



עדכון לקוחות מיוחד - תיקון 16 לפקודת הסמים המסוכנים

ינואר 2019

לקוחות יקרים,

ב-25 לדצמבר 2018, תיקון 16 לפקודת הסמים המסוכנים עבר בקריאה שנייה ושלישית על ידי מליאת הכנסת. התיקון כולל בין היתר, הסדרה של סמכויות הפיקוח והאכיפה של משטרת ישראל והסדרת מנגנון מתן רישיונות לעיסוק בתחום הקנאביס הרפואי על ידי משרד הבריאות.

לרגל פתיחת שנת 2019 ולאור השינויים הרגולטוריים, אנו מבקשים לעדכן ביחס לנושאים הבאים בתיקון לפקודת הסמים המסוכנים:

1. חידושים והבהרות בהליך קבלת רישיון לעיסוק בקנאביס רפואי:

התיקון מסדיר את הליך מתן הרישיונות וקובע כי רישיון לעיסוק בקנאביס לצרכים רפואיים ולמחקר יינתן לפי שיקול דעתו של מנכ"ל משרד הבריאות או נציג שהוסמך מטעמו (מנהל היחידה לקנאביס רפואי), ויותנה בקיום תנאי מיגון ואבטחה, ובקבלת המלצה ממשטרת ישראל בדבר מתן הרישיון.

- תנאי מיגון ואבטחה - ייקבעו בידי קצין בדרגת תת-ניצב שהוסמך לכך או בידי ראש חטיבת אבטחה ורישוי במשטרת ישראל.
- קבלת המלצה ממשטרת ישראל - המלצת המשטרה תינתן לגבי כל מי שנדרש לגביו רישיון, ואם הוא תאגיד - גם לאחר בחינת בעלי עניין בתאגיד כהגדרת מונח זה בחוק ניירות ערך, תשכ"ח-1968, כלומר תיזרש המלצה של משטרת ישראל בנוגע לכל מי שמחזיק בחמישה אחוזים או יותר מהון המניות המונפק של התאגיד, וכל מי שמכהן כדירקטור וכמנכ"ל בתאגיד המבקש רישיון עיסוק בתחום הקנאביס הרפואי.
- עוד קובע התיקון כי על המשטרה לבחון האם ביטחון הציבור ושלום הציבור (מונח רחב יותר מהמונח 'ביטחון הציבור') עלולים להיפגע כתוצאה ממתן רישיון למבקש, וכי עליה לגבש המלצה בהתאם לפרמטרים הנוגעים לעברו הפלילי ולמהימנותו של המבקש. בהקשר זה, עדיין לא ברור אילו טעמים הנוגעים למהימנותו של אדם מצדיקים מניעה למתן רישיון לעיסוק בתחום הקנאביס הרפואי, אך מעיון בתיקון ברור כי למשטרה נותר שיקול דעת נרחב בהליך גיבוש המלצתה. מועדים בהליך קבלת רישיון: המלצת המשטרה תינתן לא יאוחר מארבעה חודשים מיום שבו משרד הבריאות יעביר את כלל המסמכים הדרושים. לעניין תאגיד זר או תושב חוץ, המשטרה רשאית להאריך את התקופה האמורה, ובלבד שסך כל התקופה ממועד קבלת המסמכים במשטרה לא יעלה שישה חודשים.



2. הליך אישור משקיעים מחו"ל - הקמת ועדה ייעודית לבחינת תושבי חוץ ותאגידים זרים:
- נקבע מנגנון חדש למצבים שבהם משטרת ישראל איננה יכולה לאמת את המידע בעניין מבקש הרישיון, מצב אשר מתקיים לעיתים תכופות כאשר מדובר בתאגידים זרים או בתושבי חוץ המחזיקים מעל חמישה אחוזים מהון המניות של התאגיד. לשם כך נקבע מנגנון של ועדה ייעודית לבחינת המלצה לרישיון עיסוק בקנאביס רפואי. הוועדה הייעודית, אשר בראשה יעמוד נציג מהמשרד לביטחון הפנים, תכלול נציגים מטעם: משטרת ישראל, משרד האוצר, משרד הכלכלה ומשקיף מטעם משרד הבריאות. החלטות הוועדה יתקבלו ברוב קולות, ובמצב של שוויון קולות, הצבעתו של נציג המשרד לביטחון הפנים (יושב ראש הוועדה) תכריע.
- מועדי קבלת החלטות בוועדה הייעודית - הוועדה תיתן המלצתה בקשר עם רישיון לעיסוק בקנאביס רפואי בחלון זמן של 60 ימים ממועד קבלת הבקשה לבחינה. חידוש חשוב שנקבע בתיקון, הוא המנגנון לפיו במקרה ולא מסרה הוועדה את המלצתה בתוך 60 ימים, נציג משרד הבריאות יפנה לוועדה לקבלת המלצתה, ואם לא מסרה לנציג בתוך חודש את המלצתה, משרד הבריאות יוכל לקבל החלטה בעניין מתן הרישיון גם מבלי לקבל את המלצת הוועדה.
- הקמת ועדה זו לבחינת תושבי חוץ ותאגידים זרים, מהווה צעד משמעותי וחשוב להמשך הצמיחה והפיתוח של שוק הקנאביס בישראל, שכן, נכון להיום, בשל קשיים רגולטוריים בקשות לאישור משקיעים זרים נדחות על הסף על ידי היחידה לקנאביס רפואי במשרד הבריאות, מאחר ואין בידי משטרת ישראל מידע מספק בכדי לבחון את הרקע של אותם משקיעים ולגבש המלצות לעיסוק בתחום ביחס למבקשים הזרים.
3. הוראות עונשיות וסעדים בהפרת תנאי הרישיון:
- 3.1 הפרת תנאי רישיון עיסוק בידי אדם - אדם אשר יפר תנאי מתנאי הרישיון חשוף לסנקציות פליליות של מאסר (עד שנתיים) או קנס בשיעור של עד 75,300 ₪, עבירה זו היא עבירה מסוג של אחריות קפידה, כלומר די להוכיח כי התקיים היסוד העובדתי של העבירה, ואין צורך להוכיח אלמנט של מחשבה פלילית או רשלנות. דהיינו, משעה שהוכח כי האדם הפר את תנאי רישיון העיסוק, חזקה שביצע את העבירה.
- 3.2 הגברת אחריות נושאי משרה בתאגידים - התיקון החדש לחוק קובע כי על נושאי משרה בתאגיד שקיבל רישיון לעיסוק בקנאביס רפואי תחול חובה לפקח ולעשות כל שביכולתם על מנת למנוע עבירה בידי התאגיד או בידי אחד מעובדיו. היה ונעברה עבירה בידי התאגיד או אחד מעובדיו בקשר עם תנאי הרישיון, חזקה כי נושאי המשרה בתאגיד הפרו את חובתם והם יהיו חשופים לסנקציות פליליות של מאסר או קנס בגובה 226,000 ₪.
- 3.3 צווי הפסקה מינהליים ושיפוטיים - במצב שבו יש יסוד סביר להניח כי במקום שמתקיימת בו פעילות הקשורה לקנאביס בניגוד לתנאי רישיון העיסוק, ובשל כך קיימת סכנה ממשית או חשש משמעותי לפגיעה בשלום הציבור, ניתן להוציא למקום צו הפסקה מינהלי ע"י מפקד מחוז במשטרה או צו הפסקה שיפוטי ע"י בית משפט השלום.
4. סמכויות פיקוח משטרתיות:
- לשם פיקוח על ביצוע הוראות פקודת הסמים המסוכנים, המשטרה תהא רשאית להיכנס למקום שמתקיים בו עיסוק בתחום הקנאביס (ובלבד שאין כניסה למקום המשמש למגורים), לבצע בדיקות, ליטול דגימות חומרים, ולדרוש מכל אדם למסור ידיעות ומסמכים בנוגע לתחום הפעילות.



5. ביטול רישיון עיסוק בקנאביס רפואי עקב הפרה בתנאי האבטחה והמיגון:

נקבע מנגנון לביטול רישיון על פי בקשת המשטרה במקרה שבו יש חשש לשלום הציבור בעקבות הפרה בתנאי האבטחה והמיגון. במקרה זה, רשאי קצין משטרה בכיר (בדרגת סגן-ניצב ומעלה) לפנות למשרד הבריאות בבקשה לביטול הרישיון, אשר בהתאמה יפעל לביטול הרישיון. ביטול הרישיון יושלם לאחר שניתנה לבעל הרישיון הזדמנות להשמיע את טענותיו בשימוע משותף בפני מנהל משרד הבריאות וקצין משטרה בכיר.

6. תחולה – החוק ייכנס לתוקפו בתאריך ה-1 למאי 2019.

לסיום, כחלק מהתיקונים המשרד לביטחון פנים והמשטרה קיבלו תקציבים על מנת להיערך לעמידה בסמכויות הפיקוח והאכיפה, תקוותנו היא כי לאור העברת התקציבים, המשרד לביטחון הפנים יסיר את התנגדותו לקידום ההחלטה לייצא קנאביס רפואי, והצעת המחליטים בקשר לייצוא הקנאביס הרפואי תאושר בממשלה בטרם פיזורה של הכנסת.

אנו מציעים ללקוחותינו ללמוד ולהכיר את הרגולציה החדשה, ועומדים לרשותכם בכל עת לשאלות והתייעצויות נוספות.

www.apm-law.com