

גיא ארדינסט / דוני טולידאנו / אורי נוי / יואב דנקנר / רועי קנר / רענן קליר / אלון בנימיני / רן שפרינצק / מרים קליינברג-אתר / מוטי ימין / דן סלע / ליאור אור / הדס בקל / ויוה גייר / מיכל רוטשילד / רועי חרש / תומר ויסמן / שי דיין / ערן וינר / נדב אולגן / הגר גורי / ניצן אברבך / אריק ברנאייזון / ניר פרידמן / נעמה ארלי / גיל לבקוביץ' / יונתן אחירון / רועי גרוס / ניר נורדן / אפרת רוזנר / ירון כהן / יעל בן יאיר / עמיחי פרי / גל רוב / אייל ויזל / רועי ששון / חי ברוך / דפנה אלבק / רעות אלעד ארליך / אייל בירנברג / פנחס יאיר ברטל / חן נאמן / בת אל אליאס זדה / ליאור אתגר / אפרת ציבולסקי בר / ענת שקד אמיתי / נועה בר / אירינה (איריס) קוש / דינה פרייזינגר / אסף סקרביניק / הדס ארנברג / זוהר לוין / דרור אדרי / יובל נעים / חי יפרח / אסף וינר / מאירה עדר / אלמוג גיל-אור / גיא אנגל / נסרין מנסו / שירה ירום / ענת אלפר / קיי גלר / דימיטרי סופוניצקי / עדי לויצקי / פיטר טיישב / נטע-לי בן יהודה / מור אלבוים / שי לוכטנשטיין / נופית מגרו / קרן סעד / מראם חס / דנה צוק / נועה גיא / בר קרם / שיר רוג'רס / צביקה מרקס / רימון רפאלי / יעל זעירא / שיר אשכנזי / דניאל קלמן / גד קרן / שלי וקסלמן / שיר הרצוג / דר רג'וא / מתן סטמרי / גיא מוקדי / ברוך זקס / נדב יפית / אורי הרמלין / ג'ון אלקלק / נעמי גוברין שוורץ / אורי ברגמן / אמיר אלגזי / אורטל מזלי דרורי / שרי ברזל גלי / לאה מהרט / הדס פרסקי / איתמר בן דוד / יונתן שפילברג / ירדן רוזנבוש / נטע פוליאק / גלעד אייזיקס

16 באפריל, 2020

הנדון : סקירת מדיניות ורגולציה – גז טבעי ונפט

במסגרת סקירה זו, יתוארו החלטותיהם של גופי הרגולציה הרלוונטיים שעניינן קביעת מדיניות והסדרה בתחומי הגז הטבעי והנפט. הסקירה הנוכחית תתמקד בישראל.

סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו, האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. ארדינסט, בן נתן, טולידאנו ושות', עורכי דין אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ולדיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא יישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין, שייגרם בגין השימוש במידע הכלול בסקירה זו.

בברכה,

גל רוב, עו"ד גלעד אייזיקס, עו"ד

ארדינסט, בן נתן, טולידאנו ושות', עורכי דין

תוכן עניינים

I	החלטות	3
1.	מימון פרויקט ייצוא באמצעות מערכת ההולכה הישראלית וחלוקת עלויות ההקמה של המקטע המשולב אשדוד-אשקלון	3
2.	קביעת תעריף הולכה בגין אספקת שירותי הולכה לא רציפים ליצרן חשמל פרטי כתוצאה מיישום הרפורמה במשק החשמל	3
3.	אמות מידה לעניין דיווח על זהות משווק או ספק גז טבעי וקביעת דמי ניתוק מיוחדים במקרה של אי דיווח על זהות המשווק	4
4.	עדכון תעריפי התשתיות למשק הגז הטבעי בישראל – אזור דרום	5
II	שימועים	5
5.	קבלת התייחסות הציבור בקשר עם מיקומים אפשריים להקמת מתקן ימי לייצוא גז טבעי מונזל	5
6.	פורסמה לשימוע טיוטת דוח מסכם בעניין ייצוא מוצרי המשך מגז טבעי	6
7.	הנחיות לאופן חישוב שווי התמלוג על פי הבאר בקשר לזכויות נפט בים	6
III	פרסומים	6
8.	פרסום חלופות מחיר הגז הטבעי	6
9.	הליך תחרותי לחלוקת רישיון לחיפוש גז טבעי ונפט בבלוק 72	6
10.	הזמנה למסירת מידע בנוגע למאגר/טכנולוגיות אחסון גז טבעי	7
11.	קווים מנחים לתכנון מערכות גז טבעי במבנים עד להסדרת תקן ישראלי	7
12.	פורסם נוסח ההתחייבויות של בעלי חזקות לוותן ותמר להציע לצרכנים מקומיים גז טבעי	7

I החלטות

1. מימון פרויקט ייצוא באמצעות מערכת ההולכה הישראלית וחלוקת עלויות ההקמה של המקטע המשולב אשדוד-אשקלון

ביום 26.3.20 פרסמה המועצה לענייני משק הגז הטבעי ("המועצה"), את החלטתה בעניין מימון פרויקט ייצוא באמצעות מערכת ההולכה הישראלית וחלוקת עלויות ההקמה של המקטע המשולב אשדוד-אשקלון ("המקטע").

על פי החלטה, המקטע שעתיד לקום הינו משולב, קרי, משרת הן את צרכני מערכת ההולכה ובעל רישיון החלוקה (הגדלת קיבולת מערכת ההולכה והגברת אמינות אספקת המערכת) והן את היצואן.

המועצה החליטה כי הקצאת השימושים במקטע עתידה להיות 43.5% לשוק המקומי ו-56.5% לייצוא ("היחס"), ומימון עלות ההקמה, אשר תיקבע בהתאם לסעיף 1.1.1 להחלטת המועצה 2/2014, תתחלק באותו היחס בין בעל רישיון ההולכה ליצואן. כמו כן, היצואן ישלם לבעל רישיון ההולכה תשלום בגובה 27 מלש"ח, המבטא את אותו היחס עבור הקדמת הכפלות מקטעים דור-חגית ושורק-נשר.

היצואן יעמיד ערבות פיננסית בסך 110% מעלות ההקמה שהעמיד בעל הרישיון והתשלום עבור הכפלת הקטעים לצורך גידור סיכון בעל רישיון ההולכה בהקמת המקטע.

כן קובעת החלטה, כי במקרה בו יפסיק היצואן לייצא גז טבעי למצרים, יהיה עליו לשלם לבעל רישיון ההולכה את ההפרש, ככל שקיים, בין: (1) מסך עלות ההקמה הכוללת של המקטע והקדמת הכפלות המקטעים; לבין (2) התשלומים בגין סך התשלומים שהיצואן שילם לבעל רישיון ההולכה ממועד השלמת המקטע המשולב בגין הזרמה וקיבולת מצטברים, בצירוף עלות ההקמה ששילם היצואן.

להחלטה זו עתידה להיות השפעה על תעריף ההולכה המשולם על ידי כלל צרכני הגז הטבעי במשק, עקב ההשקעה הנדרשת מבעל רישיון ההולכה בהקמת המקטע.

[[להחלטה](#)] [[להחלטה 2/14](#)]

2. קביעת תעריף הולכה בגין אספקת שירותי הולכה לא רציפים ליצרן חשמל פרטי כתוצאה מיישום הרפורמה במשק החשמל

ביום 13.2.20 פרסמה המועצה לענייני משק הגז הטבעי ("המועצה"), החלטה הקובעת תעריף ייעודי בגין אספקת שירותי הולכה לא רציפים ליצרני חשמל פרטיים כתוצאה מיישום הרפורמה במשק החשמל ("ההחלטה" ו-"התעריף" בהתאמה). ההחלטה תחול רק במקרה בו (1) כתוצאה מיישום הרפורמה במשק החשמל, בעל רישיון ההולכה אינו יכול להוליך עבור יצרן חשמל פרטי את מלוא הקיבולת השעתית הדרושה לו, ובשל כך נקבע בהסכם ההולכה קיבולת שעתית פחותה אותה בעל רישיון ההולכה יכול להוליך בתקופה הראשונה, וכן קיבולת שעתית מלאה שבעל רישיון

ההולכה יוליך בתום ביצוע העבודות וההתאמות הנדרשות המערכת ההולכה; (2) בעל רישיון ההולכה טרם הודיע ליצרן החשמל הפרטי כי ביכולתו להוליך את הקיבולת השעתית המלאה הקבועה בהסכם ההולכה.

התעריף נקבע כסכום מנת רכיב הקיבולת בתעריף ההולכה ב-0.65 (מקדם ההעמסה השנתי הממוצע במשק בשנת 2018) ורכיב ההזרמה בתעריף ההולכה, בהתאם לנוסחה המפורטת להלן:

$$IIT^1 = GCT^2/0.65 + GTT^3$$

[להחלטה]

3. אמות מידה לעניין דיווח על זהות משווק או ספק גז טבעי וקביעת דמי ניתוק מיוחדים במקרה של אי דיווח על זהות המשווק

ביום 10.2.20 פרסמה המועצה לענייני משק הגז הטבעי ("המועצה"), אמות מידה לעניין דיווח על זהות המשווק או ספק הגז הטבעי, וקבעה דמי ניתוק מיוחדים במקרה של אי דיווח על זהות המשווק ("ההחלטה").

דיווחים בנוגע לזהות המשווק

בהתאם להחלטה, בעל רישיון חלוקה ידרוש מכלל צרכניו להעביר דיווח חודשי בנוגע לזהות המשווקים, או ספק הגז הטבעי, מהם רכש הצרכן גז טבעי בחודש הקלנדארי הקודם ("הדיווח החודשי"), ובמקרה בו רוכש הצרכן גז טבעי ממספר משווקים – ידווח גם על הכמות שנרכשה מכל אחד מהם. במקרה בו התקשר הצרכן בהתקשרות לרכישת גז טבעי העולה על חודש, ידווח על התקשרות זו ועל זהות המשווק לבעל רישיון החלוקה, ובמקרה כאמור יהא פטור מן הדיווח החודשי. כמו כן, הצרכן יידרש לדווח לבעל רישיון החלוקה על כל שינוי בזהות המשווק ועל כמות הרכישה המתוכננת ממנו.

בעל רישיון החלוקה יעביר לבעל רישיון ההולכה דו"ח חודשי ביחס לכלל צרכניו באזור החלוקה.

בעל רישיון חלוקה לא יספק שירותי חלוקת גז טבעי לצרכן אשר לא ידווח על זהות המשווק ממנו הצרכן רוכש גז טבעי, ויהא רשאי לנתק את הצרכן מרשת החלוקה במקרה כאמור, לאחר מתן שתי התראות, לרבות במקרה בו לא ידווח הצרכן על החלפת משווק.

ניתק בעל רישיון החלוקה את הצרכן מרשת החלוקה, ישלם הצרכן דמי חלוקה עבור החודש בו בוצע הניתוק, ועבור החודש העוקב לפי הצריכה הממוצעת בשלושת החודשים הקלנדאריים שקדמו לניתוק הצרכן, וזאת מבלי לגרוע מכל תשלום אחר אותו אמור הצרכן לשלם לבעל רישיון החלוקה, ומן הזכות לתבוע כל פיצוי אחר מן הצרכן.

¹ תעריף בגין שירותי הולכה לא רציפה ליצרן חשמל פרטי, הרוכש תחנת כוח מחח"י, כתוצאה מיישום הרפורמה במשק החשמל.
² רכיב קיבולת בתעריף ההולכה הכללי לצרכני מערכת ההולכה, כפי שנקבע מעת לעת על-ידי המועצה.
³ רכיב הזרמה בתעריף ההולכה הכללי לצרכני מערכת ההולכה, כפי שנקבע מעת לעת על-ידי המועצה.

דיווחים בנוגע לזהות ספק הגז הטבעי

בהתאם להחלטה, בעל רישיון ההולכה ידרוש מכל משווק להעביר דיווח חודשי בנוגע לזהות ספקי הגז הטבעי, מהם רכש המשווק גז טבעי בחודש הקלנדארי הקודם, ובמקרה בו רוכש המשווק גז טבעי ממספר ספקי גז טבעי – ידווח גם על הכמות שנרכשה מכל אחד מהם; לדווח לו על כמות הגז הטבעי שנרכשה על ידי כל אחד מצרכני המשווק; ולדווח על כל התקשרות עם צרכן שצריכתו עולה על 3,000,000 מ"ק בשנה.

עוד קובעת ההחלטה, כי נתוני המדידה והמניה של צרכני רשת החלוקה ייקבעו בהתאם למדידות שייערכו ב-PRMS של בעל רישיון ההולכה.

[להחלטה]

4. עדכון תעריפי התשתיות למשק הגז הטבעי בישראל – אזור דרום

המועצה לענייני גז טבעי ("המועצה") קובעת ומעדכנת מעת לעת את תעריפי התשתיות למשק הגז הטבעי בישראל. ביום 6.2.20 עדכנה המועצה את תעריפי התשתיות למשק הגז הטבעי באזור הדרום בהתאם לרישיון שהוענק לחברת גז טבעי דרום בע"מ ("הרישיון").

לאחר העדכון עומדים תעריפי החלוקה והחיבור באזור דרום כדלקמן:

קטן מאד	קטן	בינוני	גדול	גדול מאד	גדול מאד	סוג צרכן
עד 10,000	מעל 10,000	מעל 100,000	מעל מיליון	מעל 12 מיליון	מעל 25 מיליון	סך צריכה שנתי (במ"ק)
0.2236	0.1487	0.0556	0.1113	0.0467	0.0051	תעריף חלוקה (ש"ח למ"ק)
1,605	2,675	235,378	395,863	1,402,185		תעריף חיבור (ש"ח למ"ק)
706	706	706	706	665		צרכן מרוחק (ש"ח למטר)
-0.30%						שינוי מהתעריף הקודם

[לעדכון]

II שימועים - משרד האנרגיה

5. קבלת התייחסות הציבור בקשר עם מיקומים אפשריים להקמת מתקן ימי לייצוא גז טבעי מונזל

מינהל אוצרות הטבע במשרד האנרגיה פרסם ביום 29.3.20 להתייחסות הציבור מסמך העוסק בחלופות המוצעות להקמת מתקן ימי בשטח המים הכלכליים של ישראל, לייצוא גז טבעי מונזל ("המתקן").

על פי המסמך, קיימים שלושה מתחמים פוטנציאליים להקמת המתקן: (1) מתחם צפוני בסמוך לשטח חזקת "כריש"; (2) מתחם מרכזי, כ-20 ק"מ ממתחם אסדת לויתן; (3) מתחם דרומי בסמוך לאסדות תמר ומרי B.

התייחסויות למסמך יתקבלו עד ליום 30.4.20.

[להודעה]

6. **פורסמה לשימוע טיוטת דוח מסכם בעניין יצוא מוצרי המשך מגז טבעי**

ביום 16.3.20 פרסם משרד האנרגיה להתייחסות הציבור טיוטת דוח בעניין ייצוא מוצרי המשך מבוססי גז טבעי מישראל ("השימוע"). על פי האמור בשימוע, מכירת גז טבעי לתעשיית מוצרי המשך מגז טבעי תיחשב כייצוא, ובלבד שתקבע מגבלה שנתית על כמות זו.

התייחסויות לטיטת השימוע יתקבלו עד ליום 16.4.20.

[\[לטיטת הדוח\]](#)

7. **הנחיות לאופן חישוב שווי התמלוג על פי הבאר בקשר לזכויות נפט בים**

ביום 9.2.20 פרסם מינהל אוצרות הטבע במשרד האנרגיה להערות הציבור הנחיות לאופן חישוב שווי התמלוג על פי הבאר לזכויות נפט בים, לפי סעיף 32 לחוק הנפט, התשי"ב-1952, הקובע כי שווי התמלוג יהיה שווה ל-12.5% מכמות הנפט שהופקה מהבאר. ההנחיות מפרטות את אופן החישוב של התמלוג המשולם על בסיס שיטת Net Back לפיה הממונה על הנפט יכיר בעלויות בעל החזקה באופן פרטני בהתאם להליך המפורט בשימוע.

התייחסויות לטיטת השימוע התקבלו עד ליום 15.3.20.

[\[להנחיות\]](#)

III פרסומים

8. **פרסום חלופות מחיר הגז הטבעי**

ביום 2.4.20 פרסמה רשות הגז הטבעי ("הרשות") את חלופות מחיר הגז הטבעי אשר יציעו בעלי הזכויות בחזקות לצרכנים הפוטנציאליים עמם ינהלו משא ומתן, בהתאם למתווה הגז. החלופות שפורסמו מתייחסות לרבעון השני של השנה הנוכחית, וכוללות עדכון של מחיר הבסיס, ממוצע פשוט של מחירים עבור יצרני חשמל קונבנציונליים וקוגנרציה כדלקמן:

חלופה	מחיר למיליון BTU (ב-\$)
מחיר בסיס	5.48
ממוצע פשוט של מחירים - יצרן קונבנציונאלי	4.7
ממוצע פשוט של מחירים - יצרן קוגנרציה	4.7

[\[לפרסום\]](#) ; [\[למתווה הגז\]](#)

9. **הליך תחרותי לחלוקת רישיון לחיפוש גז טבעי ונפט בבולק 72**

ביום 1.4.20 פרסם מינהל אוצרות הטבע במשרד האנרגיה המלצות מועצת הנפט הכוללות, בין היתר, את המלצת מועצת הנפט לצאת להליך תחרותי לחלוקת רישיון חיפוש גז טבעי ונפט בבולק 72 (לשעבר רישיון אלון D).

ההליך התחרותי לחלוקת הרישיון כאמור עתיד להסתיים בחודש יולי 2020.

[\[להודעה\]](#) [\[להמלצות מועצת הנפט\]](#)

10. הזמנה למסירת מידע בנוגע למאגר/טכנולוגיות אחסון גז טבעי

ביום 19.3.20 פרסמה רשות הגז הטבעי ("הרשות") בקשה לקבלת מידע בקשר עם מאגרי וטכנולוגיות אחסון גז טבעי, במטרה לקבל מידע מגופים אשר להם מידע אודות תכנון, הקמה, תפעול ותחזוקה של מאגר אחסון בישראל.

התייחסויות לבקשה לקבלת המידע יתקבלו עד ליום 31.5.20.

[\[להזמנה\]](#)

11. קווים מנחים לתכנון מערכות גז טבעי במבנים עד להסדרת תקן ישראלי

ביום 16.3.20 פרסמה רשות הגז הטבעי ("הרשות") קווים מנחים לתכנון מערכות גז טבעי במבנים, וזאת עד להסדרת תקן ישראלי בנדון. תכנון מערכות גז טבעי במבנים יבוצע על ידי בעלי רישיונות החלוקה וזאת התבסס על הדרישות המופיעות בתקן – Gas in multi - occupancy buildings – IGEM/G/5, כפי שמוזכר בתקן ישראלי ת"י 5664 חלק 3 - מערכות לחלוקת גז טבעי, וזאת עד להסדרת תקן ישראלי בנושא.

[\[לקווים המנחים\]](#)

12. פורסם נוסח ההתחייבויות של בעלי חזקות לווייתן ותמר להציע לצרכנים מקומיים גז טבעי

ביום 12.1.20 פרסם משרד האנרגיה את נוסח ההתחייבות של בעלי חזקות לווייתן ותמר ("בעלי החזקות") להציע למכור גז טבעי לצרכנים מקומיים וזאת בהתאם להחלטת ממשלה 476 "מתווה להגדלת כמות הגז הטבעי המופקת משדה הגז הטבעי "תמר" ופיתוח מהיר של שדות הגז הטבעי "לווייתן", "כריש" ו-"תנין" ושדות גז טבעי נוספים" ("מתווה הגז"), ובהמשך להתקשרות בעלי החזקות בהסכם לייצוא גז טבעי למצרים עם חברת Dolphinus Holdings Limited. על פי הקבוע במתווה הגז והאמור בנוסח ההתחייבויות, בעלי החזקות יציעו לצרכנים מקומיים, עמם יקיימו מו"מ עד ליום 9.12.22, גז טבעי למכירה בהתאם לנוסחת המחיר המפורטת בהסכם הייצוא, בניכוי \$0.25 ל-MMBTU.

[\[להתחייבות בעלי חזקות תמר\]](#); [\[להתחייבות בעלי חזקות לווייתן\]](#); [\[למתווה הגז\]](#)