

## תוכן עניינים

3	טיוטת צו.....
3	טיוטת צו איסור הלבנת הון (חובות זיהוי, דיווח וניהול רישומים של חברת תשלומים ויזום בסיסי למניעת
4	הלבנת הון ומימון טרור), התשפ"ד - 2023.....
4	פרק א': פרשנות.....
4	1. הגדרות.....
10	פרק ב': חובות הזיהוי.....
10	2. הכרת הלקוח.....
11	3. רישום פרטי הזיהוי.....
12	4. אימות פרטים ודרישת מסמכים.....
16	5. הצהרה על נהנה ועל בעל שליטה.....
16	6. פטור חלקי לרישום פרטי זיהוי והצהרה של נהנה ובעל שליטה.....
17	7. הקלות למקבל שירות בשירות ייזום בסיסי ברמת סיכון נמוכה.....
17	8. זיהוי פנים אל פנים.....
18	9. פטור חלקי והקלות במתן שירות באמצעות מערכת סגורה ומערכת סגורה למחצה.....
20	10. העברות אלקטרוניות.....
22	11. מעבר מקבל שירות מזדמן להיות מקבל שירות שאינו מזדמן.....
22	12. הוראות הממונה.....
22	13. ביטול פטורים והקלות.....
22	פרק ג': חובות בקרה ודיווח.....
22	14. בקרה.....
23	15. דיווח של נותן שירות.....
24	16. פטור מדיווח.....
24	17. פרטי דיווח.....
27	18. איסור גילוי ועיון.....
27	פרק ד': בדיקת פרטי זיהוי אל מול רשימות.....
27	19. חובת בדיקה אל מול רשימות.....
28	פרק ה': שונות.....
28	20. קביעת מדיניות.....
28	21. ניהול רישומים ושמירתם.....
29	22. מסירת מסמכים, ידיעות והסברים.....
29	23. תחילה והוראות מעבר.....
29	תוספת ראשונה.....
30	תוספת שנייה.....

31	תוספת שלישית
33	דברי הסבר
34	24. <b>לסעיף 1 לצו המוצע</b>
35	25. <b>לסעיף 2 לצו המוצע</b>
35	26. <b>לסעיפים 3 עד 5 לצו המוצע</b>
36	27. <b>לסעיף 6 לצו המוצע</b>
36	28. <b>לסעיף 7 לצו המוצע</b>
37	29. <b>לסעיף 8 לצו המוצע</b>
37	30. <b>לסעיף 9 לצו המוצע</b>
37	31. <b>לסעיף 10 לצו המוצע</b>
37	32. <b>לסעיף 11 לצו המוצע</b>
38	33. <b>לסעיף 12 לצו המוצע</b>
38	34. <b>לסעיף 13 לצו המוצע</b>
38	35. <b>לסעיף 14 לצו המוצע</b>
38	36. <b>לסעיפים 15 עד 17 והתוספת השלישית לצו המוצע</b>
38	37. <b>לסעיף 18 לצו המוצע</b>
38	38. <b>לסעיף 19 לצו המוצע</b>
39	39. <b>לסעיף 20 לצו המוצע</b>
39	40. <b>לסעיף 21 לצו המוצע</b>
39	41. <b>לסעיף 22 לצו המוצע</b>
39	42. <b>לסעיף 23 לצו המוצע</b>

## טיוטת צו

### א. שם הצו המוצע

צו איסור הלבנת הון (חובות זיהוי, דיווח וניהול רישומים של חברת תשלומים ויוזם בסיסי למניעת הלבנת הון ומימון טרור), התשפ"ד-2023

### ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו

ביום י"ז בסיוון התשפ"ג (6 ביוני 2023) נחקק חוק הסדרת העיסוק בשירותי תשלום ובייזום תשלום, התשפ"ג-2023 (להלן גם – **החוק** או **חוק הסדרת העיסוק בשירותי תשלום**) אשר עתיד להיכנס לתוקף ביום 6 ביוני 2024. החוק מסמיך את רשות ניירות ערך (להלן – **הרשות**) להעניק רישיונות ולפקח על חברות אשר עוסקות בשירותי תשלום וייזום תשלומים חוץ בנקאיים. מטרת החוק היא לעודד את התחרות בשוק שירותי התשלום באמצעות יצירת אפשרות לגורמים חוץ בנקאיים להיכנס לתחום זה ולהתפתח בו, לצד השחקנים הבנקאיים הקיימים בשוק, והכול תוך שמירה על עניינם של הלקוחות.

השירותים אשר מוסדרים במסגרת החוק ואשר יחייבו רישיון מאת הרשות הם: הנפקה של אמצעי תשלום; סליקה של פעולת תשלום; ניהול חשבון תשלום. בנוסף, החוק מאפשר שני סוגים חדשים ומתקדמים של שירותים טכנולוגיים שהם ייזום מתקדם וייזום בסיסי, אלו יאפשרו ביצוע קל ונוח של העברות בנקאיות, באופן שיאפשר לייצר חלופה תחרותית לשימוש בכרטיסי אשראי לצורך ביצוע תשלומים לבתי עסק.

כחלק מאסדרת פעילותם של חברות תשלומים ויוזמים בסיסיים, פועלת הרשות להסדיר גם היבטים הנוגעים לחשש מפני הלבנת הון ומימון טרור, העשויים להתעורר כתוצאה מפעילותם. זאת, במסגרת חוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000 (להלן – **חוק איסור הלבנת הון**), אשר קובע שורה של חובות החלות על גופים פיננסיים המנויים בתוספת השלישית לחוק האמור, ובכלל זה חברת תשלומים ויוזם בסיסי, במטרה להקטין את החששות להלבנת הון ומימון טרור באמצעותם.

סעיפים 7(ב) ו-32(ג) לחוק איסור הלבנת הון מסמיכים את שר האוצר, לאחר התייעצות עם שר המשפטים ועם השר לביטחון לאומי, ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת, לקבוע בצו הוראות לעניין חובות זיהוי, דיווח, רישום ושמירת מסמכים, לגבי גוף מהגופים המפורטים בתוספת השלישית לחוק איסור הלבנת הון, הנמצא באחריותו. כמו כן, סעיף 95 לחוק המאבק בטרור, מסמיך את שר האוצר, בהסכמת שר המשפטים ולאחר התייעצות עם השר לביטחון לאומי, לקבוע הוראות בדבר בדיקת פרטי הזיהוי של צדדים לפעולה ברכוש אל מול פרטי הזיהוי של ארגוני טרור מוכרזים ופרטי הזיהוי של מי שהוכרזו כפעילי טרור.

טיוטת צו איסור הלבנת הון (חובות זיהוי, דיווח וניהול רישומים של חברת תשלומים ויוזם בסיסי למניעת הלבנת הון ומימון טרור), התשפ"ג - 2023, מבקשת להסדיר את החובות הפרטניות לעניין איסור הלבנת הון ומימון טרור שיחולו על חברת תשלומים ועל יוזמים בסיסיים. צו זה צפוי להוות צעד משלים באסדרת פעילותם, ובכך לאפשר להם לפעול כשחקנים משמעותיים נוספים בשוק התשלומים בישראל.

### ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

**טיוטת צו איסור הלבנת הון (חובות זיהוי, דיווח וניהול רישומים של חברת תשלומים ויזום בסיסי למניעת הלבנת הון ומימון טרור), התשפ"ד-2023**

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 7(ב) ו-7(ג) ו-32(ג) לחוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000 (להלן – החוק), וסעיף 95(א) לחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016 (להלן – חוק המאבק בטרור), לאחר התייעצות עם השר לביטחון לאומי ועם שר המשפטים ובהסכמת שר המשפטים, ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני מצווה לאמור:

**פרק א': פרשנות**

הגדרות 1. בצו זה -

"אזור" – כל אחד מאלה: יהודה והשומרון ורצועת עזה;

"איש ציבור זר" – תושב חוץ בעל תפקיד ציבורי בכיר בחוץ לארץ בחמש השנים האחרונות, לרבות בן משפחה של תושב חוץ כאמור או תאגיד המצוי בשליטתו, יועץ ומינוי אישי של איש הציבור הזר או שותף עסקי של אחד מאלה; לעניין זה, "תפקיד ציבורי בכיר" – לרבות ראש מדינה, נשיא מדינה, ראש עיר, שופט, חבר פרלמנט, חבר מפלגה בכיר, חבר ממשלה, קצין צבא או משטרה בכיר, נושא משרה בכיר בחברה ממשלתית, בעל תפקיד בכיר בארגון בין לאומי, או כל ממלא תפקיד כאמור אף אם תוארו שונה;

"איש ציבור מקומי בסיכון גבוה" – בעל תפקיד ציבורי בכיר בישראל, שנותן השירות סיווג אותו ברמת סיכון גבוהה להלבנת הון ולמימון טרור; לעניין זה, "תפקיד ציבורי בכיר בישראל" – לרבות נשיא המדינה, ראש הממשלה, שר, סגן שרים, חבר כנסת, ראש רשת מקומית, סגן ראש רשות מקומית, שופט, קצין צבא בדרגת תת אלוף ומעלה, קצין משטרה בדרגת סני"צ ומעלה, מנכ"ל או סמנכ"ל במשרד ממשלתי, בחברות ממשלתיות ובתאגידים סטטוטוריים, בעל תפקיד בכיר בארגונים בין-לאומיים או כל ממלא תפקיד כאמור אף אם תוארו שונה;

"אמנה לביטול דרישת האימות" – אמנה המבטלת את דרישת האימות לתעודות חוץ ציבוריות כהגדרת האמנה בתקנות לביצוע אמנת האג (ביטול אימות מסמכי חוץ ציבוריים), התשל"ז-1977;

"אמצעי תשלום", "מוטב", "משלם", "סליקה" של פעולת תשלום, "פעולת תשלום", "שירות ייזום מתקדם" ו"הנפקה" של אמצעי תשלום – כהגדרתם בחוק שירותי תשלום;

"ארגון ה-FATF" (Financial Action Task Force) – הארגון הבין-לאומי למאבק בהלבנת הון ובמימון טרור;

ארגון ה-OECD – ארגון לשיתוף פעולה ופיתוח כלכלי;

"בורסה" – בורסה לניירות ערך או שוק מוסדר כהגדרתו בחוק השקעות משותפות בנאמנות ;

"בן משפחה" – כהגדרתו בחוק ניירות ערך ;

"בנק הדואר" – החברה בנותנה את השירותים הכספיים מטעם החברה הבת, או החברה הבת בנותנה את השירותים הכספיים, בהתאם להוראות חוק הדואר התשמ"ו-1986 ; לעניין הגדרה זו, "החברה", "השירותים הכספיים" ו"החברה הבת" כהגדרתם בסעיפים 1 ו-88יא לחוק האמור, בהתאמה ;

"גוף מוכר" – ועד עובדים או נציגות בית משותף ;

"הוראות הממונה" – הוראות שניתנו מכח סעיף 11ג(ג) לחוק ;

"הכרת הלקוח" – הליך הכרת הלקוח לפי סעיף 2 לצו זה ;

"המינהל האזרחי" – המינהל האזרחי שהקים מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון ;

"הממונה" – כהגדרתו בסעיף 11ג(א)(2) לחוק ;

"הרשימות" – כל אחד מאלה :

(1) רשימה מרוכזת של ארגוני טרור מוכרזים ושל מי שהוכרז אדם שהוא פעיל טרור, שפורסמה בהודעה לפי סעיף 18 לחוק המאבק בטרור ; וכן ארגון או אדם כאמור, שהודעה על הכרזתו כארגון טרור או כאדם שהוא פעיל טרור הומצאה לנותן השירות בדרך שנקבעה לפי סעיף 18 לחוק המאבק בטרור, ונותן השירות לא קיבל הודעה על ביטולה ;

(2) רשימת הגורמים שהוכרזו כמסייעים להפצה ולמימון של נשק להשמדה המונית לפי סעיפים 3 או 4 לחוק למניעת הפצה ומימון של נשק להשמדה המונית ;

"חברה בעלת רישיון זירה" - כמשמעותה בפרק ז' 3 לחוק ניירות ערך ;

"חברה מנהלת" ו"קופת גמל" – כהגדרתן בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005 ;

"חברת תשלומים", "כספים", "מתן אשראי אגב פעולת תשלום" ו"שירות ייזום בסיסי" - כהגדרתם בחוק הסדרת העיסוק בשירותי תשלום ;

"חוק הבנקאות (רישוי)" – חוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981 ;

"חוק הבנקאות (שירות ללקוח)" – חוק הבנקאות (שירות ללקוח), התשמ"א-1981 ;

---

<sup>1</sup> ס"ח התשס"ה, עמ' 889.

"חוק הסדרת העיסוק בשירותי תשלום" - חוק הסדרת העיסוק בשירותי תשלום וייזום תשלום, התשפ"ג-2023 ;

"חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים מוסדרים" - חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים), התשע"ו-2016;<sup>2</sup>

"חוק השקעות משותפות בנאמנות" - חוק השקעות משותפות בנאמנות התשנ"ד - 1994 ;

"חוק למניעת הפצה ומימון של נשק להשמדה המונית" - חוק למניעת הפצה ומימון של נשק להשמדה המונית, התשע"ח-2018 ;

"חוק ניירות ערך" - חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 ;

"חוק שירותי תשלום" - חוק שירותי תשלום, התשע"ט-2019 ;

"חשבון תשלום" - כהגדרתו בחוק שירותי תשלום, למעט כרטיס תשלום שהיתרה הצבורה האפשרית בו מוגבלת לשווה ערך של עד 1,000 שקלים חדשים וסכום הטעינה המצטבר בשנה קלנדרית אחת בו לא יעלה על 10,000 שקלים חדשים ; הממונה רשאי לעדכן את סכום היתרה וכן לקבוע הוראות נוספות בנוגע לכרטיס זה ;

"חשבון ספק" - חשבון המרכז חיובים וזיכויים של ספק באמצעות אמצעי תשלום, מכוח הסכם התקשרות עם סולק ;

"ייזום בסיסי" - בעל רישיון ייזום בסיסי ובעל אישור למתן שירות ייזום בסיסי כהגדרתם בחוק ;

"יחיד" - מי שאינו תאגיד, או שאינו מוסד ציבורי או שאינו תאגיד שהוקם בחיקוק בחוץ לארץ או שאינו גוף מוכר ;

"כרטיס אשראי" ו"כרטיס בנק" - כהגדרתם בסעיף 11ב(א) לחוק הבנקאות (רישוי) לרבות כרטיס שהנפיק תאגיד חוץ שהוא בנק במדינת חוץ ;

"כרטיס חיוב" - כרטיס אשראי, כרטיס בנק או כרטיס תשלום ;

"כרטיס תשלום" - אמצעי תשלום המיועד לביצוע תשלומים, לרכישות מאת ספק או למשיכת מזומנים בין אם ניתן לצבור בו ערך כספי ובין אם לאו ;

"מבטח" - כהגדרתו בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981;<sup>3</sup>

---

<sup>2</sup> ס"ח התשע"ו, עמ' 1098.

<sup>3</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 208.

"מוסד פיננסי" - גוף החייב בדיווח לפי סעיף 7 לחוק וכן גוף שהתאגד מחוץ לישראל שנותן שירותים מהסוג שנותנים גופים החייבים בדיווח לפי סעיף 7 לחוק או הפועל כבנק להשקעות או כבית סליקה;

"מוסד ציבורי" - משרדי הממשלה, הסוכנות היהודית לארץ ישראל, רשויות מקומיות וכן רשויות, תאגידים או מוסדות אחרים שהוקמו בישראל בחיקוק; "מיופה כוח" - מי שמקבל השירות ייפה את כוחו לפעול מטעמו, בין אם מקבל השירות הוא יחיד ובין אם לאו; "מספר זהות" - כל אחד מאלה:

(1) ביחיד שהוא תושב - מספר זהותו במרשם האוכלוסין;

(2) ביחיד שהוא תושב חוץ - מספר דרכון או מספר תעודת מסע ושם המדינה שבה הוצאו הדרכון או תעודת המסע; וליחיד שזוהה לפי מסמך כאמור בסעיף 4(א)(7) מספר הזיהוי באותו מסמך ושם המדינה שבה הוצא המסמך; אם היחיד הוא תושב האזור - מספר הזהות יכול שיהיה גם מספר זהותו בכרטיס מגנטי שהנפיק המנהל האזרחי;

(3) בתאגיד הרשום בישראל - מספר הרישום במרשם המתאים;

(4) בתאגיד שאינו רשום בישראל - מספר הרישום במדינת ההתאגדות, אם קיים, ושמה, ואם לא קיים רישום לתאגידים מסוגו - הפרטים הרשומים במסמך ההתאגדות של התאגיד או מספר הרישום שיקבע לו נותן השירות; ובתאגיד שזוהה לפי מסמך כאמור בסעיף 4(א)(7) - מספר הזיהוי באותו מסמך ושם המדינה שבה הוצא המסמך;

(5) במוסד ציבורי, בגוף מוכר ובתאגיד בחוץ לארץ שהוקם בחיקוק - מספר הרישום שיקצה לו נותן השירות;

"מען" - כל אחד מאלה:

(1) ביחיד - מענו הרשום בתעודת זהות, דרכון חוץ או תעודת מסע, או מקום מגוריו, כפי שמסר, הכולל את שם היישוב, שם הרחוב, מספר הבית, אם נתונים אלה קיימים, ובתושב חוץ - גם שם המדינה;

(2) בתאגיד - מענו הרשום בתעודת הרישום, נסח עדכני של פרטי החברה מרשם החברות, ולעניין תאגיד שאינו רשום בישראל - מסמך המעיד על רישומו, או מקום ניהול עסקיו בישראל, ואם אינו מנהל עסקים בישראל - מקום מרכז עסקיו מחוץ לישראל, וכל אלה - כפי שמסר; המען יכלול את שם היישוב, וכן את שם הרחוב, מספר הבית ומיקוד, אם נתונים אלה קיימים, ובתאגיד מחוץ לישראל - גם שם המדינה;

(3) במוסד ציבורי, בגוף מוכר ובתאגיד בחוץ לארץ שהוקם בחיקוק - המען שמסרו הכולל את שם היישוב, וכן את שם הרחוב, מספר הבית ומיקוד, אם נתונים אלה קיימים, ובתאגיד בחוץ לארץ שהוקם בחיקוק - גם את שם המדינה;

– "מקבל שירות" –

(1) לעניין שירות תשלום, מתן אשראי אגב פעולת תשלום, שירות המרת כספים אגב שירות תשלום ושירות המנוי בחלק ב' לתוספת השביעית בחוק הסדרת העיסוק בשירותי תשלום הניתנים על ידי חברת תשלומים - מי שמקבל אחד או יותר משירותים אלו מחברת התשלומים, אף אם אדם אחר ביקש את השירותים בעבורו;

(2) לעניין סעיפים 3, 15 או 17 לצו במתן אשראי אגב פעולת תשלום – נוסף על פסקה (1), גם מי שהתחייב במסמכי האשראי להחזיר את האשראי, למעט ערב, או מי שמבקש להחזיר את האשראי והוא אינו מקבל האשראי;

(3) לעניין שירות ייזום בסיסי למוטב - מי שמקבל שירות ייזום בסיסי למוטב מחברת התשלומים או מהיזום הבסיסי, אף אם אדם אחר ביקש את השירות בעבורו;

"מקבל שירות מזדמן" – מקבל שירות שבמהלך תקופה של חצי שנה קיבל שירות אצל אותו נותן שירות, בסכום מצטבר שאינו עולה על 50,000 שקלים חדשים, למעט במקרה של פעולה בסכום העולה על 5,000 שקלים חדשים, שבה מעורבת מדינה או טריטוריה מן המנויות בתוספת הראשונה;

"נהנה" – כהגדרתו בסעיף 7(א)(1) לחוק;

"נושא משרה" - כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט-1999;

"נותן שירות" – חברת תשלומים או יוזם בסיסי;

"נותן שירותים פיננסיים" – כהגדרתו בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים מוסדרים;

"נותן שירותי תשלום" – חברת תשלומים, תאגיד בנקאי, בנק מחוץ לישראל או בנק הדואר;

"סולק" – נותן שירות שעיסוקו בסליקה של פעולות תשלום;

"ספק" – מי שמוכר מקרקעין, מיטלטלין, כסף, שירותים או זכויות דרך עיסוק;



"עורך דין" – בעל רישיון לעריכת דין בישראל ולעניין תאגיד שאינו רשום בישראל, גם עורך דין בעל רישיון לעריכת דין במדינת ההתאגדות של התאגיד, ובלבד שהמדינה או הטריטוריה שבה מאוגד התאגיד אינה מנויה בתוספת הראשונה; אם מדינת ההתאגדות היא אחת המדינות החברות בארגון ה-OECD, גם עורך דין בעל רישיון לעריכת דין באחת המדינות החברות בארגון ה-OECD;

"פעולה" – פעולה בודדת, אלא אם כן נקבע אחרת בצו זה;

"צו איסור הלבנת הון (נותני שירות בנכס פיננסי)" – צו איסור הלבנת הון (חובות זיהוי, דיווח וניהול רישומים של נותני שירות בנכס פיננסי ונותני שירותי אשראי למניעת הלבנת הון ומימון טרור), התשע"ח-2018<sup>4</sup>;

"צו איסור הלבנת הון (תאגידים בנקאיים)" – צו איסור הלבנת הון (חובות זיהוי, דיווח וניהול רישומים של תאגידים בנקאיים למניעת הלבנת הון ומימון טרור) התשס"א-2001<sup>5</sup>;

"קרן" – כמשמעותה בחוק השקעות משותפות בנאמנות;

"רישיון למתן שירות בנכס פיננסי" – כהגדרתו בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים מוסדרים;

"שירות" – שירות תשלום, שירות ייזום בסיסי למוטב, מתן אשראי אגב פעולת תשלום, שירות המרת כספים אגב שירות תשלום או שירות המנוי בחלק ב' לתוספת השביעית בחוק הסדרת העיסוק בשירותי תשלום.

"שירות תשלום" –

(1) סליקה של פעולת תשלום;

(2) ניהול חשבון תשלום;

(3) הנפקה של אמצעי תשלום;

(4) שירות ייזום מתקדם;

"שירות ייזום בסיסי למוטב" – שירות הניתן למוטב במסגרת התקשרות עסקית שלו עם חברת התשלומים או היוזם הבסיסי, לקבלת כספים באמצעות שירות ייזום בסיסי.

"שם" – כל אחד מאלה:

(1) ביחיד – שם משפחה ושם פרטי הרשומים במסמך הזיהוי כאמור בסעיף 4;

<sup>4</sup> ק"ת תשפ"א 9627, 2608

- (2) בתאגיד – שמו הרשום, ואם התאגד במדינה שלא מתקיים בה רישום של תאגידי מסוגו – שמו כפי שמסר ;
- (3) בתאגיד שהוקם בחיקוק – השם שנקבע בחיקוק, בין בארץ ובין בחוץ לארץ ;
- (4) בגוף מוכר ובמוסד ציבורי, למעט בתאגיד שהוקם בחיקוק – שם כפי שמסרו ;
- ”תאגיד” – כל אחד מאלה :

- (1) חברה, שותפות, אגודה שיתופית, אגודה עותומאנית, עמותה או מפלגה הרשומה בישראל ;
- (2) גוף הרשום כתאגיד מחוץ לישראל ;
- (3) גוף שהתאגד במדינה שלא מתקיים בה רישום של גופים מסוגו, ובלבד שהציג מסמך המעיד על היותו תאגיד ;
- ”תאגיד קשור” – תאגיד שנותן השירות הוא בעל שליטה בו, או שבעל השליטה בנותן השירות הוא בעל השליטה בו ;
- ”תושב” - כמשמעותו בחוק מרשם האוכלוסין, התשכ”ה-1965, לרבות אזרח ישראלי שאינו תושב כאמור, הרשום במרשם האוכלוסין ;
- ”תושב אזור” – מי שרשום במרשם האוכלוסין של האזור ;
- ”תושב חוץ” – מי שאינו תושב ;
- ”תקנות העדות” – תקנות העדות (העתקים צילומיים), התש”ל-1969 ;

#### פרק ב': חובות הזיהוי

2. הכרת הלקוח
- (א) לעניין סעיף זה, ”הכרת הלקוח” – כוללת, בין השאר, בירור מקור הכספים שלגביהם ניתנים השירותים, ובכלל זה מקור נכסיו של מקבל השירות, מקור החזר האשראי וזיקתו של מקבל האשראי אל מי שהתחייב להחזיר את האשראי או מי שמבקש להחזיר את האשראי, עיסוקו של מקבל השירות, מטרת השירות שניתן ואם סורב בעבר מקבלת שירותים מכל גורם שהוא מסיבות הקשורות באיסור הלבנת הון ומימון טרור, לגבי תושב חוץ – גם בירור זיקתו לישראל וכן בירור אם הוא איש ציבור זר, לגבי איש ציבור מקומי בסיכון גבוה ואיש ציבור זר שנותן השירות סיווג אותו ברמת סיכון גבוהה – גם מקור משאביו הפיננסיים, ולגבי מי שהוא בעל עסק – גם סוג עסקיו.
- (ב) נותן שירות לא ייתן שירות, בפעם הראשונה, למקבל שירות שאינו מקבל שירות מזדמן, בלא שזיהה את מקבל השירות ובלא שביצע לגביו הליך של הכרת הלקוח, לפי מידת הסיכון שלו להלבנת הון ולמימון טרור ; נותן שירות יערוך רישומים של פרטי הכרת הלקוח.

(ג) במתן שירות למקבל שירות שאינו מקבל שירות מזדמן, שהוא איש ציבור מקומי בסיכון גבוה או איש ציבור זר או במקרה שבו הנהנה הוא איש ציבור זר או איש ציבור מקומי בסיכון גבוה, יפעל נותן השירות לפי הוראות אלה:

(1) נותן השירות לא ייתן שירות, בפעם הראשונה, אלא אם כן התקבל אישור לכך מנושא משרה בנותן השירות או מהאחראי למילוי חובות התאגיד לפי סעיף 8 לחוק ובתנאי שהוא כפוף באופן ישיר להנהלה הבכירה בנותן השירות; מתן אישור כאמור ייבחן לפי מידת הסיכון של מקבל השירות להלבנת הון ולמימון טרור;

(2) התברר, לאחר מתן שירות כי מקבל השירות או הנהנה הוא איש ציבור מקומי בסיכון גבוה או איש ציבור זר, לא ייתן לו נותן השירות שירות נוסף עד לקבלת אישור מנושא משרה בנותן השירות או מהאחראי למילוי חובות התאגיד לפי סעיף 8 לחוק ובתנאי שהוא כפוף באופן ישיר להנהלה הבכירה בנותן השירות לפי פסקה (1);

(ד) בירור היותו של אדם איש ציבור זר או איש ציבור מקומי בסיכון גבוה, יכול שייעשה לפי טופס שיפרסם הממונה.

רישום פרטי הזיהוי 3. (א) נותן שירות לא ייתן שירות למקבל שירות, בפעם הראשונה, בלא שירשום לגבי מקבל השירות ולגבי מיופה הכוח את פרטי הזיהוי המפורטים להלן, ובלא שיאמת את פרטי הזיהוי אם נדרש לכך לפי סעיף 4, אלא אם כן היו בידיו פרטי זיהוי מאומתים כאמור:

(1) שם;

(2) מספר זהות;

(3) ליחיד – תאריך לידה; לתאגיד – תאריך התאגדות;

(4) מען;

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) –

(1) רישום פרטי זיהוי לגבי מקבל שירות מזדמן ולגבי מיופה כוח מטעמו יכלול את הפרטים הקבועים בפסקאות (1), (2) ו-(4) בלבד, לפי מסמך זיהוי כמפורט בסעיף 4;

(2) נותן השירות רשאי לתת שירות בלי שאימת את פרטי הזיהוי של מקבל השירות כמפורט בסעיף 4 ובלבד שהתקיימו תנאים אלה ובכפוף להוראות הממונה:

(א) מתן השירות הוא בסיכון נמוך בהתחשב במקבל השירות ובפעולה;

(ב) נותן השירות קיבל לידיו, טרם ביצוע הפעולה, את פרטי הזיהוי כמפורט בסעיף זה;

(ג) קבלת מסמכי הזיהוי ואימותם כמפורט בסעיף 4 יבוצעו בתוך זמן סביר ממועד הפעולה אלא אם קבע הממונה מועד אחר.

(ג) נותן שירות לא ייתן שירות למקבל שירות שאינו מקבל שירות מזדמן בלא שירשום לגבי נהנה את הפרטים שבסעיף קטן (א)1 ו-2; רישום הפרטים ייעשה על פי ההצהרה כאמור בסעיף 5; לא היה בידי נותן שירות מספר זהותו של הנהנה, לאחר שנקט אמצעים סבירים להשגתו, ירשום במקומו, אם היו בידי, את הפרטים שבסעיף קטן (א)3 ו-4) וכן את מדינת האזרחות או ההתאגדות, לפי העניין. האמור בסעיף קטן זה לא יחול אם מצא נותן השירות, בעת מתן שירות שמדובר במתן שירות לטובת נהנה, שלפי הצהרת מקבל השירות לא ניתן לדעת את זהותו, ופורטה הסיבה לכך שזהות הנהנה טרם ידועה; במקרה כאמור, יפנה נותן השירות את תשומת לבו של מקבל השירות, בכתב, לחובתו למסור לו את פרטי הנהנה מיד עם היוודע זהותו; הוראות סעיף קטן זה יחולו גם על הוספת נהנה.

(ד) נותן שירות לא ייתן שירות למקבל שירות שאינו מקבל שירות מזדמן שהוא תאגיד בלא שירשום לגבי בעל השליטה בתאגיד וכן לגבי המנהל הכללי של התאגיד או מי שמשמש בתפקיד דומה אף אם כינויו אחר, את הפרטים שבסעיף קטן (א)1 ו-2; רישום הפרטים לגבי בעל השליטה בתאגיד ייעשה לפי ההצהרה כאמור בסעיף 5; רישום הפרטים לגבי המנהל הכללי של התאגיד או מי שמשמש בתפקיד דומה אף אם כינויו אחר, ייעשה לפי הפרטים שמסר מקבל השירות; לא היה בידי נותן שירות מספר זהות, לאחר שנקט אמצעים סבירים להשגתו, ירשום במקומו אם היו בידי את הפרטים שבסעיף קטן (א)3 ו-4) וכן את מדינת האזרחות. האמור בסעיף קטן זה לעניין רישום פרטי הזיהוי של בעלי השליטה לא יחול על תאגיד שניירות הערך שלו נסחרים בבורסה לניירות ערך בישראל או בבורסה במדינה שהיא חברה בארגון ה-OECD, וכן על תאגיד מסוג אחר שקבע הממונה בהוראות ממונה; הוראות סעיף קטן זה יחולו גם על הוספת מקבל שירות שהוא תאגיד.

(ה) בעת חתימה של ערב על ערבות לטובת מקבל שירות כלפי נותן השירות, ירשום נותן השירות את פרטי הזיהוי של הערב, המפורטים בסעיף קטן (א)1, (2) ו-4), על פי מסמך זיהוי כאמור בסעיף 4, וישמור העתק מצולם של מסמך הזיהוי.

(א) נותן שירות יאמת את פרטי הזיהוי של מקבל השירות, למעט מקבל שירות מזדמן, המפורטים בסעיף 3(א) ויקבל לידיו מסמכים, כמפורט להלן:

4. אימות פרטים ודרישת מסמכים

(1) לעניין רישום פרטי הזיהוי כאמור בסעיף 3(א)(1) עד (3) של מקבל שירות יחיד שהוא תושב – לפי תעודה מזהה או העתק מאושר שלה, לעניין אימות לפי מסמך כאמור, העתק מצולם של אחד מהם, לגבי פרטי הזיהוי, יישמר אצל נותן השירות; נותן השירות יאמת את פרטי הזיהוי עם מסמך נוסף הנושא תמונה ומספר זהות, ובהעדרו – עם מסמך הנושא שם או מספר זהות וכן מען או תאריך לידה, או לחלופין, לעניין פרטי הזיהוי שבתעודת זהות – רשאי נותן שירות לאמתם גם עם הפרטים המופיעים במרשם האוכלוסין, ובלבד שהשווה את תאריך הנפקת תעודת הזהות המופיע בה עם תאריך הנפקת התעודה האחרונה הרשום במרשם האוכלוסין במשרד הפנים; נותן השירות ישמור תיעוד של בדיקות אלה; לעניין פסקה זו, יראו כתעודה מזהה, כל אחד מאלה:

(א) תעודת זהות;

(ב) תעודת עולה עד 30 יום מיום הנפקתה;

(ג) רישיון נהיגה תקף הכולל את תמונת בעל הרישיון, שניתן לפי פקודת התעבורה;

(ד) דרכון ישראלי תקף שניתן לפי חוק הדרכונים, התשי"ב – 1952;

(2) לעניין רישום פרטי הזיהוי כאמור בסעיף 3(א)(1) עד (3) של מקבל שירות שהוא יחיד תושב חוץ – לפי דרכון חוץ או תעודת מסע, או לפי העתק מאושר של מסמך זיהוי כאמור, לעניין אימות לפי מסמך כאמור, העתק מצולם של אחד מהם, לגבי פרטי הזיהוי, יישמר אצל נותן השירות; אם היחיד תושב אזור, רשאי נותן שירות לרשום את פרטי הזיהוי גם לפי כרטיס מגנטי שהנפיק המינהל האזרחי, לעניין אימות לפי מסמך כאמור, העתק מצולם שלו, לגבי פרטי הזיהוי, יישמר אצל נותן השירות; נותן השירות יאמת את פרטי הזיהוי עם מסמך נוסף הנושא תמונה ומספר זהות, ובהעדרו – עם מסמך הנושא שם וכן מספר זהות, מען או תאריך לידה;

(3) לעניין רישום פרטי הזיהוי כאמור בסעיף 3(א)(1) עד (3) של מקבל שירות שהוא תאגיד הרשום בישראל – לפי תעודת הרישום או העתק מאושר שלה, העתקים מאושרים ממסמכי היסוד של התאגיד, נסח עדכני של פרטי התאגיד במרשם המתאים, או אישור של עורך דין על קיום התאגיד, שמו, מספר זהותו ותאריך ההתאגדות שלו; לעניין אימות לפי מסמך כאמור, נותן שירות יקבל לידיו וישמור את המסמכים האמורים או העתקים מצולמים שלהם;

(4) לעניין רישום פרטי הזיהוי כאמור בסעיף 3(א)(1) עד (4) של מקבל שירות שהוא תאגיד שאינו רשום בישראל – לפי מסמך המעיד על רישומו או העתק מאושר ממסמך כאמור, אם פרטים אלה מופיעים במסמך; חסר במסמך אחד הפרטים כאמור – לפי אישור של עורך דין; נותן שירות יקבל לידי מסמך המעיד על רישומו של התאגיד ומסמכים כמפורט בפסקה (3); בתאגיד שהתאגד במדינה שלא מתקיים בה רישום לגבי תאגידי מסוגו, יקבל לידי נותן השירות אישור של עורך דין על כך שלא קיים רישום במדינת ההתאגדות; לעניין אימות, נותן השירות ישמור מסמכים אלה או העתקים מצולמים שלהם;

(5) לעניין רישום פרטי הזיהוי כאמור בסעיף 3(א)(1) של מקבל שירות שהוא מוסד ציבורי או תאגיד שהוקם בחיקוק בחוץ לארץ – לפי הצהרת מקבל השירות, ובתאגיד שהוקם בחיקוק – לפי העתק שיקבל נותן השירות מן החיקוק שמכוחו הוקם התאגיד, או אישור של עורך דין על קיומו של החיקוק; נותן שירות יקבל לידי מסמכים כמפורט בפסקה (3); לעניין אימות, נותן השירות ישמור מסמכים אלה או העתקים מצולמים שלהם;

(6) לעניין רישום פרטי הזיהוי כאמור בסעיף 3(א)(1) של מקבל שירות שהוא גוף מוכר לעניין רישום השם והמען - הצהרת המבקש לקבל שירות, לאחר שנותן השירות נוכח לדעת, על פי מסמך, שהמבקש מוסמך לפעול בשם הגוף המוכר; נותן השירות ישמור מסמך זה או העתק מצולם שלו;

(7) לעניין פרטי זיהוי כאמור בסעיף 3(א)(1) עד (4) של מקבל שירות שהוא קטין שטרם מלאו לו 16 שנים או מי שמונה לו אפוטרופוס – לפי מסמך זיהוי של אחד מאפוטרופוסיו; אם האפוטרופוס תושב חוץ – לפי דרכונו של הקטין או לפי העתק מאושר שלו או לפי מסמכי הזיהוי המקובלים בשירות מן הסוג הזה באותה מדינה שנעשה בה הזיהוי, ובלבד שבמדינה זו קיימת חקיקה המחייבת זיהוי לקוחות; לעניין אימות, נותן השירות ישמור מסמכים אלה או העתקים מצולמים שלהם;

(8) לעניין מתן שירות מחוץ לישראל, רשאי נותן שירות, על אף האמור בפסקאות (2) ו-(4), לרשום את פרטי הזיהוי לפי מסמכי הזיהוי המקובלים בשירות מן הסוג הזה באותה מדינה שנעשה בה הזיהוי, ובלבד שבמדינה זו קיימת חקיקה המחייבת זיהוי לקוחות; לעניין אימות לפי מסמך זיהוי כאמור, נותן השירות ישמור בידי עותקים מצולמים של מסמכי הזיהוי.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) וסעיף 3(ב), רשאי הממונה לתת הוראות ממונה לעניין אמצעים חלופיים לזיהוי, לאופן רישום פרטי זיהוי ולאומות פרטים.

(ג) לעניין מיופה כוח, יקבל לידי נותן שירות גם העתק של כתב ייפוי כוח, כתב נאמנות או החלטת האורגן המוסמך בתאגיד, לפי העניין, מאת מקבל השירות המסמך את מיופה הכוח לפעול מטעמו, הכולל את כל פרטי הזיהוי של מקבל השירות; העתק כתב ייפוי הכוח, כתב הנאמנות או ההחלטה, לפי העניין, יישמר אצל נותן השירות.

(ד) נותן שירות ישמור את מסמכי הזיהוי באורח נגיש לתקופה של חמש שנים לפחות ממועד סיום מתן השירות או סיום החזר האשראי או לתקופה ארוכה יותר אם הממונה דרש ממנו לעשות כן במקרים מסוימים שבהם מסמכי הזיהוי נדרשים לצורך חקירה או לשם פיקוח על ביצוע הוראות החוק; שמירת מסמכי הזיהוי, יכול שתיעשה באמצעות סריקה ממוחשבת בתנאים המפורטים בתקנה 3א לתקנות העדות; לעניין זה, "מסמכי זיהוי" – כל מסמך שנמסר לצורך זיהוי ואומות, לרבות הצהרה שניתנה לפי צו זה ומסמכים עיקריים ששימשו את נותן השירות להכרת הלקוח לפי סעיף 2(א).

(ה) נותן שירות ינקוט אמצעים סבירים, לפי רמת הסיכון להלבנת הון ולמימון טרור, לאומות פרטי הזיהוי של נהנה ובעל שליטה, לפי העניין, בהתקשרות כאמור בסעיף 3(ב) ו-3(ג); לעניין זה, "נקיטת אמצעים סבירים" – שימוש במידע הנוגע לעניין או בנתונים שהתקבלו ממקור מהימן המניחים את דעתו של נותן השירות.

(ו) בסעיף זה -

"העתק מאושר" – העתק מתאים למקור מאומת בידי אחד מאלה:

(1) הרשות שהנפיקה את מסמך המקור;

(2) עורך דין;

(3) נותן השירות או מי מטעמו, לרבות עובד של תאגיד קשור שלפניו הוצג המסמך המקורי;

(4) רשות כאמור בסעיף 6 לאמנה לביטול דרישת האומות;

(5) נציג דיפלומטי או קונסולרי ישראלי בחוץ לארץ;

"מקבל שירות" – לרבות מיופה כוח.

הצהרה על נהנה ועל 5.  
בעל שליטה

(א) בעת מתן שירות, בפעם הראשונה, למבקש לקבל שירות שאינו מקבל שירות מזדמן, ידרוש נותן השירות מהמבקש הצהרה בחתימת מקור, אם הוא פועל בעבור עצמו או בעבור נהנה; הצהיר המבקש כאמור כי הוא פועל בעבור נהנה – תכלול ההצהרה את הפרטים כאמור בסעיף 3(ג) לגבי כל אחד מהנהנים  
(ב) בעת מתן שירות, בפעם הראשונה, לתאגיד שאינו מקבל שירות מזדמן, ידרוש נותן השירות הצהרה מן התאגיד בחתימת מקור או באישור של עורך דין, על פרטי הזיהוי כאמור בסעיף 3(ד) לגבי בעל שליטה בתאגיד.

(ג) בעת קבלת הצהרה לפי סעיפים קטנים (א) או (ב), יעדכן נותן השירות את מקבל השירות על חובתו למסור הצהרה מעודכנת אם חל שינוי בפרט מהפרטים שנכללו בהצהרה שמסר לפי אותם סעיפים קטנים, וידרוש לקבל ממנו הצהרה מעודכנת אם חל שינוי בפרט מהפרטים כאמור. נותן שירות יתעד את עדכון מקבל השירות כאמור.

(ד) הצהרות כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) ייעשו לפי הנוסח שבטופס שבתוספת השנייה.

(ה) נותן שירות יבדוק את סבירות ההצהרה כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), על פניה.

(ו) על אף האמור בסעיף זה, רשאי הממונה לתת הוראות ממונה חלופיות לעניין הדרישה להצהרה בחתימת מקור.

(א) האמור בסעיפים 3(ג) ו-5 לגבי רישום נהנה, לא יחול על מקבל שירות שהוא –

פטור חלקי לרישום 6.  
פרטי זיהוי והצהרה  
של נהנה ובעל  
שליטה

(1) מוסד ציבורי;

(2) תאגיד בנקאי, בנק הדואר, מבטח, חבר בורסה, קופת גמל, חברה מנהלת, חברת תשלומים, יוזם בסיסי, מנהל תיקים, קרן, הקדש ציבורי הרשום במרשם ההקדשות הציבוריים, נותן שירותים פיננסיים או חברה בעלת רישיון זירה;

(3) גוף מוכר;

(4) גוף המקבל שירות למטרות קהילתיות לטובת קבוצה גדולה או בלתי מוגדרת של נהנים, ובלבד שניתן לכך אישור של האחראי למילוי החובות לפי סעיף 8 לחוק בנותן השירות;

(5) גוף המקבל שירות למטרות קהילתיות לטובת קבוצה גדולה או בלתי מוגדרת של נהנים, ובלבד שהיתרה בחשבון התשלום וכן כל פעולת תשלום אינה עולה על סכום של 50,000 שקלים חדשים;



(6) תאגיד מסוג אחר שעליו הורה הממונה בהוראות ממונה, בהתייעצות עם הרשות המוסמכת.

(ב) האמור בסעיפים 3(ד) ו-5 לגבי רישום בעל שליטה, לא יחול על מקבל שירות שהוא תאגיד בנקאי, בנק הדואר, מבטח, חבר בורסה, קופת גמל, חברה מנהלת, מנהל תיקים, קרן, הקדש ציבורי הרשום במרשם ההקדשות הציבוריים, חברה בעלת רישיון זירה, חברת תשלומים, יוזם בסיסי, נותן שירותים פיננסיים או חברה שניירות הערך שלה נסחרים בבורסה בישראל או בבורסה במדינה שהיא חברה בארגון ה-OECD.

(ג) בחברה הנשלטת בידי חברה כאמור בסעיף קטן (ב), יראו את החברה כאמור בסעיף קטן (ב) כבעל שליטה.

(א) בהתקשרות לשם מתן שירות ייזום בסיסי ברמת סיכון נמוכה לא יחול סעיף 8, ועל אף האמור בסעיפים 4(א) ו-5(א) ו-(ב) רשאי נותן השירות לרשום את פרטי הזיהוי לפי העתק של מסמכי הזיהוי המפורטים בסעיף 4, ולקבל הצהרה על נהנה ובעל שליטה שלא בחתימת מקור, ובלבד שנקט אמצעי נוסף לאימות ולזיהוי מקבל השירות; לעניין זה, "אמצעי נוסף" - כל אחד מאלה:

(1) השוואת פרטי הזיהוי של מקבל השירות עם העתק מסמך זיהוי נוסף, הנושא תמונה ושם או מספר זהות;

(2) ביצוע זיהוי פנים אל פנים של הלקוח באמצעות טכנולוגיה המאפשרת זיהוי חזותי;

(3) השוואת פרטי הזיהוי של מקבל השירות עם מרשם האוכלוסין והשוואת תאריך הנפקת התעודה המופיע בה עם תאריך הנפקת התעודה האחרונה הרשום במרשם האוכלוסין במשרד הפנים;

(4) אמצעי אחר שאישר לו הממונה.

(ב) סעיף זה לא יחול אם מקבל השירות הוא ממדינה או מטריטוריה המנויה בתוספת הראשונה.

(א) נותן שירות לא ייתן שירות למקבל שירות שאינו מקבל שירות מזדמן, בפעם הראשונה, בלא שזיהה את מקבל השירות או את מיופה הכוח, לפי העניין, פנים אל פנים, לפי מסמכי הזיהוי כאמור בסעיף 4; לעניין זה - "זיהוי פנים אל פנים" - זיהוי על ידי אחד מאלה:

(1) נותן השירות או מי מטעמו;

(2) בעל רישיון לעריכת דין בישראל;

(3) נציג דיפלומטי או קונסולרי ישראלי בחוץ לארץ;

(4) רשות כאמור בסעיף 6 לאמנה לביטול דרישות האימות;

7. הקלות למקבל שירות בשירות ייזום בסיסי ברמת סיכון נמוכה

8. זיהוי פנים אל פנים

(5) זיהוי אחר שאישר הממונה.

(ב) נותן שירות ירשום את השם ואת מספר הזהות של האדם שביצע את הזיהוי כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי נותן שירות לבצע זיהוי של מקבל שירות באמצעות טכנולוגיה המאפשרת זיהוי חזותי של מקבל השירות, לרבות מקבל שירות מחוץ לישראל, לפי הוראות הממונה.

(א) בסעיף זה – פטור חלקי והקלות 9.

במתן שירות  
באמצעות מערכת  
סגורה ומערכת  
סגורה למחצה

”בנק מחוץ לישראל” – תאגיד שהתאגד באחת ממדינות ארגון ה-OECD, ושמתקיימים לגביו כל אלה:

(1) הוא עוסק בפעילויות שהעיסוק בהן בישראל טעון רישיון בנק לפי חוק הבנקאות (רישוי);

(2) הוא קיבל אישור מידי מי שרשאי לתתו לפי דין במדינת החוץ לעסוק בפעילויות כאמור בפסקה (1), והוא נתון לפיקוחו של מי שמוסמך לעניין זה באותה מדינה;

(3) הוא נתון לפיקוח בתחום איסור הלבנת הון ומימון טרור;

”חשבון אחר” – חשבון בנותן שירותי תשלום, שאין בו בעלים נוספים זולת מקבל השירות ושלפי הצהרת מקבל השירות אין בו נהנים שונים או נוספים על אלה שמקבל השירות הצהיר עליהם לפי סעיף 5; על אף האמור, אם החשבון הוא בבעלות משותפת של מקבל השירות ובן זוגו, יראו את הדרישה לאי-קיום בעלים נוספים בחשבון כמתקיימת;

”חשבון מקור” – חשבון בנותן שירותי תשלום, שאין בו בעלים נוספים זולת מקבל השירות ושלפי הצהרת מקבל השירות אין בו נהנים שונים או נוספים על אלה שמקבל השירות הצהיר עליהם לפי סעיף 5; על אף האמור, אם החשבון הוא בבעלות משותפת של מקבל השירות ובן זוגו, יראו את הדרישה לאי-קיום בעלים נוספים בחשבון כמתקיימת;

”פעולה במערכת סגורה” – פעולה שבה כספים מועברים מחשבון מקור ומוחזרים אל אותו חשבון המקור בלבד;

”פעולה במערכת סגורה למחצה” – כל אחד מאלה:

(1) פעולה שבה כספים שהועברו באמצעות כרטיס אשראי או כרטיס בנק או כרטיס תשלום המשויך לחשבון אחר, מוחזרים לאותו מקבל השירות באמצעות כרטיס האשראי או כרטיס הבנק או כרטיס התשלום שממנו הועברו הכספים מלכתחילה או לחשבון אחר, או להפך;

(2) פעולה שבה כספים שהועברו מחשבון אחר מוחזרים לחשבון אחר, או להפך.

(ב) על פעולה במערכת סגורה יחולו הפטורים וההקלות המנויים בסעיף קטן (ד), ובלבד שהתקיימו לגביה כל אלה:

(1) מקבל השירות אינו קשור למדינה או לטריטוריה מן המנויות בתוספת הראשונה;

(2) מקבל השירות אינו איש ציבור זר או איש ציבור מקומי בסיכון גבוה;

(3) נותן השירות קיבל ממקבל השירות לצורך זיהוי, העתק מסמך זיהוי הנושא תמונה ומספר זהות, ובהעדרו – מסמך הנושא שם ומספר זהות;

(4) נותן השירות קיבל לידיו פרטים מלאים של חשבון המקור וכן מסמך רשמי של נותן שירותי התשלום שבו מתנהל חשבון המקור, הכולל את פרטי החשבון של מקבל השירות ובעליו;

(5) בוצע אימות של זהות מקבל השירות מול מסמכי נותן שירותי התשלום; לעניין זה, "אימות של זהות" – בדיקה אם פרטי זיהוי של מקבל השירות לפי סעיף 3(א)(1) ו-2) הרשומים אצל נותן השירות זהים לפרטי הזיהוי שבמסמך רשמי של נותן שירותי התשלום כאמור בפסקה (4).

(ג) על פעולה במערכת סגורה למחצה יחולו הפטורים וההקלות המנויים בסעיף קטן (ד), ובלבד שהתקיימו התנאים המפורטים בסעיף קטן (ב)(1), (3) ו- (5) וגם תנאים אלה:

(1) נותן השירות קיבל לידיו את פרטי החשבון האחר, ואם מדובר בשימוש בכרטיס אשראי או בכרטיס בנק או בכרטיס תשלום, גם את ארבע הספרות האחרונות של כרטיס האשראי או כרטיס הבנק או כרטיס התשלום שבאמצעותו מועברים הכספים, וכן אחד מאלה, לפי העניין:

(א) מסמך רשמי של נותן שירותי התשלום שבו מתנהל החשבון האחר הכולל את פרטי החשבון ובעל החשבון;

(ב) בכרטיס אשראי או כרטיס תשלום המשוויכים לחשבון תשלום או כרטיס בנק – מסמך רשמי של חברת האשראי הכולל את ארבע הספרות האחרונות של כרטיס האשראי או כרטיס התשלום או כרטיס הבנק ופרטי בעל הכרטיס, ובלבד שעולה ממנו, בין לבדו ובין בצירוף מסמך רשמי של נותן שירותי התשלום, כי כרטיס האשראי או כרטיס התשלום או כרטיס הבנק שבאמצעותו מועברים הכספים משויך לחשבון האחר;

(ג) בכרטיס אשראי שאינו משויך לחשבון תשלום – אישור של המנפיק הכולל את ארבע הספרות האחרונות של כרטיס האשראי ואת שמו של בעל כרטיס האשראי;

(2) נותן השירות זיהה את מקבל השירות באמצעות טכנולוגיה המאפשרת זיהוי חזותי של מקבל השירות לפי הוראות הממונה, וזאת אם הערכת הסיכון שביצע נותן השירות לגבי מקבל השירות מעידה כי יש צורך לבצע זיהוי כאמור.

(ד) על פעולה במערכת סגורה ובמערכת סגורה למחצה כאמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), יחולו הפטורים וההקלות האלה:

(1) על אף הוראות סעיף 8, נותן שירות יהיה פטור מחובת זיהוי פנים אל פנים;

(2) על אף הוראות סעיפים 4(א) ו-5, נותן שירות יהיה רשאי –

(א) לרשום את פרטי הזיהוי לפי העתק של מסמכי הזיהוי המפורטים בסעיף 4;

(ב) לאמת את פרטי הזיהוי של מקבל השירות כפי שנקבע בסעיף קטן (ב)5);

(ג) שלא לאמת את פרטי הזיהוי של מיופה כוח;

(ד) לקבל הצהרת מקבל שירות שלא בחתימת מקור.

10. (א) נותן שירות לא יבצע פעולה באמצעות שירות העברה אלקטרונית אל מחוץ לישראל בסכום העולה על 5,000 שקלים חדשים, בלא שירשום בכל אחד ממסמכי ההעברה את פרטי המעביר שבפסקאות (1) עד (4) להלן, כמפורט בסעיף קטן (ו), ואת הפרטים שבפסקאות (5) ו-(6) להלן, כפי שנמסרו:

(1) שם המעביר;

(2) מספר הזהות של המעביר; לא היה בידי נותן השירות מספר זהותו של המעביר – מספר זיהוי אצל נותן השירות, או תאריך הלידה או תאריך ההתאגדות, לפי העניין, אם הפרטים האמורים ידועים לו;

(3) המען של המעביר ;

(4) מספר החשבון של המעביר במוסד הפיננסי שממנו בוצעה ההעברה ; לא היה בידי נותן השירות מספר חשבון – מספר זיהוי ייחודי אחר, שיאפשר איתור זיהוי של ההעברה ;

(5) שם הנעבר ;

(6) מספר החשבון של הנעבר, במוסד הפיננסי שאליו בוצעה ההעברה ; לא היה בידי נותן השירות מספר חשבון – מספר זיהוי ייחודי אחר, שיאפשר איתור זיהוי של ההעברה ;

(ב) ביצע נותן השירות כמה העברות אלקטרוניות אל מחוץ לישראל, בעבור אותו מעביר במקבץ אחד, על מקבץ זה לכלול את הפרטים שבסעיף קטן (א) לגבי כל אחת מההעברות שבמקבץ ; לעניין סעיף קטן זה, "מקבץ" – כמה העברות בעבור אותו מעביר לנעברים שונים, בבת אחת.

(ג) לא יבצע נותן שירות פעולה של העברה אלקטרונית בתוך ישראל, בסכום העולה על 5,000 שקלים חדשים, בלא שירשום בכל אחד ממסמכי ההעברה את הפרטים של המעביר המפורטים בסעיף קטן (א)(1) עד (4), כפי שנמסרו.

(ד) לא יקבל נותן שירות העברה אלקטרונית מחוץ לישראל בסכום העולה על 5,000 שקלים חדשים בלא שבדק את שם הנעבר ומספר זהותו, כמפורט בסעיף קטן (ו).

(ה) לא יקבל נותן שירות העברה אלקטרונית מחוץ לישראל שנועדה למקבל שירות שהוא מוסד פיננסי, בלא שהעביר למוסד הפיננסי את הפרטים כאמור בסעיף קטן (א)(1) עד (6), ולעניין פסקה (3), אם קיים ; על אף האמור, לא הייתה לנותן השירות אפשרות טכנית להעביר למוסד פיננסי בישראל את הפרטים כאמור, ישמור נותן השירות את הפרטים לתקופה של חמש שנים.

(ו) נותן השירות ירשום את פרטי הזיהוי לפי סעיף זה לאחר שבדק את פרטי הזיהוי לפי מסמך זיהוי כמפורט בסעיף 4 לצו ; לעניין רישום פרט הזיהוי של מספר החשבון שבסעיף קטן (א)(4) ו-(6) – נותן השירות ירשום את מספר החשבון לפי מסמך הכולל את השם ואת מספר החשבון של מקבל השירות.

(ז) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיפים 3 עד 4 לצו.

(ח) האמור בסעיף זה לא יחול בביצוע פעולה של שירות ייזום בסיסי או שירות ייזום מתקדם.

(ט) לעניין סעיף זה –

"מוסד פיננסי" – מי שחייב ברישיון למתן שירותים פיננסיים לפי חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים מוסדרים, חברת תשלומים, תאגיד בנקאי או בנק הדואר ;

"מסמכי העברה" – המסמכים הפיזיים או האלקטרוניים הנדרשים לביצוע פעולה באמצעות העברה אלקטרונית, בין שהעברה נעשית על ידי נותן השירות ובין שעל ידי מוסד פיננסי אחר.

מעבר מקבל שירות 11. על אף האמור בפרק זה, מקבל שירות מזדמן אשר הפך למקבל שירות שאינו מזדמן, יוכל נותן השירות להמשיך לתת לו שירות בסכום מצטבר של עד 25,000 שקלים חדשים, בתנאי שנותן השירות ישלים את תהליך הזיהוי והאימות של מקבל השירות האמור לפי פרק זה, תוך 14 יום מהמועד בו הפך למקבל שירות שאינו מזדמן, ולמעט במקרה של פעולה בסכום העולה על 5,000 שקלים חדשים, שבה מעורבת מדינה או טריטוריה מן המנויות בתוספת הראשונה.

הוראות הממונה 12. על אף האמור בפרק זה, רשאי הממונה, בהתייעצות עם ראש הרשות המוסמכת, לפי הסיכון להלבנת הון או מימון טרור, להורות על דרכי זיהוי, דרכי אימות פרטים ודרישת מסמכים חלופיות.

ביטול פטורים והקלות 13. במתן שירות שלגביו התעורר חשש להלבנת הון או למימון טרור, לא יחולו פטורים והקלות, אם ניתנו לפי סעיף 6, ונותן השירות ישקול, לפי מידת הסיכון להלבנת הון ולמימון טרור את ביטול ההקלות, אם ניתנו, לפי סעיפים 5(ו), 7, 8(ג), 9, 11 או 12.

#### פרק ג': חובות בקרה ודיווח

בקרה 14. (א) נותן שירות יקיים בקרה אחר פעולות מקבל שירות, שאינו מקבל שירות מזדמן, לצורך מילוי חובותיו בעניין זיהוי, דיווח וניהול רישומים לפי החוק ויבדוק כי פעולות מקבל השירות תואמות את אופי הפעילות הרגילה שלו לפי היכרותו עם מקבל השירות, וזאת לפי רמת הסיכון של מקבל השירות להלבנת הון ולמימון טרור ; בלי לפגוע בכלליות האמור, יקיים נותן שירות –

(1) בקרה שוטפת על הליך של הכרת הלקוח שביצע למקבל השירות, לפי מידת הסיכון של מקבל השירות להלבנת הון ולמימון טרור, ויעדכן את רישומיו לפי זה ; התעורר ספק לגבי זהות מקבל השירות או לאמיתות מסמכי הזיהוי שנמסרו לנותן השירות, יבצע נותן השירות הליך של הכרת הלקוח פעם נוספת לפי מידת הסיכון של מקבל השירות ויעדכן את רישומיו לפי זה ; התעורר חשש להלבנת הון או למימון טרור לגבי פעולות שביצע מקבל השירות, יבקש נותן השירות ממקבל השירות מידע והסברים לגבי אותן הפעולות, ובמקרה הצורך גם אסמכתאות התומכות במידע ובהסברים שמסר, ויעדכן את רישומי הכרת הלקוח בהתאם ;

(2) בקרה מוגברת –

(א) על פעילות הנעשית מול מדינות וטריטוריות המנויות בתוספת הראשונה;

(ב) על פעילות של איש ציבור מקומי בסיכון גבוה או איש ציבור זר;

(ג) על פעילות שיש בה סיכון גבוה להלבנת הון או מימון טרור;

(ב) לצורך מילוי חובותיו בעניין זיהוי, דיווח וניהול רישומים לפי החוק, נותן שירות יקיים בקרה מוגברת על פעילות חוזרת של מקבל שירות מזדמן, לרבות פעילות המנויה בסעיף קטן (א)(2)(א) ו-(ב), המעוררת חשש להלבנת הון או מימון טרור.

15. (א) נותן שירות, למעט יוזם בסיסי וחברת תשלומים בנותנה שירות ייזום מתקדם ושירות יזום בסיסי, ידווח לרשות המוסמכת על פעולות כמפורט להלן:

(1) ביצוע פעולת תשלום עבור מקבל שירות או מתן אשראי אגב פעולת תשלום או קבלת החזר אשראי, בסכום שווה ערך ל-50,000 שקלים חדשים לפחות;

(2) ביצוע פעולת תשלום עבור מקבל שירות או מתן אשראי אגב פעולת תשלום או קבלת החזר אשראי, שבה מעורבת מדינה או טריטוריה מן המנויות בתוספת הראשונה, בסכום שווה ערך ל-5,000 שקלים חדשים לפחות.

(3) פעולה של המרת כספים אגב שירות תשלום או פעולה של שירות המנוי בחלק ב' לתוספת השביעית בחוק הסדרת העיסוק בשירותי תשלום עבור מקבל שירות, בסכום שווה ערך ל-50,000 שקלים חדשים לפחות;

(4) פעולה של המרת כספים אגב שירות תשלום או פעולה של שירות המנוי בחלק ב' לתוספת השביעית בחוק הסדרת העיסוק בשירותי תשלום עבור מקבל שירות, שבה מעורבת מדינה או טריטוריה מן המנויות בתוספת הראשונה, בסכום שווה ערך ל-5,000 שקלים חדשים לפחות.

(ב) נותן שירות ידווח לרשות המוסמכת על פעולה הנחזית בעיניו כבלתי רגילה; לעניין זה, "פעולה" – לרבות ניסיון לביצוע פעולה; בלי לפגוע בכלליות האמור, יכול שיראו פעולה מן הפעולות המפורטות בתוספת השלישית כפעולה בלתי רגילה.

(ג) אין בדיווח על פעולה לפי הוראות סעיף קטן (א) כדי לפטור מחובות הדיווח לפי סעיף קטן (ב).

(ד) נותן שירות ידווח לרשות המוסמכת על פעילות של מקבל השירות שעליה דיווח למשטרת ישראל לפי סעיף 6(א)(1) לחוק, לפי סעיף 33(א) לחוק המאבק בטרור או לפי סעיף 6 לחוק למניעת הפצה ומימון של נשק להשמדה המונית.

פטור מדיווח 16. נותן שירות יהיה פטור מדיווח לפי סעיף 15(א) אם הפעולה נעשתה בידי אחד מאלה:

- (1) מוסד ציבורי;
- (2) תאגיד בנקאי;
- (3) בנק הדואר;
- (4) מבטח;
- (5) נותן שירות אחר;
- (6) קופת גמל וחברה מנהלת בעבור קופת גמל שבניהולה;
- (7) חבר בורסה;
- (8) קרן;
- (9) חברה בעלת רישיון זירה.

פרטי דיווח 17. דיווח לפי סעיף 15 יכלול פרטים אלה:

- (1) לגבי נותן השירות –
  - (א) שם;
  - (ב) מספר זהות;
  - (ג) מען;
  - (ד) מספרי טלפון, עד שני מספרים;
  - (ה) מספר פקסימיליה וכתובת דואר אלקטרוני, אם קיים;
  - (ו) שם ומספר זהות של מבצע אימות הפרטים;
  - (ז) סוג הרישיון ומספר הרישיון שקיבל נותן השירות לפי חוק הסדרת העיסוק בשירותי תשלום;
  - (ח) מען הסניף שבו ניתן השירות;
  - (ט) שם בית התוכנה באמצעותו מופק הדיווח; ככל שקיים;
- (2) לגבי הפעולה המדווחת –



(א) התאריך והשעה של ביצוע הפעולה כפי שנרשם אצל נותן השירות;

(ב) סוג הפעולה ומטרתה;

(ג) סוג וכיוון העברת הנכס הפיננסי המעורב בפעולה;

(ד) סכום הפעולה במטבע ישראלי;

(ה) האם בוצעה הפעולה אגב שירות תשלום;

(ו) סוגי מטבע החוץ שבהם בוצעה הפעולה והסכום באותו מטבע ושער המטבע;

(ז) ככל שהפעולה בוצעה בחשבון תשלום של מקבל השירות – מספר החשבון; סוג החשבון; סניף בו מתנהל החשבון, ככל שקיים; שם החשבון אם קיים; תאריך פתיחת החשבון; לגבי כרטיס חיוב ולגבי חשבון מכוח הסכם התקשרות לסליקת עסקאות או לניכיון עסקאות שנעשו באמצעות כרטיס חיוב – גם פרטי חשבון תשלום בנותן שירותי תשלום שכנגדו נעשית ההתחשבות בגין הפעילות בכרטיס החיוב, אם קיים;

(ח) במתן אשראי, פרטי האשראי – ערבים, אם קיימים, מספר התשלומים להחזר האשראי ותאריך סיום ההחזר ככל שקיים; המספר הסידורי שהקצה נותן השירות לאשראי, ככל שהקצה; האם הועמדה בטוחה כנגד האשראי;

(ט) אם הפעולה נעשית באופן מקוון – כתובת ה-IP שבאמצעותה התחבר מבקש השירות לנותן השירות לצורך ביצוע הפעולה, אם קיימת;

(י) אם הפעולה נעשית באמצעות יישומון במכשיר נייד – המזהה הבין-לאומי של המכשיר הנייד (IMEI) שבאמצעותו נעשתה פעולה, אם קיים;

(יא) אם הפעולה נעשית בכרטיס חיוב, גם סוג הכרטיס, שם מותג הכרטיס שהונפק או נסלק, מספר הכרטיס אם ידוע או ארבע ספרות אחרונות של הכרטיס, המדינה המנפיקה, וכן שם, מספר זהות ומספר חשבון תשלום של בעל הכרטיס, אם ידועים;

(יב) בפעולת סליקה, אם הפעולה נעשתה בחשבון ספק, פרטים אלו לגבי חשבון הספק:

(1) מספר חשבון ספק אצל סולק;

(2) שם חשבון ספק, אם קיים;

(3) תאריך פתיחת חשבון ספק;

(4) מספר חשבון תשלום של ספק שכנגדו נעשית ההתחשבות בגין הפעילות באמצעי תשלום, אם קיים;

(ג) אם ניתן אשראי באמצעות מאגד – גם את פרטי הסולק, פרטי הספק, פרטי כרטיס החיוב ופרטי הפעולה שביצע המשלם אצל הספק באמצעות כרטיס החיוב, כמפורט להלן:

(1) פרטי הסולק – שם ומספר זהות או מספר רישיון של התאגיד, לפי העניין;

(2) פרטי הספק – שם, מספר זהות, מען; ליחיד – תאריך לידה ומין; לתאגיד – תאריך ההתאגדות;

(3) פרטי כרטיס החיוב – סוג הכרטיס, מספר הכרטיס אם ידוע או ארבע ספרות אחרונות של הכרטיס, המדינה המנפיקה, וכן שם, מספר זהות ומספר חשבון תשלום של בעל הכרטיס, אם ידועים;

(יד) בוצעה פעולה באמצעות העברה אלקטרונית – שם הנעבר או המעביר, לפי העניין, מספר זהות ומענו, (אם אינו מקבל השירות), מספר המוסד הפיננסי, מספר הסניף, מספר IBAN, אם קיים, ומספר חשבון התשלום במוסד הפיננסי שאליו מתבצעת ההעברה, אם קיים; ואולם בפעולה אל מול מוסד פיננסי במדינה או בטריטוריה המנויה בתוספת הראשונה – ייכללו בדיווח הפרטים האמורים ולגבי שם המעביר או הנעבר, לפי העניין, מספר זהות ופרטי חשבונו במוסד הפיננסי, כפי שנמסרו;

(טו) בדיווח לפי סעיף 15(ב) – תיכלל גם סיבת הדיווח, לרבות תיאור הפעולה שבשלה הוגש הדיווח על כל נסיבותיה, ויצורפו לו אסמכתאות לביצוע הפעולה; דיווח לפי סעיף 15(ב) על פעולה שמבצעה אינו מקבל שירות יכלול את הפרטים הנדרשים בפסקה (2) גם לגבי מבצע הפעולה, אם היו מצויים בידי נותן שירות;

(3) לגבי מקבל השירות -

(א) שם;

(ב) מספר זהות;

(ג) מען;

(ד) כתובת דואר אלקטרוני;

- (ה) מספרי טלפון, עד שני מספרים, אם ידועים ;
- (ו) ליחיד – תאריך לידה ; לתאגיד – תאריך התאגדות ;
- (ז) ליחיד – מין ;
- (ח) מעמד מקבל השירות (תושב/תושב חוץ/תאגיד ישראלי/תאגיד חוץ) ;
- (ט) המדינה שבה הונפק מסמך הזיהוי ;
- (4) לגבי נהנים ובעלי שליטה, אם קיימים, הפרטים הנדרשים לפי סעיף 3(ב) ו-3(ג).
- (5) בסעיף זה – "נכס פיננסי" – מזומן, כרטיס חיוב או העברה אלקטרונית.

18. איסור גילוי ועיון
- (א) נותן שירות לא יגלה את עובדת גיבושו, קיומו, אי-קיומו או תוכנו של דיווח לפי סעיף 15(ב), וכן לא יגלה את עובדת קיומו של דיווח משלים כמשמעותו בסעיף 31(ג) לחוק, את עובדת קיומה של בקשה לדיווח כאמור או את תוכנו של אחד מאלה, וכן לא יאפשר מתן עיון במסמכים המעידים על כל אחד מאלה ; על אף האמור, נותן שירות יגלה מידע או יאפשר מתן עיון כאמור למי שמוסמך לכך לצורך מילוי תפקידו אצל נותן השירות, לממונה או למי שהוא הסמיכו, לרשות המוסמכת או לפי צו בית משפט.
- (ב) התעורר ספק לגבי זהות מקבל השירות או אמיתות מסמכי הזיהוי כאמור בסעיף 14(א), התעורר חשש להלבנת הון ולמימון טרור כאמור בסעיף 14(ב), או נעשתה פעילות הנחזית להיות בלתי רגילה כאמור בסעיף 15(ב), ונותן השירות סבור כי ביטול פטורים או הקלות לפי סעיף 13 או ביצוע בקרה להליך הכרת הלקוח לפי סעיף 14, לפי העניין, יובילו להפרת חובתו לפי סעיף קטן (א), רשאי הוא שלא לעשות כן, וידווח לרשות המוסמכת על החשש כאמור.

#### **פרק ד': בדיקת פרטי זיהוי אל מול רשימות**

19. חובת בדיקה אל מול רשימות
- נותן שירות יבדוק אל מול הרשימות –
- (1) אם מצויים בהן שם או מספר זהות של מקבל שירות, מיופה כוח, נהנה או בעל שליטה שפרטיו מצויים במאגר המידע הממוחשב שהוקם לפי סעיף 21(א) ; בדיקה כאמור תיערך כל אימת שהוסף ארגון או אדם לרשימות ;
- (2) אם מצויים בהן שמותיהם של צדדים לפעולה, למעט אלה המנויים בפסקה (1) ; בפסקה זו -

"פעולה" – העברה של כספים מישראל לחוץ לארץ או לאזור, או העברה של כספים מחוץ לארץ או מהאזור לישראל;  
"צד לפעולה" – מי שהוא אחד הצדדים לפעולה המבוצעת באמצעות נותן השירות.

#### פרק ה': שונות

- קביעת מדיניות 20. (א) נותן שירות יקבע מדיניות, כלים וניהול סיכונים בעניין איסור הלבנת הון ומימון טרור לצורך מילוי חובותיו לעניין צו זה, לרבות בנושאים אלה:
- (2) הליך של הכרת הלקוח, זיהוי, דיווח וניהול רישומים;
- (3) מעקב אחר איומי הלבנת הון ומימון טרור, הנובעים, בין השאר, מטכנולוגיות חדישות, בפרט אלה המאפשרות ביצוע עסקאות שלא פנים אל פנים.
- (4) התקשרות סולק עם מאגד;
- (5) ניהול סיכונים הכרוכים בביצוע עסקאות בענפים עתירי סיכון.
- ניהול רישומים ושמירתם 21. (א) נותן שירות יקיים מאגר מידע ממוחשב של כל הפעולות ופרטי הזיהוי והדיווח הנדרשים לפי צו זה של מקבלי שירות, מיופי כוח, נהנים ובעלי שליטה.
- (ב) נותן שירות ישמור באורח נגיש פרטי כל פעולה כספית שבוצעה במסגרת מתן שירות שיכלול בין השאר את תאריך ביצוע הפעולה, את סוג הפעולה, את סכום הפעולה ואת המטבע שבו בוצעה הפעולה; את כתובות IP ומספר IMEI, אם קיימים, וכן את מסמך ההוראה לביצוע פעולה והתכתבות עסקית הנלווית לה בין נותן השירות לבין מקבל השירות, והכול למשך חמש שנים לפחות ממועד סיום מתן השירות או החזר האשראי, לפי העניין; שמירת המסמכים תיעשה באופן שיאפשר גם שחזור של עסקה בודדת; לעניין סעיף זה "התכתבות עסקית" – מסמכי הפעולה, הוראות שניתנו בקשר לפעולה במהלך ההתקשרות העסקית, הוראות בקשר לתנאי ההתקשרות ובירור בקשר לפעילות מקבל השירות באותה הפעולה.
- (ג) נותן שירות ישמור על כל מסמך הוראה בקשר לביצוע פעולה שעליה דיווח לרשות המוסמכת ואת הדיווח עצמו, לתקופה כאמור בסעיף קטן (ב).
- (ד) שמירת מסמכים כאמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), יכול שתיעשה באמצעות סריקה ממוחשבת בתנאים המפורטים בתקנה 3א לתקנות העדות; בהעדר מסמך הוראה לביצוע פעולה כאמור באותם סעיפים קטנים, ישמור נותן השירות את הרשומה הממוכנת המעידה על מתן הוראה לביצוע הפעולה.
- (ה) נותן שירות ישמור תיעוד בכתב של הליך הבקרה כאמור בסעיף 14 ושל ממצאיה לתקופה כאמור בסעיף קטן (ב).

- (ו) על אף האמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה), נותן שירות ישמור את המסמכים האמורים שם אף מעבר לתקופה של חמש שנים אם הממונה דרש ממנו לעשות כן, וזאת במקרים מסוימים שבהם המסמכים האמורים נדרשים לצורך חקירה או לשם פיקוח על ביצוע הוראות החוק או חוק המאבק בטרור.
22. מסירת מסמכים, ידיעות והסברים, נותן שירות ימסור, לפי דרישה, לממונה או למי שהממונה הסמיך לכך, מסמכים, ידיעות והסברים בקשר למילוי חובותיו לפי צו זה.
23. תחילה והוראות מעבר

(א) תחילתו של סעיף 15(א) במועד שיקבע הממונה בהוראה (להלן – המועד הקובע); עד המועד הקובע, חלף סעיף 15(א) האמור, יחולו ההוראות הבאות:

(1) נותן השירות יודיע לממונה ולרשות המוסמכת, טרם קבלת רישיון שירותי תשלום, האם בכוונתו לדווח לרשות המוסמכת לפי סעיף 8(א) לצו איסור הלבנת הון (תאגידים בנקאיים) או לפי סעיף 11(א) לצו איסור הלבנת הון (נותני שירות בנכס פיננסי);

(2) על נותן השירות יחולו הוראות הקבועות בסעיף 8(א) לצו איסור הלבנת הון (תאגידים בנקאיים) או סעיף 11(א) לצו איסור הלבנת הון (נותני שירות בנכס פיננסי), כפי שהודיע כאמור בסעיף קטן (א).

(ב) לעניין נותן שירות שנתן שירותי תשלום ערב כניסתו לתוקף של צו זה -

(1) יראו בהכרת הלקוח, רישום פרטי זיהוי, אימות פרטים ודרישת מסמכים, הצהרה על נהנה ובעל שליטה וכן זיהוי פנים אל פנים שבוצעו לפני יום התחילה לגבי מקבל שירות, לפי סעיפים 2 עד 6 לצו איסור הלבנת הון (נותני שירות בנכס פיננסי) או לפי סעיפים 2 עד 6 לצו איסור הלבנת הון (תאגידים בנקאיים), כאילו בוצעו לפי סעיפים 2 עד 8 לצו זה.

(2) מיום תחילתו של צו זה ועד 12 חודשים מיום התחילה, יראו נותן שירות כאמור שלא היה בעל רישיון למתן שירות בנכס פיננסי או בעל רישיון סליקה כמשמעותו בסעיף 36יא לחוק הבנקאות (רישוי), כמי שמקיים הוראות צו זה, בתנאי שבחשבונות שנפתחו לפני יום תחילתו של צו זה, נותן השירות יפעל להשלמת דרישות הצו תוך זמן סביר לאחר ביצוע פעולה חדשה, למעט משיכת היתרה הקיימת, פירעון חוב או סגירת החשבון; לעניין זה, "פעולה חדשה" – פעולה יזומה של מקבל השירות שניתנה לאחר יום תחילתו של צו זה.

#### תוספת ראשונה

(ההגדרות "מקבל שירות מזדמן" ו"עורך דין" בסעיף 1, סעיפים 7(ב), 9(ב)(1), 11, 14(א)(2)(א), 15(א)(2) ו-4(4), 17(2)(יד) והתוספת השלישית)

#### **רשימת המדינות והטריטוריות**

(1) מדינה או טריטוריה מתוך רשימת המדינות או הטריטוריות שארגון ה-FATF, ארגון Moneyval או ארגונים בין-לאומיים אחרים פרסמו לגביהן הסתייגות בנוגע לעמידתן בהמלצות הארגון בנושא איסור הלבנת הון ומימון טרור; סעיף 14(א)(2) לצו זה יחול רק לגבי המדינות והטריטוריות שברשימה שלגביהן קבע הארגון שיש לנקוט צעדי מנע; רשימות כאמור יפורסמו באתר האינטרנט של הרשות המוסמכת.

(2) המדינות או הטריטוריות שלהלן: איראן, אלג'יריה, אפגניסטן, הממלכה של ירדן, הרשות הפלסטינית, לוב, מועצת הנסיכויות הערביות המאוחדות, מלזיה, מצרים, טורקיה, מרוקו, סודן, סומליה, סעודיה, עירק, פקיסטן, צפון קוריאאה, רצועת עזה, תוניס ותימן, ובלבד שלא מדובר בפעולה אסורה לפי פקודת המסחר עם האויב, 1939.

#### **תוספת שנייה**

**(סעיף 5(ד))**

#### **נוסח הצהרת מקבל שירות**

(סעיף 5(ד))

### נוסח הצהרת מקבל שירות

אני (שם מלא) \_\_\_\_\_, בעל מספר זהות \_\_\_\_\_ מצהיר בזה כי:

(א)  אני מבקש לקבל את השירות בעבור עצמי בלבד.

(ב)  אני מבקש לקבל את השירות בעבור נהנה.

(ג)  קיים נהנה, ואולם פרטי הזיהוי שלו טרם ידועים;

הסיבה לכך \_\_\_\_\_

אני מתחייב למסור את פרטי הנהנה מיד עם היוודע זהותו.

(ד)  הנהנים מהשירות שניתן עבורי הם:

שם-מספר זהות-תאריך לידה/התאגדות\*-מען\*

---

---

\* נדרש אם אין לנותן שירות מספר זהות לאחר שנקט אמצעים סבירים להשגתו.

לגבי מקבל שירות שהוא תאגיד:

(ה)  אין בעל שליטה בתאגיד.

(ו)  בעלי השליטה בתאגיד הם:

שם-מספר זהות-תאריך לידה/התאגדות\*-מען\*

---

---

\* נדרש אם אין לנותן שירות מספר זהות לאחר שנקט אמצעים סבירים להשגתו.

אני מתחייב להודיע לנותן השירות בכתב בהקדם האפשרי על כל שינוי בפרטים שמסרתי לעיל; ידוע לי כי מסירת מידע כוזב, לרבות אי מסירת עדכון של פרט החייב בדיווח, במטרה שלא יהיה דיווח או כדי לגרום לדיווח בלתי נכון לפי סעיף 7 לחוק, מהווה עבירה פלילית.

תאריך \_\_\_\_\_ חתימה \_\_\_\_\_

### תוספת שלישית

(סעיף 15(ב))

#### רשימת פעולות שיכול שייראו כפעולות בלתי רגילות לפי הצו

- (1) פעילות שנראה כי מטרתה לעקוף את חובת הדיווח שנקבעה בסעיף 15(א) לצו;
- (2) פעילות שנראה שמטרתה לעקוף את חובת הזיהוי;
- (3) סירוב מקבל שירות לספק מסמכי זיהוי לאחר שהתבקש לעשות כן, בלא הסבר סביר;

- (4) פעולה בעלת היקף כספי או מורכבות גבוהים, בלא הסבר סביר ;
- (5) הבקשה לביצוע הפעולה היא של מי שאינו מקבל השירות, בלא הסבר סביר ;
- (6) החזר אשראי בידי מי שאינו מקבל השירות, בלא הסבר סביר ;
- (7) נראה כי מקבל השירות פועל בעבור נהנה, בלי שהצהיר על כך ;
- (8) נראה כי הפעולה המבוקשת חסרת היגיון עסקי או כלכלי לפי היכרותו עם מקבל השירות ;
- (9) נותן השירות לא הצליח לבצע הליך הכרת הלקוח לפי סעיפים 2 עד 4 לצו, בשל התנהגות של מקבל השירות שלא ניתן לה הסבר סביר ;
- (10) פעולות בלתי אופייניות למקבל השירות, תחום עיסוקו או פעולות אחדות לאותו יעד או מאותו מקור, והכול בלא סיבה נראית לעין ;
- (11) מקבל השירות מגלה אדישות בנוגע לתנאי השירות, ובכלל זה סיכונים, עמלות, עלויות, ריביות וכדומה ;
- (12) נראה כי קיימת זיקה בין פעולות שונות, בלא הסבר סביר ;
- (13) פעולה שמעורב בה ארגון שהוכרז התאחדות בלתי מותרת לפי תקנה 84 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, או ארגון שהוכרז ארגון טרוריסטי לפי פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948, או ארגון שהוכרז ארגון טרור לפי פרק ב' לחוק המאבק בטרור, וכן פעולה שנראה כי נועדה לבוא במקום פעילות של ארגון כאמור ;
- (14) פעולה שנראה כי נועדה לבוא במקום פעולה של אדם שהוכרז פעיל טרור לפי פרק ב' לחוק המאבק בטרור ;
- (15) העברות שוטפות מגופים במדינה או בטרטוריה מן המנויות בתוספת הראשונה לצו, או אל גופים כאמור ;
- (16) הצהרה שניתנה לפי הצו שנחזית להיות בלתי נכונה ;
- (17) פעולה של ארגון שאינו למטרת רווח, שלפי ידיעת נותן השירות נמצא בקשר עם יחיד או עם גוף במדינה או בטרטוריה מן המנויות בתוספת הראשונה ;
- (18) פעולה של ארגון שאינו למטרת רווח שאינה עולה בקנה אחד עם הפעילות המוצהרת של הארגון, אם הפעילות המוצהרת של הארגון ידועה לנותן השירות ;
- (19) רצף פעולות של אותו מקבל שירות שנראה כי מטרתן לעקוף את חובת הדיווח ;



- (20) החזר אשראי בסכום מהותי בסמוך למועד קבלתו, בלא סיבה נראית לעין;
- (21) קבלה או החזר אשראי בסכום מהותי במזומן, בלא סיבה נראית לעין;
- (22) פעולה של מקבל שירות שהצהיר כי הנהנה אינו ידוע ולא עדכן את ההצהרה בתוך 60 ימים ממתן השירות;
- (23) קיים חשש כי מקור הכספים הוא ברכוש אסור;
- (24) כתובת ה-IP אינה תואמת את המידע בדבר מאפייני מקבל השירות, מעבר תכוף בין כתובות IP או שימוש באמצעים להסוואת אזור ההתחברות או כתובת ה-IP, והכול בלא הסבר סביר;
- (25) על פי כתובת ה-IP אזור ההתחברות הנו במדינה או בטריטוריה מן המנויות בתוספת הראשונה לצו;
- (26) פעילות שבעטיה החליט נותן השירות לסרב לספק שירות או להפסיק לספק שירות ממניעים של איסור הלבנת הון או איסור מימון טרור;
- (27) שימוש במספר רב של אמצעי תשלום בחשבון תשלום ללא הסבר סביר;
- (28) זיכוי או ריבוי זיכויים, והכל - בסכום מהותי, ללא הסבר סביר;
- (29) העברות תכופות בהיקף משמעותי בין יחידים הנחזים כלא קשורים ללא הסבר סביר;
- (30) יחיד הפועל באמצעות חשבונות תשלום רבים ללא הסבר סביר;
- (31) ביצוע פעולות מרובות בחשבון תשלום בפרק זמן קצר לאחר תקופה בה הפעילות בחשבון התשלום הייתה מועטה, ללא הסבר סביר;
- (32) פעולת תשלום המבוצעת מול זירת מסחר בנכסים וירטואליים שאינה מפוקחת או הממוקמת במדינה או טריטוריה בסיכון;
- (33) מאפייני הפעילות באמצעי התשלום מעלים חשש למרמה.

ב \_\_\_\_\_ התש \_\_\_\_\_ (ב \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_)  
 [תאריך עברי] (תאריך לועזי)  
 (חמ \_\_\_\_\_-3)

[חתימה] \_\_\_\_\_

בצלאל סמוטריץ  
 שר האוצר

דברי הסבר

## כללי

ביום י"ז בסיוון התשפ"ג (6 ביוני 2023) נחקק חוק הסדרת העיסוק בשירותי תשלום ובייזום תשלום, התשפ"ג-2023 (להלן גם – **החוק** או **חוק הסדרת העיסוק בשירותי תשלום**) אשר עתיד להיכנס לתוקף ביום 6 ביוני 2024. החוק מסמיך את רשות ניירות ערך (להלן – **הרשות**) להעניק רישיונות ולפקח על חברות אשר עוסקות בשירותי תשלום וייזום תשלומים חוץ בנקאיים. מטרת החוק היא לעודד את התחרות בשוק שירותי התשלום באמצעות יצירת אפשרות לגורמים חוץ בנקאיים להיכנס לתחום זה ולהתפתח בו, לצד השחקנים הבנקאיים הקיימים בשוק, והכול תוך שמירה על עניינם של הלקוחות.

השירותים אשר מוסדרים במסגרת החוק ואשר יחייבו רישיון מאת הרשות הם: הנפקה של אמצעי תשלום; סליקה של פעולת תשלום; ניהול חשבון תשלום – שלושתם פעולות תשלום קלאסיות. בנוסף, החוק מאפשר שני סוגים חדשים ומתקדמים של שירותים טכנולוגיים שהם ייזום תשלום מתקדם וייזום תשלום בסיסי, אלו יאפשרו ביצוע קל ונוח של העברות בנקאיות, באופן שיאפשר לייצר חלופה תחרותית לשימוש בכרטיסי אשראי לצורך ביצוע תשלומים לבתי עסק.

כחלק מאסדרת פעילותם של חברות תשלומים ויוזמים בסיסיים, פועלת הרשות להסדיר גם היבטים הנוגעים לחשש מפני הלבנת הון ומימון טרור, העשויים להתעורר כתוצאה מפעילותם. זאת, במסגרת חוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000 (להלן – **חוק איסור הלבנת הון**), אשר קובע שורה של חובות החלות על גופים פיננסיים המנויים בתוספת השלישית לחוק האמור, ובכלל זה חברת תשלומים ויוזם בסיסי, במטרה להקטין את החששות להלבנת הון ומימון טרור באמצעותם.

סעיפים 7(ב) ו-32(ג) לחוק איסור הלבנת הון מסמיכים את שר האוצר, לאחר התייעצות עם שר המשפטים ועם השר לביטחון לאומי, ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת, לקבוע בצו הוראות לעניין חובות זיהוי, דיווח, רישום ושמירת מסמכים, לגבי גוף מהגופים המפורטים בתוספת השלישית לחוק איסור הלבנת הון, הנמצא באחריותו. כמו כן, סעיף 95 לחוק המאבק בטרור, מסמיך את שר האוצר, בהסכמת שר המשפטים ולאחר התייעצות עם השר לביטחון לאומי, לקבוע הוראות בדבר בדיקת פרטי הזיהוי של צדדים לפעולה ברכוש אל מול פרטי הזיהוי של ארגוני טרור מוכרזים ופרטי הזיהוי של מי שהוכרזו כפעילי טרור.

טיוטת צו איסור הלבנת הון (חובות זיהוי, דיווח וניהול רישומים של חברת תשלומים ויוזם בסיסי למניעת הלבנת הון ומימון טרור), התשפ"ג - 2023 (להלן – **הצו**), מבקשת להסדיר את החובות הפרטניות לעניין איסור הלבנת הון ומימון טרור שיחולו על חברת תשלומים ועל יוזמים בסיסיים. צו זה צפוי להוות צעד משלים באסדרת פעילותם, ובכך לאפשר להם לפעול כשחקנים משמעותיים נוספים בשוק התשלומים בישראל.

עוד יצוין כי חלק מהחברות שיקבלו רישיון מהרשות לצורך מתן שירותי תשלום מחזיקות היום ברישיון למתן שירות בנקסי מהמפקח על שירותים פיננסיים, וחלקן מחזיקות ברישיון סולק מבנק ישראל. לכן, כבר היום חל על אותן חברות צו איסור הלבנת הון. לעומת זאת, חלק אחר מהחברות אינן מחזיקות היום ברישיון ישראלי ולכן כרגע הן אינן כפופות לצו איסור הלבנת הון לפי הדין הישראלי.

## **לסעיף 1 לצו המוצע**

מוצע להגדיר את המונחים שבהם נעשה שימוש בצו, וביניהם המונחים הבאים –

"**מקבל שירות**" – מוצע לקבוע כי מקבל שירות לעניין שירות תשלום, מתן אשראי אגב פעולת תשלום, שירות המרת כספים אגב שירות תשלום ושירות המנוי בחלק ב' לתוספת השביעית בחוק הסדרת העיסוק בשירותי תשלום

הניתנים על ידי חברת תשלומים, הוא מי שמקבל אחד או יותר משירותים אלו מחברת התשלומים, אף אם אדם אחר ביקש את השירותים בעבורו.

כמו כן, מוצע לקבוע כי לעניין רישום פרטי זיהוי (סעיף 3 לצו המוצע) ולעניין הדיווחים לרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור (סעיפים 15 או 17 לצו המוצע), יראו כמקבל שירות גם את מי שהתחייב במסמכי האשראי להחזיר את האשראי, או מי שמבקש להחזיר את האשראי והוא אינו מקבל האשראי.

הגדרה זו באה להבהיר שמדובר בגורמים אשר התחייבו במסמכי האשראי או פונים בבקשה להחזיר את האשראי ואיננה כוללת צדדים שלישיים אחרים. כמו כן, הערב אינו נכלל בהגדרת מקבל שירות והחובות ביחס אליו מוסדרות בסעיפים נפרדים (סעיפים 3(ה) ו-17 לצו המוצע).

בנוסף, מוצע לקבוע כי מקבל שירות לעניין שירות ייזום בסיסי למוטב, הוא המוטב שמקבל שירות ייזום בסיסי מחברת התשלומים או מהיזום הבסיסי במסגרת התקשרות עסקית שיש לו עמם לקבלת כספים באמצעות שירות ייזום בסיסי, אף אם אדם אחר ביקש את השירות בעבורו.

**"נותן שירות"** – מוצע לקבוע כי נותן שירות לעניין הצו המוצע הוא חברת תשלומים או יזום בסיסי.

**"מקבל שירות מזדמן"** – מוצע לקבוע כי מקבל שירות שבמהלך תקופה של חצי שנה קיבל שירות אצל אותו נותן שירות בסכום מצטבר שאינו עולה על 50,000 ₪ – למעט אם נעשתה פעולה בסכום שעולה על 5,000 ₪ שבה מעורבת מדינה או טריטוריה בסיכון גבוה – יחולו לגביו הקלות לעניין: רישום פרטי זיהוי (סעיף 3 לצו המוצע), בקרה (סעיף 14 לצו המוצע) ודיווח (סעיף 15 לצו המוצע), וכן ייחנה מפטור מחובת הכרת הלקוח (סעיף 2 לצו המוצע), אימות זהותו (סעיף 4 לצו המוצע), קבלת הצהרה על נהנה ובעל שליטה (סעיף 5 לצו המוצע) וזיהוי פנים אל פנים (סעיף 8 לצו המוצע).

**"חשבון תשלום"** – מוצע לקבוע כי חשבון תשלום יהיה כהגדרתו בחוק שירותי תשלום, למעט כרטיס תשלום שהיתרה הצבורה האפשרית בו מוגבלת לשווה ערך של עד 1,000 שקלים חדשים וסכום הטעינה המצטבר בשנה קלנדרית אחת בו לא יעלה על 10,000 שקלים חדשים. כמו כן, ניתנת לממונה סמכות לעדכן את סכום היתרה וכן לקבוע הוראות נוספות בנוגע לכרטיס זה.

**"פעולה"** – מוצע לקבוע כי היא כל פעולה בודדת, אלא אם נקבע אחרת בצו.

### **לסעיף 2 לצו המוצע**

מוצע לחייב נותן שירות לבצע הליך של "הכרת הלקוח" בעת ביצוע פעולה ראשונה של מקבל שירות, שאינו מקבל שירות מזדמן, ולתעד את פרטי ההליך. מטרת ההליך לסייע בהערכת מידת הסיכון של מקבל השירות להלבנת הון ולמימון טרור ולסייע בעמידה בחובות הקבועות בצו. כמו כן, דגש מיוחד במסגרת ההליך ניתן למקרה שבו מקבל השירות או הנהנה הוא איש ציבור מקומי בסיכון גבוה או איש ציבור זר. במקרה זה, מתן השירות יחייב אישור של נושא משרה בנותן השירות או מהאחראי למילוי חובות התאגיד הכפוף באופן ישיר להנהלה הבכירה בנותן השירות לפני נתינתו או לפני מתן שירות נוסף אם התברר כי מקבל השירות או הנהנה הוא איש ציבור כאמור לאחר מתן השירות. כמו כן, על מנת לסייע לנותני השירות ולהקל עליהם לקיים חובתם זו, מוצע לאפשר להם לפעול לפי טופס בירור "איש ציבור מקומי בסיכון גבוה" או "איש ציבור זר" שיפרסם הממונה.

### **לסעיפים 3 עד 5 לצו המוצע**

בסעיפים אלו מוצע לקבוע חובות של רישום ואימות פרטי זיהוי, בעת ביצוע פעולה ראשונה של מקבל שירות, וכן

של מיופה כוח, נהנה ובעל שליטה של מקבל שירות, בדומה להוראות הקבועות בצווי איסור הלבנת הון ומימון טרור מקבילים. תכליתם של סעיפים אלו היא להטיל חובה על נותן השירות לזהות את לקוחותיו ויישויות נוספות הקשורות לפעילות זו ואופן ביצוע אימות לפרטים אלה ורישומם לשם הפחתת הסיכון להלבנת הון ומימון טרור והגברת יכולת האכיפה בעניין.

עם זאת, בסעיף 3(ב)(2) מוצע לאפשר לנותן שירות לתת שירות בלי שאימת את פרטי הזיהוי של מקבל השירות בהתקיים שלושה תנאים מצטברים: מתן השירות הוא בסיכון נמוך להלבנת הון ומימון טרור; נותן השירות קיבל לידיו, טרם ביצוע הפעולה, את פרטי הזיהוי של מקבל השירות; וקבלת מסמכי הזיהוי ואימותם יבוצעו תוך זמן סביר ממועד הפעולה.

בנוסף, מוצע להקנות לממונה סמכות לתת הוראות לעניין אמצעים חלופיים לזיהוי, לאופן רישום פרטי זיהוי ולאימות פרטים.

בסעיף 5 מוצע לקבוע את החובה לדרוש בעת מתן שירות, בפעם הראשונה, למבקש לקבל שירות שאינו מקבל שירות מזדמן, הצהרה, לפי הטופס שבתוספת השניה לצו, בחתימת מקור, אם הוא פועל בעבור עצמו או בעבור נהנה. בנוגע למקבל שירות שהוא תאגיד, על נותן השירות לדרוש הצהרה כאמור בחתימת מקור או אישור עורך דין בנוגע לפרטי הזיהוי של בעלי השליטה בתאגיד. הצהרה כאמור אינה נדרשת מכל מיופי הכוח בחשבון התאגיד בנפרד.

עוד מוצע להסמיך את הממונה להורות על חלופות לדרישה לקבלת הצהרה על נהנה ובעל שליטה בחתימת מקור, מתוך כוונה להתאים את אופי הדרישות לפעילותו של נותן השירות שהיא פעמים רבות פעילות מקוונת בלבד, בהתאם לסטנדרט הבינלאומי ובדומה לנעשה אצל גופים מפוקחים אחרים.

### **לסעיף 6 לצו המוצע**

בסעיף זה מוצע לקבוע הקלות לגבי רישום פרטי זיהוי והצהרה על נהנה ובעל שליטה של מקבל שירות שהוא גוף מן המנויים בסעיף. הקלה זו מתייחסת לגופים שהם גופים מפוקחים לעניין חובות איסור הלבנת הון ומימון טרור; גופים שהמידע הרלוונטי זמין וידוע לכולי עלמא או גוף המקבל שירות למטרות קהילתיות לטובת קבוצה גדולה או בלתי מוגדרת של נהנים.

### **לסעיף 7 לצו המוצע**

בסעיף זה מוצע לקבוע מספר הקלות לעניין חובות זיהוי פנים אל פנים, רישום והצהרה על נהנה ובעל שליטה בחתימת מקור, אשר יחולו במתן שירות ייזום בסיסי ברמת סיכון נמוכה. יוזמים בסיסיים מהווים גורם טכנולוגי תפעולי הכותב הוראות תשלום בחשבון התשלום של המשלם באופן מאובטח, כאשר המשלם מאשר את פעולת התשלום אל מול מנהל חשבון התשלום שלו, אשר בתורו מבצע אותה (פעולה הידועה כיום כהעברה בנקאית כאשר היא מבוצעת בין בנקים). לפיכך, יוזמים בסיסיים אינם "נוגעים בכסף" ופעילותם מאפשרת את ביצועה של העברת כספים בין חשבון המשלם לחשבון המוטב, כאשר שני הצדדים לפעולה, מנהלי חשבונות התשלום, כפופים לצו איסור הלבנת הון ומימון טרור. על כן, פעילותם של יוזמים בסיסיים מוגדרת בסיכון נמוך להלבנת הון ומימון טרור, ובשל כך מוצע לקבוע הקלות שונות על החובות שיוטלו עליהם מכוח הצו.

ההקלות הקבועות בסעיף יינתנו בהתקיים אחד מהאמצעים הנוספים המנויים בסעיף, בהם - השוואת פרטי הזיהוי של מקבל השירות עם העתק מסמך זיהוי נוסף, זיהוי באמצעות טכנולוגיה המאפשרת זיהוי חזותי, השוואת פרטי זיהוי מול מרשם האוכלוסין או אמצעי אחר שאישר הממונה, וזאת למעט אם המקבל השירות הוא ממדינה או מטריטוריה המנויה בתוספת הראשונה נוכח הסיכונים הכרוכים בפעילות זו.

## לסעיף 8 לצו המוצע

בסעיף זה מוצע לקבוע כי נותן שירות יהא חב בחובת זיהוי פנים אל פנים של מקבל השירות, שאינו מקבל שירות מזדמן, או את מיופה הכוח בעת ביצוע פעולה ראשונה. יחד עם זאת, בשל העובדה שמדובר בגופים שדרך עיסוקם על פי רוב הוא מקוון ולכן אינה כוללת מערכת יחסים עסקית במתכונת של "פנים אל פנים", מוצע לקבוע חלופה לזיהוי פנים אל פנים, אם נותן השירות השתמש בטכנולוגיה המאפשרת זיהוי חזותי של מקבל השירות, לפי הוראות שיקבע הממונה.

## לסעיף 9 לצו המוצע

בסעיף זה מוצע לקבוע מספר הקלות לעניין חובות זיהוי פנים אל פנים, אימות והצהרה בחתימת מקור, כאשר הפעילות מבוצעת ב"מערכת סגורה" או ב"מערכת סגורה למחצה".

במערכת סגורה, הכספים מועברים ומוחזרים אל אותו החשבון. במערכת סגורה למחצה מתקיימת בשני תרחישים: הראשון, כאשר הכספים מועברים באמצעות כרטיס אשראי או כרטיס בנק או כרטיס תשלום שמשויך לחשבון אחר, ומוחזרים לאותו מקבל השירות או ממנו, באמצעות כרטיס האשראי או כרטיס הבנק או כרטיס התשלום שממנו הועברו הכספים מלכתחילה או לחשבון אחר. וכן במקרה ההפוך, כאשר הכספים מועברים מחשבון בנותן שירותי תשלום של מקבל שירות או אליו, ומוחזרים לאותו מקבל השירות או ממנו, באמצעות כרטיס האשראי או כרטיס הבנק או כרטיס התשלום; והשני, כאשר הכספים הועברו מחשבון בנותן שירותי תשלום של מקבל השירות ומוחזרים לחשבון בנותן שירותי תשלום אחר של מקבל השירות.

ההקלות הקבועות בסעיף יינתנו לביצוע פעולות במערכת סגורה בהתקיים תנאים מצטברים המנויים בסעיף, ביניהם, בין היתר, מקבל השירות אינו איש ציבור זר או איש ציבור מקומי בסיכון גבוה, מקבל השירות אינו קשור למדינה או טריטוריה המנויה בתוספת הראשונה לצו, וביצוע אימות של זהות מקבל השירות אל מול מסמכי נותן שירותי התשלום. במקרה של מערכת סגורה למחצה, בנוסף לתנאים האמורים, נותן השירות יקבל לידיו את פרטי החשבון האחר ואם מדובר בכרטיס אשראי או בכרטיס בנק, או בכרטיס תשלום גם את ארבע הספרות האחרונות של הכרטיס שבאמצעותו מועברים הכספים וכן אחד מהמסמכים המנויים בסעיף. כמו כן, נותן השירות יבצע זיהוי באמצעות טכנולוגיות המאפשרות זיהוי חזותי שאותה אישר הממונה, כאשר הערכת הסיכון שביצע נותן השירות בנוגע למקבל השירות מעידה כי יש צורך לבצע זיהוי כאמור.

יודגש כי ההקלות לפעילות במערכת סגורה הקבועות בסעיף לא יחולו על ביצוע פעולות תשלום עבור מקבל שירות, במסגרתן כספים נכנסים או יוצאים מחשבונו אצל נותן השירות. פעילות במערכת סגורה תתאפשר רק עבור מתן שירותים פיננסיים אחרים הניתנים על ידי נותן השירות למקבל השירות, שאינם כוללים את הוצאת הכספים מהחשבון לאחר העברתם אליו, כגון שירותי המרת כספים.

## לסעיף 10 לצו המוצע

מוצע להטיל חובת רישום פרטנית על פעולה שבוצעה בדרך של העברה אלקטרונית, בין אם אל מחוץ לישראל או בתוך ישראל, בסכום העולה על 5,000 ₪. כמו כן, בסעיף 10(ח) מוצע לקבוע כי חובת רישום זו לא תחול בשירות ייזום בסיסי או מתקדם שכן הם רק רושמים את הפעולה אך אינם מבצעים את הפעולה הפיננסית של ההעברה, אשר למעשה מבוצעת כפעולת תשלום בין שני מנהלי חשבונות תשלום, ונרשמת על ידם.

## לסעיף 11 לצו המוצע

מוצע לאפשר לנותן השירות להמשיך במתן השירות למקבל שירות מזדמן שביצע פעולות אשר עברו את הסכום של 50,000 ₪ בפרק זמן של חצי שנה, ובתנאי שישלים את כל דרישות הזיהוי והאימות שבצו תוך 14 יום ממועד הפיכת מקבל השירות המזדמן למקבל שירות שאינו מזדמן, ועד לסכום מקסימלי של 25,000 ש"ח נוספים. בדרך זו תתאפשר הוראת מעבר בין מצב בו מקבל השירות מוגדר מזדמן, למצב בו הוא אינו מוגדר "מקבל שירות מזדמן", שתמנע את הצורך בהפסקה מיידיית של מתן השירות כאשר יחצה הסף הכמותי המוגדר למקבל שירות מזדמן.

#### **לסעיף 12 לצו המוצע**

מוצע להסמיך את הממונה להורות על דרכי זיהוי, אימות ודרישת מסמכים חלופיות, בהתייעצות עם ראש הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור.

#### **לסעיף 13 לצו המוצע**

מוצע שההקלות המפורטות בסעיפים 9-5, 11 או 12 לעניין זיהוי פנים אל פנים ולעניין מערכת סגורה ומערכת סגורה למחצה, לא יחולו בנסיבות שבהן התעורר אצל נותן השירות חשש להלבנת הון ומימון טרור.

#### **לסעיף 14 לצו המוצע**

מוצע לחייב נותן שירות בביצוע בקרה אחר פעולות של מקבל שירות שאינו מקבל שירות מזדמן לפי רמת הסיכון שלו וכן בקרה שוטפת על הליך הכרת לקוח שבוצע למקבל שירות כאמור. בנוסף מוצע לקבוע כי נותן שירות יבצע בקרה מוגברת, במקרים בהם מדובר בפעילות מול מדינות וטריטוריות המנויות בתוספת הראשונה לצו, פעילות בחשבון של איש ציבור זר או איש ציבור מקומי בסיכון גבוה ועל פעילות שיש בה סיכון גבוה להלבנת הון. בהתקיים התנאים לקיום בקרה מוגברת, תחול חובת בקרה גם ביחס למקבל שירות מזדמן.

#### **לסעיפים 15 עד 17 והתוספת השלישית לצו המוצע**

בסעיפים אלו מוצע לקבוע הוראות לעניין חובת דיווח רגיל של נותן שירות לרשות איסור הלבנת הון ומימון טרור, המתייחסות לביצוע פעולה בעבור מקבל שירות בודד בסכום של 50,000 שקלים חדשים לפחות, או ביצוע פעולה בסכום של 5,000 שקלים חדשים כאשר יש מעורבות של מדינה או טריטוריה המנויה בתוספת הראשונה לצו. חובה זו אינה חלה במתן שירות ייזום בסיסי וייזום מתקדם שכן הפעולה הפיננסית מבוצעת על ידי גוף פיננסי אחר, הכפוף למשטר איסור הלבנת הון, בעוד שייזום התשלום כותב את ההוראה בלבד, כמוסבר לעיל. כן מוצע לקבוע הוראות לעניין חובת דיווח בלתי רגיל של נותן שירות, כאשר מתבצעת באמצעותו פעולה הנחזית להיות בעיניו בלתי רגילה, כאשר התוספת השלישית לצו כוללת רשימה של תסמינים אפשריים לפעולות בלתי רגילות.

#### **לסעיף 18 לצו המוצע**

בדומה ליתר צווי איסור הלבנת הון החלים על גופים פיננסיים אחרים, מוצע לאסור על נותן שירות לגלות את עובדת גיבושו, קיומו, אי קיומו או תוכנו של דיווח בלתי רגיל או לאפשר מתן עיון במסמכים המעידים על כך, למעט לגורמים המוסמכים. כמו כן, במקרים בהם עולה חשש כי ביצוע פעולות שונות על-פי הצו, כגון ביצוע בקרה בהתייחס להליך הכרת הלקוח, יובילו להפרת האיסור הגילוי כאמור, רשאי נותן השירות לדווח לרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור על החשש ולא לבצע פעולות אלה.

#### **לסעיף 19 לצו המוצע**

מוצע לחייב נותן שירות לבדוק פרטי זיהוי של גורמים שפרטיהם מצויים במאגר המידע הממוחשב אצל נותן השירות וכן שמוותיהם של צדדים ל"פעולה", כהגדרתה בסעיף זה, אל מול רשימת ארגוני טרור ופעילי טרור, לצורך

עמידה בחובות לפי חוק המאבק בטרור.

#### **לסעיף 20 לצו המוצע**

בדומה ליתר צווי איסור הלבנת הון החלים על גופים פיננסיים אחרים, מוצע לחייב את נותן השירות לקבוע מדיניות, כלים וניהול סיכונים לצורך מילוי חובותיו לפי הצו בדבר החובות האמורות.

#### **לסעיף 21 לצו המוצע**

מוצע לקבוע חובה על נותן שירות לניהול רישומים ושמירתם. כך, בין היתר, על נותן השירות להקים מאגר מידע ממוחשב שיכלול את כל הפעולות ופרטי הזיהוי והדיווח הנדרשים לפי הצו.

#### **לסעיף 22 לצו המוצע**

בדומה ליתר צווי איסור הלבנת הון החלים על גופים פיננסיים אחרים, מוצע לקבוע את חובתו של נותן השירות למסור מסמכים, ידיעות והסברים בקשר למילוי חובותיו בצו זה לממונה או למי שהסמיך לכך.

#### **לסעיף 23 לצו המוצע**

על רקע קידומו של הצו האחיד על ידי רשות איסור הלבנת הון ומימון טרור אשר צפוי לשנות ולאחד את הפורמט שישמש לצורך דיווח רגיל, מוצע בשלב זה, כהוראת מעבר, שלא להכניס לתוקף את סעיף הדיווח הרגיל המוצע בצו (סעיף 15 לצו המוצע). כחלופה מוצע לאפשר לכל גוף אשר עומד לקבל רישיון חברת תשלומים מרשות ניירות ערך, להודיע לרשות ולרשות איסור הלבנת הון ומימון טרור לפי איזה סעיף הוא ידווח דיווח רגיל – לפי צו איסור הלבנת הון (חובות זיהוי, דיווח וניהול רישומים של נותני שירות בנכס פיננסי ונותני שירותי אשראי למניעת הלבנת הון ומימון טרור), התשע"ח-2018 (להלן – **צו הנש"פים**) או לפי צו איסור הלבנת הון (חובות זיהוי, דיווח וניהול רישומים של תאגידים בנקאיים למניעת הלבנת הון ומימון טרור) התשס"א-2001 (להלן – **צו הבנקים**). לאחר מכן אותו גוף יהיה מחוייב לדווח לפי הסעיף עליו הודיע כאמור. כבר היום, חלק מהגופים שיקבלו רישיון של חברת תשלומים או ייזום תשלום כפופים לצו הנשפ"ים, טרם כניסתו לתוקף של החוק, אם הם בעלי רישיון של נותן שירות בנכס פיננסי, או לצו הבנקים אם מדובר בסולקים בעלי רישיון סולק. מטרת הוראת מעבר זו היא למנוע מצב בו גופים אלה, או גופים חדשים שיקבלו רישיון ויידרשו לדווח לפי פורמט הדיווח המנוי באחד הצווים האמורים לעיל, יצטרכו לעבור, לתקופה קצובה, לפורמט דיווח ייחודי של חברות תשלומים, ולאחר שהצו האחיד יותקן, ידרשו להשקיע משאבים נוספים כדי לעבור לפורמט דיווח של הצו האחיד.

כמו כן, מוצע לקבוע הוראות מעבר בהתייחס ללקוחות קיימים של נותן שירות שפעל ערב כניסת הצו לתוקף, תוך החלה הדרגתית של הוראות הצו. בנותן שירות שלא חל עליו צו איסור הלבנת הון ומימון טרור ביום התחילה, ככל שלקוח קיים מבקש לבצע פעולה חדשה, נותן השירות יפעל להשלמת הנדרש לפי הצו תוך זמן סביר לאחר ביצוע הפעולה החדשה. בנותן שירות שטרם יום התחילה חל עליו צו איסור הלבנת הון אחר, מוצע להכיר בהליכי זיהוי ואימות שביצע ללקוחות קיימים לפי הצו שחל עליו לפני יום התחילה.