

גירא ארדינסט / דוני טולידאנו / אורי נוי / ניר אמוודאי / יואב דנקנר / רועי קנר / רענן קליר / אלון בנימיני / רן שפרינצק / מרים קליינברגר-אתר / דן סלע / ליאור אורן  
הדס בקל / ויוה גייר / מיכל רוטשילד / רועי חרש / נעמה לוי / תומר ויסמן / ערן וינר / שי דיין / נדב אולגן / הגר גורי גרינבוים / ניצן אברבך / רותם ידידיה / אריק ברנאיזן  
מודי שרפסקי / חי ברוך / דפנה אלבק / אביבית סויסה / נטע ברומברג / אפרת רפאלי / ניר פרידמן / ד"ר גליה ריבלין / יעל לבין / טל מזוריק / ניר נורדן / יונתן אחירון  
נעמה ארליך / ירון כהן / יעל בן יאיר / אלעד ארליך / עמיחי פרי / רועי ויינברגר / גיל לבקוביץ' / חן נאמן / אפרת רוזנר / הגר קמחי / בת אל אליאס זדה / אפרת ציבולסקי בר  
ענת שקד אמיתי / גל רוב / יואב טל / אייל ויזל / רועי ששון / נועה בר / דניאל הניס נוימן / אירינה (איריס) קושל / דינה פרייזינגר / אסף סקרביניק / ניר מולכו / הדס ארנברג  
נדב דישון / זוהר לוין / יעל גרשון גוברניק / עמית קוב-רום / יובל נעים / עמית גולדמן / אלירן טל / מאירה עדר / אלמוג גיל-אור / גיא אנגל / איילת דובצקי  
אינה גורין אינגרם / יהונתן ז. כהנא / נסרין מנסור / שירה ירום / דייב סמיתפרשי / ענת אלפר / קיי גלר / דימיטרי סופוניצקי / ערן רוזנשיין / טל הוכבוים / אפרת גדרון  
מעין שנדרוביץ' / מתן ברנר / עדי לויצקי / קרין רוטנברג / פיטר טיישב / נטע-לי בן יהודה / רינת כהן / דנה לשם / שי לוכטנשטיין / נופית מגרו / קרן סעד / נעם עמיר  
יובל חנגאל / איתי כהן

11 במרץ, 2018

### הנדון : סקירת מדיניות ורגולציה – גז טבעי ונפט

במסגרת סקירה זו, יתוארו החלטותיהם של גופי הרגולציה הרלוונטיים שעניינן קביעת מדיניות והסדרה בתחומי הגז הטבעי והנפט. הסקירה הנוכחית תתמקד בישראל.

סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו, האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. ארדינסט, בן נתן, טולידאנו ושות', עורכי דין אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ודיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא יישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין, שייגרם בגין השימוש במידע הכלול בסקירה זו.

בברכה,

גל רוב, עו"ד      איתי כהן, עו"ד

ארדינסט, בן נתן, טולידאנו ושות', עורכי דין

**תוכן עניינים**

<b>I</b>	<b>החלטות</b>	<b>3</b>
1.	תכנית העבודה של משרד האנרגיה לשנת 2018 –	3
2.	עדכון הוראת מנכ"ל 4.5 סיוע במימון עלויות חיבור למערכת חלוקת גז טבעי ובמימון עלויות הסבת מערכות פנימיות לשימוש בגז טבעי	3
3.	תיקון צו הבלו על דלק (הטלת בלו) (תיקון והוראת שעה), התשע"ח-2018	3
4.	עדכון חלופות מחיר הגז הטבעי לצרכנים פוטנציאליים	4
5.	הנחיות הממונה על ענייני הנפט לאישור תגלית	5
<b>II</b>	<b>שימועים</b>	<b>5</b>
6.	תעריפי חיבור והולכה שיגבה בעל רישיון הולכה מצרכן שהוא תחנת דחיסה	5
<b>III</b>	<b>כללי</b>	<b>6</b>
7.	הנחיות סביבתיות לביצוע סקר סייסמי בים	6
8.	המלצות מועצת הנפט מיום 19.2.2018	6
9.	המלצות מועצת הנפט מיום 29.1.2018	7
10.	עדכון רשימת בעלי זכויות נפט וגז טבעי ינואר 2018	8
11.	המלצות מועצת הנפט מיום 11.12.2017	8

## I החלטות

### 1. תכנית העבודה של משרד האנרגיה לשנת 2018

ביום 25.2.2018 פרסם משרד האנרגיה תכנית עבודה לשנת 2018 ("תכנית העבודה"), בה צוין, בין היתר, כי במהלך הרבעון הרביעי של שנת 2018 תפורסם פעימה שנייה במסגרת המכרז להגשת בקשות לקבלת מענק לחיבור צרכנים מרוחקים לרשת הגז הטבעי ("המכרז")<sup>1</sup>, במסגרתה יקצה המשרד 85 מיליון ש"ח נוספים לחיבור צרכנים מרוחקים לרשת הגז הטבעי. להרחבה אודות המכרז ר' להלן קישור לסקירתנו.

[קישור לתכנית העבודה](#); [קישור לסקירה](#); [קישור למכרז](#)

### 2. עדכון הוראת מנכ"ל 4.5 סיוע במימון עלויות חיבור למערכת חלוקת גז טבעי ובמימון עלויות הסבת מערכות פנימיות לשימוש בגז טבעי

ביום 6.2.2018 פרסם משרד הכלכלה והתעשייה עדכון להוראת מנכ"ל 4.5 שעניינה סיוע במימון עלויות חיבור למערכת חלוקת גז טבעי ובמימון עלויות הסבת מערכות פנימיות לשימוש בגז טבעי ("הוראת המנכ"ל") כך שהמועד האחרון להגשת בקשה לקבלת סיוע מוגדל יחול ביום 31.12.2018.<sup>2</sup> סכום הסיוע יינתן בהתאם למפורט להלן:

צרכן שצריכתו השנתית גבוהה מ- 1,000,000 מ"ק	צרכן שצריכתו השנתית הינה בין 500,000 מ"ק ל- 1,000,000 מ"ק	צרכן שצריכתו השנתית הינה בין 100,000 מ"ק ל- 500,000 מ"ק	
650,000 ש"ח	1,125,000 ש"ח		סכום הסיוע המוגדל עד ליום 31.12.2018
250,000 ש"ח	400,000 ש"ח	750,000 ש"ח	סכום הסיוע החל מיום 1.1.2019

[קישור להוראת המנכ"ל](#)

### 3. תיקון צו הבלו על דלק (הטלת בלו) (תיקון והוראת שעה), התשע"ח-2018

ביום 29.1.2018 פרסם שר האוצר תיקון לצו הבלו על דלק (הטלת בלו) (תיקון והוראת שעה), התשע"ח-2018 ("הצו" ו-"התיקון"), במסגרתו הוסדר תשלום מס הבלו עבור גז טבעי דחוס<sup>3</sup> כמפורט להלן:

<sup>1</sup> ר' עמ' 60 לתכנית העבודה.

<sup>2</sup> בנוסח הקודם של הוראת המנכ"ל נקבע כי הסיוע המוגדל יינתן עד ליום 1.8.2018, או עד למועד בו מחיר חבית נפט ברנט יעלה על 60 דולר ארה"ב במשך שלושה חודשים רצופים (כפי שקרה בפועל בחודשים נובמבר-ינואר).

- 3.1. עד ליום 31.12.2023 יעמוד שיעור הבלו על סך של 17.12 ש"ח לטון.
- 3.2. מיום 1.1.2024 ועד ליום 31.12.2024 יעמוד שיעור הבלו על סך של 100 ש"ח לטון.
- 3.3. מיום 1.1.2025 ועד ליום 31.12.2026 יעמוד שיעור הבלו על סך של 200 ש"ח לטון.
- 3.4. מיום 1.1.2027 ועד ליום 31.12.2027 יעמוד שיעור הבלו על סך של 800 ש"ח לטון.
- 3.5. מיום 1.1.2024 ועד ליום 31.12.2024 יעמוד שיעור הבלו על סך של 1,600 ש"ח לטון.
- 3.6. מיום 1.1.2025 יעמוד שיעור הבלו על סך של 1,900 ש"ח לטון.
- 3.7. יצוין כי הליך הסדרת שיעור הבלו ביחס לשימוש בגז טבעי דחוס בתחבורה עתיד לסייע לקידום השימוש בגז טבעי דחוס בתחבורה ציבורית כחלק ממטרות המדינה כאמור בהמלצות ועדת מיסוי ירוק 3 שהוקמה בהתאם להחלטת ממשלה 5327 מיום 13.1.2013 בעניין הפחתת התלות הישראלית בנפט בתחבורה.<sup>4</sup>

### קישור לתיקון צו הבלו

#### עדכון חלופות מחיר הגז הטבעי לצרכנים פוטנציאליים

.4

ביום 1.1.2018 פרסמה רשות הגז הטבעי ("הרשות") את חלופות מחיר הגז הטבעי אותן יציעו בעלי הזכויות בחזקות לצרכנים פוטנציאליים עמם ינהלו משא ומתן, וזאת בהמשך להחלטת ממשלה 476 מיום 16.8.2015 שעניינה הגדלת כמות הגז הטבעי המופקת משדה הגז הטבעי "תמר" ופיתוח מהיר של שדות הגז הטבעי "לוויתן", "כריש" ו"תנין" ושדות גז טבעי נוספים ("מתווה הגז").

בהתאם לפרק ד' למתווה הגז, פרסמה הרשות את המחירים הרלוונטיים לרבעון הראשון של שנת 2018 עבור יצרני חשמל קונבנציונאליים<sup>5</sup>, יצרני חשמל בטכנולוגיית קוגנרציה<sup>6</sup> ואת מחיר הבסיס לצרכני גז טבעי בהתאם להוראות מתווה הגז.

מחיר ל- MMBTU (בדולר ארה"ב)	חלופה
5.32	מחיר בסיס
4.7	ממוצע פשוט של מחירים - יצרן חשמל קונבנציונאלי
4.7	ממוצע פשוט של מחירים - יצרן חשמל בקוגנרציה

### קישור להחלטה

<sup>3</sup> הוגדר בתיקון כ-"גז טבעי העומד בדרישות התקן הישראלי ת"י 6119 (גז טבעי לכלי רכב – 2012) או המשמש להנעת רכב מנועי; התקן האמור על עדכוניו מזמן לזמן יעמוד לעיון הציבור ביחידה הארצית לבלו ומס קנייה".

<sup>4</sup> קישור להחלטת הממשלה; קישור להמלצות ועדת מיסוי ירוק 3.

<sup>5</sup> נקבע על פי ממוצע פשוט של המחירים הקבועים בחוזים של שלושת יצרני החשמל הקונבנציונאליים הגדולים, ושל ההצמדה לפי אותם חוזים.

<sup>6</sup> נקבע על פי ממוצע פשוט של המחירים הקבועים במועד החלטת הממשלה בחוזי הקוגנרציה הצמודים לתעריף הייצור המשוקלל, ושל ההצמדה לפי אותם חוזים.

[קישור למתווה הגז](#)

5. **הנחיות הממונה על ענייני הנפט לאישור תגלית**
6. ביום 27.12.2017 פרסם הממונה על ענייני הנפט במשרד האנרגיה ("הממונה") הנחיות לאישור גילוי שדה נפט ("ההנחיות" ו-"תגלית"). ההנחיות, אשר פורסמו לאחר עריכת שימוע בנושא כפי שפורסם ביום 17.9.2017 ("השימוע"), מפרטות, בין היתר, את אופן ופרטי הגשת בקשה לאישור תגלית ("הבקשה").
7. להלן יפורטו השינויים בהנחיות ביחס לשימוע שסקרנו בסקירה מיום 4.12.2018:
- 7.1. הבקשה תוגש לא יאוחר מ-6 חודשים לאחר מועד סיום מבחני ההפקה, ורכיביה ילוו בדו"חות ואסמכתאות רלוונטיים לרכיביה בהתאם למקובל בתעשייה ("מועד הגשת הבקשה"). ככל שלא יבוצעו מבחני הפקה בשטח רישיון הנפט, תוגש הבקשה לא יאוחר מ-6 חודשים מהמועד בו יסתיים הקידוח בשטח רישיון הנפט.
- 7.2. הממונה יהא רשאי להאריך את מועד הגשת הבקשה בנסיבות מיוחדות ומטעמים שיירשמו, או לוותר על חלק מהדרישות והרכיבים הנדרשים במסגרת הגשת הבקשה.<sup>7</sup>
- 7.3. הממונה יאשר או ידחה את הבקשה בתוך 60 ימים ממועד השלמת מסירת כלל הנתונים הרלוונטיים.
- 7.4. במקרה בו לא אישר הממונה את הבקשה, יהא רשאי בעל זכות בנפט<sup>8</sup> לפנות בבקשה לבחינה חוזרת של הבקשה בתוך 30 ימים ממועד מסירת החלטת הממונה כאמור ולהוסיף נתונים לבקשה המקורית, או לתקנם, לפי העניין.

[קישור להנחיות](#)

[קישור לסקירה](#)

**II שימועים**

8. **תעריפי חיבור והולכה שיגבה בעל רישיון הולכה מצרכן שהוא תחנת דחיסה**
- ביום 22.2.2018 פרסמה הרשות לשימוע הציבור פנייה בנושא תעריפי חיבור והולכה שיגבה בעל רישיון הולכה מצרכן שהוא תחנת דחיסה<sup>9</sup> ("השימוע").
- להלן יפורטו עיקרי השימוע:

<sup>7</sup> הרכיבים והדרישות כאמור מפורטים בנספח א' להנחיות.

<sup>8</sup> "בעל זכות נפט" – בעל רישיון או חזקה (שניתנו לפי סעיפים 16, 26 או 28 לחוק הנפט, בהתאמה).

<sup>9</sup> מתקן שעיקר מטרתו הינה אספקת גז טבעי דחוס.

8.1. התעריף בגין שירותי ההולכה שיגבה בעל רישיון ההולכה מצרכן שהוא תחנת דחיסה המחובר למערכת ההולכה יחושב בהתאם לתעריף ההזרמה למשווקים ברשת ההולכה, כמפורט בהחלטת המועצה לענייני משק הגז הטבעי מס' 5/09.<sup>10</sup>

8.2. בדומה לתחנות תדלוק בגז טבעי דחוס אשר יחוברו לרשת ההולכה, ישלם צרכן שהוא תחנת דחיסה תשלום עבור תעריף ההזרמה לצרכני רשת החלוקה על אף שבפועל הוא מחובר באופן ישיר לרשת ההולכה. תעריף זה הינו גבוה פי 7 מתעריף ההזרמה המשולם על ידי צרכני ההולכה.

8.3. תעריף ההזרמה עומד, נכון להיום, על סך של 0.9338 ש"ח ל-MMBTU.<sup>11</sup>

8.4. דמי החיבור שיגבה בעל רישיון ההולכה מצרכן שהוא תחנת דחיסה המחובר ישירות למערכת ההולכה יחושב בהתאם לעלות החיבור בפועל לרשת ההולכה ("דמי החיבור").<sup>12</sup>

8.5. צרכן שהוא תחנת דחיסה שחובר לרשת ההולכה עובר לפרסום השימוע, יחולו לגביו ההסדרים וההסכמות הקיימים בינו ובין בעל רישיון ההולכה, חלף תשלום דמי החיבור, ככל שיקבלו את אישור מנהל הרשות.

8.6. תגובות לשימוע ניתן להגיש בכתב עד ליום 11.3.2018, בשעה 10:00.

[קישור לשימוע](#)

[קישור להחלטה 5/09](#)

### III כללי

9. הנחיות סביבתיות לביצוע סקר סייסמי בים

ביום 26.12.2017 פרסם משרד האנרגיה הנחיות סביבתיות לביצוע סקר סייסמי בים אשר מטרתן הפחתת הפגיעה האפשרית בבעלי חיים בשטחי זכויות הנפט הרלוונטיים. במסגרת זכויות נפט ימיות הניתנות על ידי הממונה מכוח חוק הנפט התשי"ב-1952 ("חוק הנפט"), נדרש בעל הזכות לבצע, בין היתר, בדיקות גיאופיסיות לשם מיפוי תת הקרקע, איתור מטרות לקדיחה, פיתוח שדות וכד'.

[קישור להנחיות](#)

10. המלצות מועצת הנפט מיום 19.2.2018

11. ביום 19.2.2018 פרסם מינהל אוצרות הטבע שבמשרד האנרגיה את המלצות מועצת הנפט ("המועצה") בעניינים המפורטים להלן:

<sup>10</sup> החלטת המועצה לענייני משק הגז הטבעי מס' 5/09 שעניינה "תעריף ההזרמה שגובה בעל רישיון ההולכה מצרכני גז טבעי המחוברים לרשת החלוקה".

<sup>11</sup> ר' החלטת מועצה 3/17 מיום 1.11.2017 בעניין עדכון תעריפי ההולכה כתוצאה מהרחבת מערכת ההולכה - [קישור](#).

<sup>12</sup> ככל שלא יגיעו להסכמה בנוגע לעלות החיבור, מנהל הרשות יכריע ויקבע את דמי החיבור.

11.1. **בקשה לאישור העברת זכות לתמלוגים מחזקות "תמר" ו"דלית" מדלק מערכות אנרגיה בע"מ לחברת דלק תמלוגים (2012) בע"מ** – המועצה המליצה לאשר את העברת תמלוגי העל והשעבודים בחזקות "תמר" ו"דלית" הרשומים לטובת דלק מערכות אנרגיה בע"מ ("דלק אנרגיה") לחברת דלק תמלוגים (2012) בע"מ ("דלק תמלוגים"), בכפוף לעמידתה של דלק אנרגיה, בין היתר, בהוראות ובמועדים הקבועים במתווה הגז.

11.2. **בקשה להעברת זכויות נפט בחזקות "תמר" ו-"דלית" מחברת נובל אנרג'י בע"מ לחברת תמר פטרוליום בע"מ, אישור העברת טובת הנאה ואישור רישום שעבוד** – המועצה המליצה לאשר את הבקשה בכפוף, בין היתר, לקבלת אישור ועדת הריכוזיות והממונה על ההגבלים העסקיים בהתאם לחוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013 וכן עמידה ביתר הוראות מתווה הגז, כמפורט להלן:

11.2.1. העברת 7.5% מזכויות נובל אנרג'י בע"מ ("נובל אנרג'י") לחברת תמר פטרוליום בע"מ ("תמר פטרוליום" ו-"הזכויות המועברות"), המועצה קבעה כי העברת הזכויות אינה עומדת בניגוד להוראות מתווה הגז שדרשו כי עד ליום 17.12.2021 זכויות נובל ב"תמר" לא תהיינה גבוהות בכל זמן נתון מ-25% בזכות כלשהי בתמר;

11.2.2. העברה של טובת הנאה – הקצאת 43.5% ממניות תמר פטרוליום לנובל אנרג'י.

11.2.3. שעבוד הזכויות המועברות לטובת נאמן כבטוחה עבור מחזיקי האג"ח.

### קישור להמלצות

12. **המלצות מועצת הנפט מיום 29.1.2018**

13. ביום 29.1.2018 פרסם מינהל אוצרות הטבע שבמשרד האנרגיה את המלצות המועצה בעניינים המפורטים להלן:

13.1. **בקשה להארכת אישור מותנה להעברת זכויות ברישיון חיפוש C5919 לפצלי שמן ברותם מזרח לחברת ENI** – המועצה המליצה לאשר את הבקשה ולהאריך את תוקף האישור המותנה ב-6 חודשים.

13.2. **בקשה לרישום שיעבוד על תמלוגים מחזקות לויתן דרום (I/14) ולויתן צפון (I/15) - רציו חיפושי נפט (1992)** – שותפות מוגבלת ביקשה לרשום שיעבוד על תמלוג על לחברת רציו חיפושי נפט (מימון) בע"מ, המועצה המליצה לממונה לאשר את הבקשה לאישור ורישום התמלוג והשעבוד על התמלוג.

13.3. **בקשה לרישום שיעבוד על מניות חירם לנדאו בע"מ בשותף הכללי ברציו חיפוש נפט (1992) בע"מ ("רציו")** – המועצה המליצה לממונה לאשר שיעבוד על 34% מהמניות של חברת רציו המוחזקות על ידי חירם לנדאו בע"מ לטובת ילין לפידות ניהול תיקי השקעות בע"מ.

[קישור להמלצות](#)

14. **עדכון רשימת בעלי זכויות נפט וגז טבעי ינואר 2018**

ביום 21.1.2018 פרסם משרד האנרגיה רשימה עדכנית של בעלי זכויות נפט וגז טבעי (חזקות ורישיונות).

[קישור לרשימה](#); [קישור למפת הזכויות](#)

15. **המלצות מועצת הנפט מיום 11.12.2017**

16. ביום 11.12.2017 פרסם מינהל אוצרות הטבע שבמשרד האנרגיה את המלצות המועצה בעניינים המפורטים להלן:

16.1. **הענקת רישיונות חיפוש חדשים במסגרת ההליך התחרותי, לפי חוק הנפט** – בהמשך להליך תחרותי לקבלת רישיונות לחיפוש נפט וגז טבעי במים הכלכליים של ישראל שנערך על ידי משרד האנרגיה<sup>13</sup>, המועצה המליצה לממונה להעניק רישיונות חיפוש בבולקים 12, 21, 22, 23, ו-31 לחברת אנרגיאן ישראל לימיטד ובבולק 32 לקבוצת החברות ההודיות Bharat PetroResources Limited, Indian Oil Corporation Limited, Oil India Limited, ONGC Videsh Limited.

16.2. **בקשה להאריך את תוקף האישור העקרוני שניתן ביום 25.6.2017, בקשר להעברת זכות לתמלוגי על, מחברת קבוצת דלק בע"מ לחברת קבוצת דלק תמלוג בע"מ** - המועצה המליצה לממונה לאשר את הבקשה להאריך את תוקף האישור העקרוני שניתן ביום 25.6.2017, בקשר להעברת זכות לתמלוגי על, מחברת קבוצת דלק בע"מ לחברת קבוצת דלק תמלוג בע"מ וזאת בכפוף לתנאי האישור שניתן במועד האמור על ידי הממונה, ובכפוף לקבלת אישור הממונה על ההגבלים העסקיים.

[קישור להמלצות](#)

<sup>13</sup> הליך תחרותי לפתיחת הים לחיפוש נפט וגז טבעי ולקבלת הצעות עבור רישיונות לחיפוש נפט וגז טבעי ב-24 אזורי חיפוש במים הכלכליים של ישראל, אשר עקרוניתיו פורסמו ביום 15.11.2016 ואשר הסתיים ביום 15.11.2017.