

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות) (תיקון מס' 7), התש"ף-9-

2020

הצעה להחלטה

מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 7), התש"ף-2020 (להלן – התקנות), בנוסח המצ"ב.

בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן הוועדה לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

המחלה החלה את התפשטותה המהירה בדצמבר 2019 בסין, ועד ליום 23.4.20 נדבקו ברחבי העולם כ-2,650,000 אנשים ונפטרו כ-184,000 איש. יובהר, כי מדובר במספר החולים שנמצאו חיוביים בבדיקות מעבדה, וסביר להניח שהמספרים גבוהים בהרבה. תחילה המחלה התפשטה בעיקר במדינות אסיה, אך אנו עדים מזה זמן להתפשטות מהירה של המחלה באירופה ובארצות הברית. בישראל נדבקו עד ליום 23.4.20 כ-14,600 חולים ונפטרו 192 איש.

לנוכח מאפייני המחלה הידועים, ריחוק חברתי משמש ברמה הלאומית ככלי להקטנת ההתפרצות, הגם שלכלי זה יש מחירים משמעותיים, חברתיים וכלכליים. בשבוע האחרון אנו עדים להתייצבות ואף ירידה במספר החולים המאומתים החדשים מדי יום, וזאת, ככל הנראה, לנוכח הצעדים שנקטו עד כה על ידי הממשלה כחלק מהמאמצים למניעת התפשטות הנגיף. כך למשל, ביום 12.4.20 נוספו 566 חולי מאומתים, ביום 15.4.20 נוספו כ-315 חולים מאומתים וביום 22.4.20 נוספו 228 חולים מאומתים. יחד עם זאת, אנו למדים ממקומות אחרים בעולם כי על אף הירידה בקצב התחלואה, חשוב להקפיד על החזרת המשק לפעילות באופן הדרגתי וכי החקלות יהיו מלוות באכיפה משמעותית.

כחלק מהרצון להחזיר את המשק הישראלי לשגרה בצל הקורונה, מוצע בשלב זה להתיר פתיחה של העסקים המפורטים בתקנות; חנויות, למעט בקניונים, מספרות, ולאפשר מכירת מזון בבתי אוכל, ללא ישיבה. יחד עם זאת, מוצע כי פעילות עסקים תהיה בכפוף לתנאים הקבועים בתקנות, וכי תבוצע אכיפה משמעותית על ידי מפקחים ברשויות המקומות, לשם פיקוח על עמידת העסקים בתנאים אלו, זאת, לנוכח החשש מעליה חדה במספר החולים המאומתים, הרחבת שרשראות ההדבקה וגלי התפרצות חדשים של הנגיף.

מוצע כי:

1) בבתי אוכל יותר איסוף מבית האוכל, בנוסף למשלוחים ובתנאים המפורטים בתקנה 5(ב)(1).

2) התוספת הראשונה לתקנות הקובעת את סוג החנויות שהותר להן לפעול, בהתאם לתקנה 5(ב)(א2)(א) – תימתק. כל חנות, שאינה חנות כאמור בתקנה 5(ב)(2), ולמעט חנות בתוך קניון, תורשה לפעול בכפוף לעמידה בתנאים הקבועים בתקנה זו. בתנאים הובהר בפיסקה (3) כי הקפדה על חיטוי, כוללת את המחיצה כמור בפיסקה (4); בפיסקה (4) נוספה הוראה לעניין התקנת המחיצה במבנה בו קיימת מערכת כיבוי אוטומטי ולבקשת כבאות והצלה, כמו כן התווספה חובת בעל העסק למנוע ככל הניתן התקהלות בכניסה למקום העסק וחבה להציב בכניסה לחנות שילוט לעניין מספר הלקוחות המותר בחנות. בפיסקה (6) נקבעה חובת המפעיל או המחזיק לקבוע וליישם מנגנון להגבלת מספר הלקוחות בחנות.

3) מספרות יורשו לפעול בכפוף לתנאים המפורטים בתקנה 5(ב)(א2)(א1).

- א. בעל העסק יגיש הצהרה על עמידה בתנאים לרשות המקומית.
- ב. בעל העסק יסדיר, ככל הניתן, ביצוע מדידת חום לנכנסים לעסק, ויתשאל את הנכנסים לגבי תסמיני מחלה.
- ג. לעניין עסק שבו מועסקים בד"כ עובדים במשמרות, ישבץ בעל העסק, ככל האפשר, את אותה קבוצת עובדים במשמרת.
- ד. המחזיק של המקום יקפיד על שמירת כללי היגיינה, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים וציוד בעסק; מבלי לגרוע מהאמור, יבצע חיטוי של הכלים והכיסא אשר היו בשימוש, וכן כביסה של מגבות וחלוקים בין לקוח ללקוח.
- ה. בעת הטיפול בלקוח יעטה העובד כפפות אותם יחליף בין לקוח ללקוח ויחבשו מסיכה כהגדרת בצו בריאות העם) ומגן פנים.
- ו. בעל העסק יקפיד ככל האפשר על שמירת מרחק של 2 מ' בין הלקוחות, למעט מי שגר באותו בית, ולרבות באזור ההמתנה; בעל העסק יציב במקום בולט לעין שילוט לעניין שמירת על מרחק.

ז. בעל העסק יווסת את כניסת המבקרים, כך שלא יהיו בכל עת בתוך העסק לקוחות ביחס של יותר מ- 2 לקוחות לכל ספר, בכל עת לא יהיו בעסק יותר מ- 4 לקוחות סך הכל ובעסק שגודלו מעל 75 מ"ר – לא יותר מ- 6 לקוחות, מעל 100 מ"ר – לא יותר מ- 8 לקוחות; המחזיק או המפעל של המקום יציב בכניסה לעסק, במקום בולט לעין, שילוט לעניין מספר הלקוחות המותר בעסק. מפעיל או

מחזיק המקום יקבע ויישם מנגנון להגבלת מספר הנכנסים למקום, כאמור לעיל.

4) לגורמים המוסמכים לפקח לפי תקנה 5(ב)(א2)(ב) יתווספו פקחים שהוסמכו לפי חוק רישוי עסקים וחוק אכיפה סביבתית ברשויות המקומיות, כמו כן נמחקה ההוראה בדבר חובת הרשות לפקח על קיום התנאים בתוך שבועיים.

5) תיקון תקנה 6, כך שייקבע כי המפעיל מקום או עסק כאמור בתקנה 5(ב)(א2)(א), או 5(ב)(א2)(א1) בניגוד לתנאים המופיעים בתקנות משנה 6(ו) – 6(ז) – דינו מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין.

6) ייקבע תיקון עקיף לתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה) (להלן – תקנות אכיפה), במסגרתו יתוקן שם התקנות ל – "תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה)", תש"ף-2020, כמו כן, לרשימת הגורמים המוסמכים יתווספו מפקחים שהוסמכו על ידי מנהל רשות הטבע והגנים, לפי חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, תשנ"ח-1998.

נוסף על סמכויות הגורמים המוסמכים כמשמעותם בתקנות אלה, גם למפקחים ברשויות המקומיות שהוסמכו לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח, ולפי חוק (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), תשס"ח-2008 – יוקנו סמכויות לאכוף את העבירות הקבועות לעיל, לעניין חנויות ומספרות. כמו כן, יורשו פקחים אלה לאכוף, בתוך חנות, את החובה הקבוע בצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020, על בעל מקום שלא להכניס אדם שאינו חובש מסיכה.

7) לתקן את התוספת לתקנות אכיפה, כך שבהפרה של פריט 2(א) לתוספת, ייקבע קנס של 1,000 ₪ במקום 500. ובגין הפרה של פריט 8(א) ו – 8(ב) יעמוד הקנס על 2,000 ₪.

תקציב

ייקבע בהמשך

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה - מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי ח"כ יעקב ליצמן

שר הבריאות

24 אפריל 2020

לי ניסן תש"פ

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 7), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק -יסוד: הממשלה¹, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

1. תיקון תקנה 5 בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות)(תיקון מס' 7), התש"ף-2020² (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 5 -

(1) בתקנת משנה (א)(2), אחרי "עסק לטיפול לא רפואי בגוף האדם" יבוא "למעט מספרה";

(2) תקנת משנה (א) – תימחק.

(3) בתקנת משנה 5(ב) -

(א) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) בית אוכל, ובכלל זה בית אוכל בבית מלון, בשירות משלוחים או באיסוף מבית האוכל בלבד ובכפוף לתנאים כמפורט להלן:

(א) בבית העסק לא יהיו מקומות ישיבה;

(ב) בדלפק העסק תימצא מחיצה למניעת העברת רסס בין המוכר ללקוח; במבנה בו קיימת מערכת כיבוי אוטומטי (ספרינקלרים) או מערכת גילוי אש ועשן, המחיצה תותקן מכיוון הרצפה ועד לגובה של 50 ס"מ מתחת לגובה התקרה לכל היותר.;

(ג) לעניין עסק שבו מועסקים בדרך כלל עובדים במשמרות – ישבץ המעסיק, ככל האפשר, את אותה קבוצת עובדים יחד באותה משמרת;

(ד) המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, ולשם כך יסמן מקומות לעמידה באזור הקופות הרושמות ובאזור שבו יש תור;

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.

² ק"ת התש"ף, עמ' 812 (862), עמ' 870, עמ' 874, עמ' 1062, עמ' 1092, עמ' 1102, עמ' 1170 (1178) ועמ' 1200.

(ה) המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד על שמירת כללי היגיינה במקום העסק על ידי עובדיו, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים בעסק, ובכלל זה המחיצה כאמור בפסקת משנה (ד), באופן תדיר;

(ו) העובדים בבית העסק בכל עת יעטו כפפות ויחבשו מסיכה כהגדרתה בצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף – 2020³ (להלן – צו בריאות העם);

(ז) המחזיק או המפעיל של המקום יווסת את כניסת המבקרים כך שבכל עת לא יהיו בתוך בית העסק לקוחות ביחס של יותר מ – 2 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה; בבית עסק שגודלו מעל 100 מ"ר – לא יהיו בתוך בית העסק לקוחות ביחס של יותר מ – 4 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה;

(ח) בבית העסק יותקן, במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור ומספר הלקוחות המותר בחנות.

(ב) בפסקה (2), בפסקת משנה (ג), אחרי "המפעיל של מקום" יבוא "אף אם אינו מעסיק";

(ג) בפסקה (א2) -

(1) בפסקת משנה (א) -

(א) במקום הרישה יבוא:

"חנות שאינה כאמור בתקנת משנה (ב)(2), למעט חנות או עסק בקניון – בכפוף לתנאים כמפורט להלן:"

(ב) בפסקת משנה (1), אחרי "המפעיל של המקום" יבוא "אף אם אינו מעסיק";

(ג) אחרי פסקת משנה (1) יבוא:

³ ק"ת התשי"ף, עמ' 516 ועמ' 1174.

"(א1) בעל העסק או החנות כאמור יגיש לרשות המקומית לפני תחילת הפעלת החנות או העסק הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות משנה (1) ו-(2) עד (6);";

(ד) במקום פסקת משנה (3):

"(3) המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד על שמירת כללי היגיינה במקום העסק על ידי עובדיו, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים בעסק, ובכלל זה המחיצה כאמור בפסקת משנה (4), באופן תדיר";

(ה) בפסקת משנה (4), בסופה יבוא "במבנה בו קיימת מערכת כיבוי אוטומטי (ספרינקלרים) או מערכת גילוי אש ועשן, המחיצה תותקן מכיוון הרצפה ועד לגובה של 50 ס"מ מתחת לגובה התקרה לכל היותר";

(ו) במקום פסקת משנה (5) יבוא:

"(5) המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן ימנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד, לרבות, ככל הניתן, התקהלות בכניסה למקום;

(א5) המחזיק או המפעיל של המקום יסמן במקום המיועד לתור לקופות הרושמות, סימון מקומות לעמידת הלקוחות במרחק שני מטרים זה מזה; בעל העסק יציב במקום בולט לעין שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור;";

(ז) במקום פסקת משנה (6) יבוא:

"(6) המחזיק או המפעיל של המקום יווסת את כניסת המבקרים כך שבכל עת לא יהו בתוך החנות לקוחות ביחס של יותר מ- 2 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה; בחנות שגודלה מעל 100 מ"ר – לא יהו בתוך החנות לקוחות ביחס של יותר מ- 4 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה; המחזיק או המפעיל של המקום יציב בכניסה לחנות, במקום בולט לעין, שלט לעניין מספר הלקוחות המותרות בחנות; המחזיק או המפעיל של המקום יקבע ויישם מנגנון להגבלת נכנסים למקום בהתאם לאמור בפסקת משנה זו;"

(2) אחרי פסקת משנה (א) יבוא :

"(א1) מספרה - בכפוף לתנאים כמפורט להלן :

(1) בעל העסק יגיש לרשות המקומית לפני תחילת הפעלת העסק הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות משנה (2) עד (6);

(2) המחזיק או המפעיל של המקום, אף אם אינו מעסיק, יפעל בהתאם לאמור בתקנה 3א(1)(א) ו-(ב) 1 – (6), בשינויים המחויבים;

(3) המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד על שמירת כללי היגיינה במקום העסק, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים וציוד בעסק; מבלי לגרוע מהאמור יבצע חיטוי של הכלים והכיסא אשר היו בשימוש וכן כביסה של מגבות וחלוקים, בין לקוח ללקוח;

(4) בעת הטיפול בלקוח יחבוש העובד מסיכה כהגדרתה בצו בריאות העם ומגן פנים, יעטה כפפות ויחליף את הכפפות, בין לקוח ללקוח;

(5) המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין הלקוחות, למעט אנשים הגרים באותו מקום, ולרבות באזור ההמתנה; בעל העסק יציב במקום בולט לעין שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור;

(6) המחזיק או המפעיל של המקום יווסת את כניסת המבקרים כך שבכל עת לא יהיו בתוך העסק לקוחות ביחס של יותר מ- 2 לקוחות לכל ספר; בכל עת לא יהיו בעסק יותר מ- 4 לקוחות סך הכל ובעסק שגודלו מעל 75 מ"ר – לא יותר מ- 6 לקוחות, ובעסק שגודלו מעל 100 מ"ר – לא יותר מ- 8 לקוחות; המחזיק או המפעיל של המקום יציב בכניסה לעסק, במקום בולט לעין, שלט לעניין מספר הלקוחות המותר בעסק; המחזיק או המפעיל של המקום יקבע ויישם מנגנון להגבלת נכנסים למקום בהתאם לאמור בפסקת משנה זו;

(3) במקום פסקת משנה (ב) יבוא:

"(ב) הגורם המוסמך כמשמעותו בתקנה 7(א)(3) או (4), או בתקנה 7(ג) לתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה הדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020⁴, יפקח על עמידת חנות או מספרה בתנאים לפי פסקת משנה (א) או (א1); לשם פיקוח כאמור רשאי הגורם המוסמך לעשות שימוש בסמכויות הנתונות לו מכוח תקנה 8 לתקנות האמורות."

תיקון תקנה 6 .2 בתקנה 6 לתקנות העיקריות, אחרי פסקה (5) יבוא:

⁴ ק"ת התש"ף, עמ' 756 ועמ' 1164.

"(6) המפעיל מקום או עסק, בעצמו או באמצעות אחר, ללא שמסר הצהרה כאמור בתקנה 5(ב)(א2)(א1), מבלי שבעסק ישנה מחיצה כאמור בתקנה 5(ב)(א2)(א4), מבלי שבעסק סומנו מקומות לעמידה או הוצב שילוט לעניין שמירת מרחק כאמור בתקנה 5(ב)(א2)(א5) או שלא קבע או יישם מנגנון להגבלת מספר הנכנסים למקום כאמור בתקנה 5(ב)(א2)(א6); לעניין זה, "מפעיל" – מי שמפעיל מקום או עסק מהמקומות המפורטים בתקנה 5(ב)(א2), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968⁵, שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או בעל ההיתר;

(7) המפעיל מספרה, בעצמו או באמצעות אחר, ללא שמסר הצהרה כאמור בתקנה 5(ב)(א2)(א1), מבלי שחבש מסיכה או מגן פנים או מבלי שעטה כפפות, בעת טיפול בלקוח, כאמור בתקנה 5(ב)(א2)(א4), או שלא קבע או יישם מנגנון להגבלת מספר הנכנסים למקום כאמור בתקנה 5(ב)(א2)(א6); לעניין זה, "מפעיל" – בעל הרישיון או בעל ההיתר כמשמעותם בסעיף 4 לחוק רישוי עסקים התשס"ח-1968.

3. ביטול התוספת הראשונה לתקנות העיקריות – בטלה.
4. החלפת התוספת השנייה במקום התוספת השנייה לתקנות העיקריות יבוא:

תוספת שנייה

(תקנה 5(ב)(א2)(א1) א – 1)

⁵ ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

התחייבות בדבר יישום הפעולות הנדרשות בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020
שנערכה ונחתמה ב _____ ביום _____ בחודש _____ בשנת _____

על ידי _____

ת"ז _____

המכהן כבעל העסק / מחזיק בעסק ב _____ (שם וכתובת העסק)

1. אני מצהיר כי המקום או העסק עומד בתנאים המפורטים בתקנה 5(ב)(א1)(א) / בתקנה 5(ב)(א2)(א) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף (להלן – הפעולות).
2. אני מודע לחובתי לקיום התנאים האמורים במקום או העסק לטובת שמירה על בריאות הציבור.
3. ולראיה באתי על החתום:

חתימה

5. תיקון תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה)), התש"ף-2020 - בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה)

(1) בשם התקנות, במקום "אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה)" יבוא "נגיף הקורונה החדש – אכיפה";

(2) בתקנה 7 -

(א) בתקנת משנה (א)(2), בסופה יבוא "וכן פקחים שמונו על ידי מנהל רשות הטבע והגנים הלאומיים לפי סעיף 58 לחוק גנים לאומיים, שמורת טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998";

⁶ ק"ת התש"ף, עמ' 756 ועמ' 816.
⁷ ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

(ב) אחרי תקנת משנה (ב) יבוא :

"(ג) נוסף על האמור בתקנת משנה (א), לעניין הטלת קנס מינהלי לפי פרט (2א) לתוספת במקום שהוא חנות או עסק כמשמעותם בתקנה 5(ב)(2א)(א) ו(1א) בתקנות הגבלת פעילות, וכן לעניין הטלת קנס מינהלי לפי פרט (8א) ו- (8ב) לתוספת, יהיה הגורם המוסמך כמשמעותו בתקנת משנה (א), אחד מאלה :

(1) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 28(א)(2) ו-

(ב)(1) לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 ;

(2) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 3(א) לחוק

הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית - סמכויות

פקחים), התשס"ח-82008." ;

(3) בתוספת -

(א) בפרט (2א), בטור ב', במקום "500" יבוא "1,000" ;

(ב) אחרי פרט (8) יבוא :

טור א' העבירות המינהליות	טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
"(5) תקנה 6(6) לתקנות הגבלת פעילות	2,000
(6) תקנה 6(7) לתקנות הגבלת פעילות	"2,000.

בניסן התש"ף

(באפריל 2020)

(חמ 5994-3)

בנימין נתניהו

ראש הממשלה

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (נגיף קורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 7), התש"פ-2020 (להלן: "התקנות").

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לתקן את התקנות כמפורט להלן:

1. בבתי אוכל יותר איסוף מבית האוכל, בנוסף למשלוחים ובתנאים המפורטים בתקנה 5(ב)(1).

2. התוספת הראשונה לתקנות הקובעת את סוג החנויות שהותר להן לפעול, בהתאם לתקנה 5(ב)(2)(א) – תימחק. כל חנות, שאינה חנות כאמור בתקנה 5(ב)(2), ולמעט חנות בתוך קניון, תורשה לפעול בכפוף לעמידה בתנאים הקבועים בתקנה זו. בתנאים הובהר בפיסקה (3) כי הקפדה על חיטוי, כוללת את המחיצה כמור בפיסקה (4); בפיסקה (4) נוספה הוראה לעניין התקנת המחיצה במבנה בו קיימת מערכת כיבוי אוטומטי ולבקשת כבאות והצלה, כמו כן התווספה חובת בעל העסק למנוע ככל הניתן התקהלות בכניסה למקום העסק וחבה להציב בכניסה לחנות שילוט לעניין מספר הלקוחות המותר בחנות. בפיסקה (6) נקבעה חובת המפעיל או המחזיק לקבוע וליישם מנגנון להגבלת מספר הלקוחות בחנות.

3. מספרות יורשו לפעול בכפוף לתנאים המפורטים בתקנה 5(ב)(2)(א)1.

א. בעל העסק יגיש הצהרה על עמידה בתנאים לרשות המקומית.

ב. בעל העסק יסדיר, ככל הניתן, ביצוע מדידת חום לנכנסים לעסק, ויתשאל את הנכנסים לגבי תסמיני מחלה.

ג. לעניין עסק שבו מועסקים בד"כ עובדים במשמרות, ישבץ בעל העסק, ככל האפשר, את אותה קבוצת עובדים במשמרת.

ד. המחזיק של המקום יקפיד על שמירת כללי היגיינה, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים וציוד בעסק; מבלי לגרוע מהאמור, יבצע חיטוי של הכלים והכיסא אשר היו בשימוש, וכן כביסה של מגבות וחלוקים בין לקוח ללקוח.

ה. בעת הטיפול בלקוח יעטה העובד כפפות אותם יחליף בין לקוח ללקוח ויחבשו מסיכה כהגדרת בצו בריאות העם) ומגן פנים.

ו. בעל העסק יקפיד ככל האפשר על שמירת מרחק של 2 מ' בין הלקוחות, למעט מי שגר באותו בית, ולרבות באזור ההמתנה; בעל העסק יציב במקום בולט לעין שילוט לעניין שמירה על מרחק.

ז. בעל העסק יווסת את כניסת המבקרים, כך שלא יהו בכל עת בתוך העסק לקוחות ביחס של יותר מ- 2 לקוחות לכל ספר, בכל עת לא יהו בעסק יותר מ- 4 לקוחות סך הכל ובעסק שגודלו מעל 75 מ"ר – לא יותר מ- 6 לקוחות, מעל 100 מ"ר – לא יותר מ- 8 לקוחות; המחזיק או המפעל של המקום יציב בכניסה לעסק, במקום בולט לעין, שילוט לעניין מספר הלקוחות המותר בעסק. מפעיל או מחזיק המקום יקבע ויישם מנגנון להגבלת מספר הנכנסים למקום, כאמור לעיל.

4) לגורמים המוסמכים לפקח לפי תקנה 5(ב)(2א)(ב) יתווספו פקחים שהוסמכו לפי חוק רישוי עסקים וחוק אכיפה סביבתית ברשויות המקומיות, כמו כן נמחקה ההוראה בדבר חובת הרשות לפקח על קיום התנאים בתוך שבועיים.

5) תיקון תקנה 6, כך שייקבע כי המפעיל מקום או עסק כאמור בתקנה 5(ב)(2א)(א), או 5(ב)(2א)(1א) בניגוד לתנאים המופיעים בתקנות משנה 6(6) ו- 6(7) – דינו מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין.

6) ייקבע תיקון עקיף לתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה) (להלן – תקנות אכיפה), במסגרתו יתוקן שם התקנות ל- "תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה)", תש"ף-2020, כמו כן, לרשימת הגורמים המוסמכים יתווספו מפקחים שהוסמכו על ידי מנהל רשות הטבע והגנים, לפי חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, תשנ"ח-1998. נוסף על סמכויות הגורמים המוסמכים כמשמעותם בתקנות אלה, גם למפקחים ברשויות המקומיות שהוסמכו לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח, ולפי חוק (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), תשס"ח-2008 – יוקנו סמכויות לאכוף את העבירות הקבועות לעיל, לעניין חנויות ומספרות. כמו כן, יורשו פקחים אלה לאכוף, בתוך חנות, את החובה הקבוע בצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020, על בעל מקום שלא להכניס אדם שאינו חובש מסיכה.

7) לתקן את התוספת לתקנות אכיפה, כך שבהפרה של פריט 2(א) לתוספת, ייקבע קנס של 1,000 ₪ במקום 500. ובגין הפרה של פריט 8(א) ו- 8(ב) יעמוד הקנס על 2,000 ₪.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מכות סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". לממשלה שיקול דעת רחב לבחינת הצורך בהתקנת תקנות שעת חירום. בהתאם לנתונים העדכניים אודות התפשטות המחלה בישראל, והירידה שתלה בתקופה האחרונה בקצב ההדבקה של המחלה, קיים בסיס להרחיב את היקף הפעילות במשק, לרבות פעילות המסחר. עם זאת, יש לקבוע כי פעילות זו תיעשה

תוך מגבלות ותנאים כקבוע בתקנות, וכן כי יבוצע פיקוח על קיום התנאים על ידי הרשויות המקומיות, זאת לנוכח החשש מעלייה חדה במספר החולים המאומתים הרחבת שרשראות ההדבקה וגלי התפרצות חדשים של הנגיף בישראל.

יצוין, כי על אף היות הממשלה המכהנת ממשלת מעבר, מצב החירום השורר במדינת ישראל מקיים הכרח להתקנת התקנות.

בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מוצע להניח את התקנות על שולחן הוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
לא רלבנטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד

שם

חתימה