

כ"ט בניסן התש"פ

23 באפריל 2020

ימ. 2020-923

אישור התכנית המפורטת בהתאם לחוק יסוד משק המדינה (תיקון מס' 10 והוראת שעה לשנת

2020)

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם.

לאשר את התכנית המפורטת שהגדרתה בסעיף 3ב(א2)11 לחוק יסוד : משק המדינה (תיקון מס' 10 והוראת שעה לשנת 2020) (להלן – הוראת השעה), המצורפת כנספח להחלטה זו.

דברי הסבר

רקע כללי

מדינות העולם וישראל בתוכן נמצאות כעת בעיצומה של פנדמיה, מגיפה כלל-עולמית כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף SARS-COV-2 (להלן- נגיף הקורונה). ביום ט"ו באדר התש"פ (11 במרס 2020) הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה הנגרמת מנגיף הקורונה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת.

על רקע התפשטות נגיף הקורונה בישראל, הכריז משרד הבריאות על המחלה כמחלה מידבקת מסוכנת. לצורך מניעת התפשטות המחלה ושמירה על בריאות הציבור, הטילה הממשלה הגבלות משמעותיות, בין היתר, על פתיחת מקומות עבודה וכן על התייצבות של עובדים במקומות עבודתם.

נגיף הקורונה הוא נגיף חדש, שאין לאוכלוסייה חסינות נגדו, ואין חיסון שבאמצעותו ניתן למנוע את התפשטות המחלה. המחלה עוברת מאדם לאדם על ידי הפרשות מדרכי הנשימה (כגון עיטוש או שיעול), אין לה טיפול רפואי ידוע והיא עלולה לגרום לתחלואה ותמותה המונית משמעותית. בהעדר חיסון או דרכי מניעה אחרות, הדרך היחידה למנוע הדבקה והתפשטות של הנגיף היא על ידי צמצום מגע בין אנשים, בידוד של החולים במחלה ושל מי שנחשד כחולה בה, והימנעות מהתקהלות.

ביום א' בשבט התש"פ (27 בינואר 2020) הכריז שר הבריאות בהתאם לסמכותו לפי סעיף 1120 לפקודת בריאות העם, 1940 כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטייה סכנה חמורה לבריאות הציבור (י"פ התש"פ, עמ' 3378).

בהמשך להכרזה זו הוטלו הגבלות משמעותיות, בין היתר, על פתיחת מקומות עבודה וכן על התייצבות של עובדים במקומות עבודתם, לצורך צמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף, בין היתר, בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"פ-2020. הגבלות אלה לא מאפשרות לקיים שגרת עבודה רגילה. לאור זאת, מעסיקים רבים הוציאו את עובדיהם לחופשה ללא תשלום או לחילופין כיטרו את עובדיהם.

המשבר גרם לעלייה עצומה במספר דורשי העבודה. רובם המכריע של מבקשי דמי האבטלה (כמעט 90%) הם עובדים שהוצאו לחופשה ללא תשלום ואילו 10% פוטרו מעבודתם.

לנוכח האמור, נדרשה הממשלה להוציא סכומים ניכרים הן לטובת מניעת התפשטות נגיף הקורונה וטיפול מיידי בחולים שנדבקו בו, והן לצורך סיוע משמעותי למשק כדי לאפשר לו לצלוח

את המשבר האמור, באמצעות סיוע כלכלי לאזרחים. בהתאם לכך, ולנוכח המגבלות הקבועות בסעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה (להלן – חוק היסוד) בכל הקשור למגבלת ההוצאה הממשלתית בשנת 2020 התקבל חוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס' 10 והוראת שעה לשנת 2020) (להלן – הוראת השעה).

בהתאם לתיקון האמור בתקופה שמיום קבלת התיקון ועד יום 31 בדצמבר 2020 או עד יום קבלת חוק התקציב לשנת 2020, לפי המוקדם, ניתן יהיה להגדיל את ההוצאה הממשלתית לטובת התמודדות עם משבר הקורונה בשיעורים הקבועים בתיקון.

שיעורי ההגדלה נאמדו על בסיס התכנית הכלכלית שגובשה ועליה הודיעו ראש הממשלה ושר האוצר בסמוך להליכי חקיקת התיקון, ואשר כוללת חבילת צעדים לשמירה על יציבות המשק בעקבות משבר הקורונה.

כאמור, סעיף 3ב(2א)(1) להוראת השעה קובע כי שר האוצר יגיש לאישור הממשלה תכנית מפורטת ביחס לשימושים המתוכננים בסכומים המפורטים בסעיף קטן (א1)(2)(ב) להוראת השעה (להלן – "התכנית המפורטת"). מוצע לאשר את התכנית המפורטת המצורפת להחלטה זו.

התכנית המפורטת כוללת פירוט לגבי ההוצאה בכל אחד מהסעיפים המצוינים בהוראת השעה, לצד כל מרכיב הוצאה מצוין התקציב המיועד לו בתכנית, וכן פירוט השימושים ביחס אליו.

יצוין כי הסכומים האמורים בתכנית ישמשו אך ורק לשם מימון ההתמודדות עם המשבר בשל התפשטות נגיף הקורונה והצעדים שיש לבצע באופן מיידי ודחוף לשם כך.

לאחר אישור הממשלה תונח התכנית המפורטת על שולחן הכנסת.

יצוין כי לפי סעיף 3ב(2א)(3) להוראת השעה שינוי בסכומים של סעיפי התכנית המפורטת בשיעור העולה על 15% טעון אישור ועדת הכספים של הכנסת. שינויים בתכנית המפורטת שאינם עולים כדי שינוי כאמור יבוצעו על ידי הממונה על התקציבים בדומה למנגנון העברה תקציבית לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

#### **נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

ההוצאות הקבועות בתכנית המפורטת צפויות לסייע למשק בהתמודדות עם המשבר שנוצר עקב התפשטות נגיף הקורונה.

#### **תקציב**

לא רלוונטי.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי.

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד יזום ההצעה, או מי שהוסמך מטעמו, תצורף להצעה להחלטה.

### סיווגים

סיווג ראשי: הצהרתי

סיווג משני: חברה וכלכלה

### חתימת השר המגיש

שר האוצר

## תכנית סיוע ממשלתית להתמודדות עם המשבר הקורונה

על רקע התפשטות נגיף קורונה בישראל ועל מנת לסייע לאזרחים שנפגעו מליאת הכנסת אישרה ביום 7 באפריל 2020 את חוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס' 10 והוראת שעה לשנת 2020) (להלן: הוראת השעה). התיקון נועד לשם מימון ההוצאות הדרושות להתמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות הנגיף, כחלק מתכנית הסיוע בהיקף 80 מיליארד ש"ח שהוצגה על ידי ראש הממשלה ושר האוצר ביום 30 במארס 2020. בסעיף א(1) להוראת השעה נקבע כי שר האוצר יגיש לאישור הממשלה עד יום 1 במאי 2020 תכנית מפורטת ביחס לשימושים המתוכננים בסכומים המפורטים בסעיף קטן (א)(2)(ב) להוראת השעה. להלן פירוט השימושים להוצאה השנה במסגרת הנתח התקציבי בתכנית הסיוע הנאמר בכ-50 מיליארד ש"ח בהתאם להוראת השעה.

### א. בריאות, רווחה, סדר ציבורי, ביטחון פנים ומענק מידי למשרדי ממשלה - 11 מיליארד ש"ח

1. מענה מידי למשרד הבריאות - 10 מיליארד ש"ח - המענה כולל רכש מכונות הנשמה, מימון ביצוע 20 מיליון בדיקות עד סוף שנת 2020, ציוד מגן, הגדלת מלאי חירום ותרופות, הקמת מתחמי בידוד לרבות השמת חולים וחוזרים מחו"ל בבתי מלון, ותמיכה ביציבות הפיננסית של בתי החולים. הערכת העלות בחלוקה לנושאים:

- ציוד מיגון ומכונות הנשמה כ-3 מיליארד ש"ח.

- תגבור מערך בתי החולים כ-2.5 מיליארד ש"ח.

- רכש תרופות ומעבדות כ-2.5 מיליארד ש"ח.

- מערך גריאטריה, בידוד במלונות, מד"א ואחר כ-2 מיליארד ש"ח.

2. מענה לאוכלוסיות בסיכון, הערכות למצב החירום במשרדי הממשלה ומציאת חיסון - 1 מיליארד ש"ח. המענה כולל אספקת ארוחות המות ל-130 אלף קשישים נזקקים וסל מצרכים דו שבועי, תווי קניה למוזון למשפחות בסיכון, אנשים עם מוגבלויות בקהילה ונכי נפש בקהילה, אבטחת מוסדות בסיכון, רכישת ציוד מיגון והקמת מוקדים לסיוע לאוכלוסייה הבוגרת. כמו כן, תקציב לצורך רכישת ציוד מיגון והערכות בפריסה ארצית של משטרת ישראל, ביצוע התאמות בבתי הסוהר, תקציב למציאת חיסון, תקציב למשרד החינוך עבור חיזוק המערך ללימוד מרחוק והקמת מוקדי חירום וסיוע לתלמידים חסרי צורך משפחתי והזנה לילדים בחירום.

### ב. שיפוי המוסד לביטוח לאומי - 3.9 מיליארד ש"ח

1. מענק סיוע חד פעמי (מענק פסח) - 2.3 מיליארד ש"ח - מענק סיוע חד פעמי בגובה 500 ש"ח בעד כל ילד מתחת לגיל 18 (עד ארבעה ילדים), למקבלי קצבאות אורח ותיק, קצבאות נכות, הכטחת הכנסה וקצבת מזונות וכן מענק נוסף של 450 ש"ח לאזרחים ותיקים מקבלי קצבת סיוע או השלמת הכנסה. המענק היעבר באופן אוטומטי ישירות לחשבון הבנק.

2. הקלות בתשלום דמי אבטלה וכן מענק לבני 67+ - 1.6 מיליארד ש"ח

- מענק בגובה עד 4,000 ש"ח לחודש לבני 67+ שהוצאו לחל"ת או פוטרו.

- הארכה אוטומטית של הוכאות לדמי אבטלה עד ליום 30.4.20 לשכירים שזכאותם הסתיימה

לאחר יום 1.3.20.

- קיצור תקופת האכשרה הנדרשת לקבלת דמי אבטלה מ-12 חודשים מתוך 18 החודשים האחרונים ל-6 חודשים בלבד.

ג. מענק סיוע לעסקים ולעצמאים – 9 מיליארד ש"ח

1. מענק לעסקים 5.2 מיליארד ש"ח - מענק סיוע למימון ההוצאות הקבועות לעסקים שנפגעו מהקורונה. הצעת החלטה בעניין "מענק סיוע לעסקים בעד השתתפות בהוצאות קבועות בשל ההשפעה הכלכלית של התפשטות נגיף הקורונה החדש" מובאת לאישור הממשלה יחד עם תכנית זו.

2. מענק סיוע לעצמאים - 3.8 מיליארד ש"ח - שני מענקים עבור עצמאים שבעסקיהם נרשמה ירידה של 25% לפחות במחזור הפעילות בהשוואה לתקופה המקבילה אשתקד. הצעה לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (מענק סיוע לעצמאים ולשכירים בעלי שליטה), החש"ף-2020, מובאת לאישור הממשלה יחד עם תכנית זו.

ד. מימון הכשרות מקצועיות, סיוע לעמותות ולארגוני חברה אזרחית וסיוע לעסקים קטנים ובינוניים – 0.8 מיליארד ש"ח

1. סיוע למגזר השלישי 0.2 מיליארד ש"ח - סיוע תקציבי לעמותות הנתמכות על ידי הממשלה.
2. תכנית הכשרות למוכסלים – 0.2 מיליארד ש"ח.
3. התאמות עסקים להגות משרד הבריאות וסיוע ומשרד הכלכלה - 0.4 מיליארד ש"ח - סיוע במימון התאמות לעסקים שנפגעו לשגרת הקורונה ולרבות להגות משרד הבריאות, הטמעת אמצעי תשלום מתקדמים ותגבור והארכת משך פעילות מערך הסיוע של המעו"ף שמסייע לעסקים קטנים ובינוניים.
- ה. הנחות בארנונה – 2.6 מיליארד ש"ח

במטרה לסייע לעסקים ניתנת הנחה השקולה לפטור לשלושה חודשים. ההנחה ניתנת לעסקים תחת הסיווגים הבאים: משרדים, שירותים ומסחר, תעשייה, מלאכה, בתי מלון, חינוכים בהשכלה, קרקע תפוסה מהסוגים הבאים: קרקע תפוסה, קרקע תפוסה לעריכת אירועים, קרקע תפוסה במפעל עתיר שטח.

ו. עלות תקציבית של פחרונות אשראי – 2.25 מיליארד ש"ח

פתרונות האשראי כוללים, בין היתר: קרן הלוואות בערבות המדינה לעסקים קטנים ובינוניים בהיקף של 8 מיליארד ש"ח, קרן לעסקים גדולים, פחרונות מימון בשיתוף גופים מוסדיים לחברות הייטק, קרן לענפים בסיכון וצרכי אשראי נוספים. העלות התקציבית הינה בגין עלות ערבות המדינה כמתן האשראי.

ז. תשתיות, טכנולוגיה עילית, דיגיטציה ותכנית יציאה מהמשבר – 4.6 מיליארד ש"ח

1. פחרונות מימון להייטק – עלות תקציבית בסך 0.7 מיליארד ש"ח - לחברות הייטק על ידי רשות התרשנות במסלולים מהירים ובמקדמות גבוהות.
2. שיפור שירות לאזרח באמצעות דיגיטציה 0.2 מיליארד ש"ח - על מנת להקל על האזרחים והעסקים כההליכים בירוקרטיים מול הממשלה ובכדי לצמצם ככל הניתן את מתן השירותים הפיזיים בתקופה זו, הממשלה תאיץ את תהליכי הדיגיטציה של השירותים המונגשים באזור האישי הממשלתי לאזרחים ועסקים.

3. האצת תשחיות 1.1 מיליארד ש"ח - האצת פרויקטי תחבורה לשם יצירת ביקושים, עידוד העסקה והקדמת לוחות הזמנים תוך ניצול ההשבתה במשק והירידה בהיקף הנסועה.

4. מתוך סכום זה, בכוננת משרד האוצר לפנות לאישור ועדת הכספים של הכנסת בהתאם לסעיף 3ב(א2)(3) להוראת השעה, לאשר העברת סכום של 2.6 מיליארד ש"ח – לסעיף (א) "בראות, רווחה, סדר ציבורי, ביטחון פנים ומענק מיירי למשרדי ממשלה" ולסעיף (ב) "שיפוי המוסד לביטוח לאומי", לטובת השימושים המפורטים להלן:

- הארכת מתן הזכויות שניתנו למקבלי דמי אבטלה ועבור מימון חודש נוסף לתשלום מענק לבני 67 ומעלה שאיבדו את מקום עבודתם.
- הארכת תקופת הסייע לאוכלוסיות בסיכון דרך משרד הרווחה.
- הלנת מבודדים ומענק כגין הסגר ברשויות מקומיות.
- תוספת תקציבית עבור מעגים אזרחיים נוספים באמצעות משרדי הממשלה

\* בנוסף ומפורט בסעיף א1(2)(ג) להוראת השעה, לשם החזר חובות למוסד לביטוח לאומי בשל התוצאות הדרושות להתמודדות עם המשבר שנוצר בשל ההתפשטות נגיף הקורונה הוקצה סכום נוסף בסך 16.1 מיליארד ש"ח.

להלן רשימת התכניות בחקציב המשכי לשנת 2020 שהוצאתן השנה הוגרלה במסגרת ההתמורדות עם  
נגיף הקורונה בהתאם להוראת השעה

קוד תכנית	שם תכנית	הקצב תחיל – אלטרטייה	הקצב לרבות קצוות – על פי ש"ח	ספיקה לפי הוראת המנהל
045704	מטה ישראל / ישראלית	257,454	457,454	י
076002	כבאות ומאגלי - קבוצה	294,425	432,425	א
077002	שירותי בטיחות קבוצה	588,854	650,354	א
078001	משטרה - ש"ח	2,741,894	2,742,394	א
078002	משטרה - קבוצה	1,792,218	1,892,218	א
130204	פעילות משאטות חובות	97,423	718,604	א,ד
130401	תשלומים באמצעות רשות	1,369,612	10,369,612	ג
151101	הוצאות ביטחונות	55,241,395	55,331,395	א
181105	מענקים נאמנים	4,181,922	6,781,922	ה
206001	מגילות מטה מרכזות -	1,728,536	1,729,086	א
206101	חיסון נחשו	8,067,096	8,091,521	א
206601	הסינרל חיסון החייסות	3,906,321	3,915,338	א
206701	פעילות ופוזיקטים	3,100,407	3,142,032	א
206702	דאגות עם הילמרים	1,737,719	1,250,519	א
230101	מטה המשרד - כוח אדם	826,840	833,389	א
230120	שירותי משרד מרכזים	278,957	629,957	א
230721	טיפול חוק בית באמנים	2,032,865	2,113,138	א
230722	טיפול קהילתי באמנים עם	1,263,287	1,271,287	א
231058	טיפול חוק בית -	1,147,707	1,195,707	א
231039	שירותים הקולטים -	911,674	915,474	א
231165	טיפול חוק בית - תקן	330,048	332,426	א
240205	תשלום מטה	259,813	7,622,813	א
240710	טראפיק	1,764,138	2,180,138	א
241606	פעילות מרכזית	23,943	47,943	א
241689	מעבדות בדיקות הציבור	41,798	48,798	א
242003	קבוצה ובתי חולים	30,090,520	31,345,520	א
271201	קבוצות חוקים יעודיים	9,438,925	13,338,925	ג
364403	הכשרה מקצועית, לרבות	114,554	314,554	י
383002	מענקי מחקר ופיתוח	650,470	1,350,470	י
384004	קרוב הימצאות חוד	408,896	2,658,896	י
470102	חובות מעבר - חרבה	33,056	2,633,056	ד
672503	גינה ופיתוח	552,805	1,487,805	א
795001	חובות כבדות	4,055,727	4,329,727	י
795002	תחבורה ציבורית ומסות	6,707,505	6,836,505	י
795101	כבישים ביטחוניים	4,147,069	4,716,069	י
795102	כבישים עירוניים	1,107,173	1,127,173	י
795103	כבישים לתחבורה ציבורית	773,243	878,243	י
795501	חסימת בתחבורה אסבחה	10,563,943	10,566,943	י
840501	ביטוח לאומי	13,887,184	29,987,184	