



משרד האוצר



תמיכות מתקציב המדינה

פרקטיקה ויישום



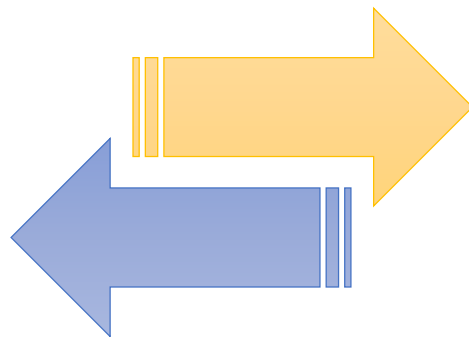
משרד האוצר

אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים



תפקידי החטיבה:

חטיבת מטה רוחבית האמונה
על מערך התמיכות הממשלתי,
טיפול בחברה הערבית
ומשמשת כמאגר הידע
המקצועי בנושא תמיכות ומגזר
שלישי



חטיבת רפרנטורה האחראית על
משרדי הממשלה החברתיים,
המוסד לביטוח לאומי ו-24 בתי
חולים ממשלתיים



משרד האוצר

אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים



אז על מה נדבר היום?...

- ✓ מסלולי מימון: תקציב, תמיכה, רכש, מיזם משותף
- ✓ מהי תמיכה לפי סעיף 3א' לחוק יסודות התקציב
- ✓ נוהל שר אוצר
- ✓ גיידסטאר
- ✓ תקציב המשכני

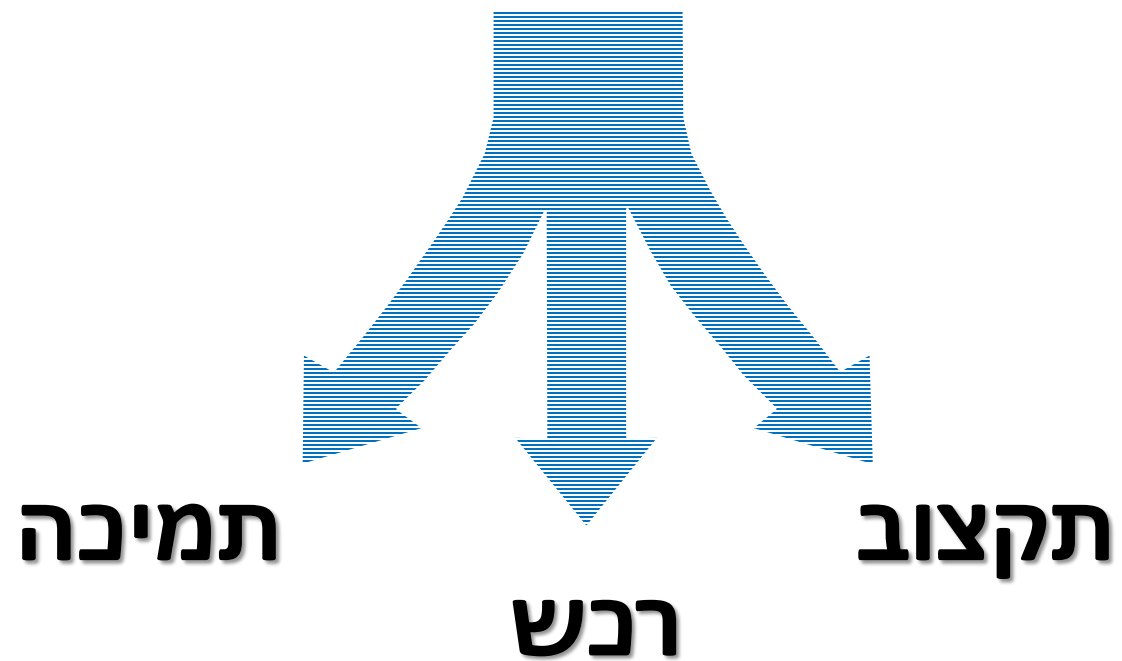


משרד האוצר

אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים



דרכים לביצוע תקציב המדינה



אגף החשב הכללי חטיבת המשרדים החברתיים



1

(אי) קיום
חובה של
המדינה



- אין חוק או זכויות יסוד חוקתיות המחייבים את המדינה בקיום הפעילות.
- המדינה מעוניינת לעודד ולהעצים פעילות מסוימת.

2

השפעה על
עצמאות
הגוף
הממומן



- ככל שיש פחות הגבלה על שיקול הדעת של הגוף בנוגע לפעילות הממומנת.
- הפעילות לא מכוונת על ידי המדינה (אולם יש פיקוח של המדינה).

3

מקור
היחזמה
לקיום
הפעילות



- היוזמה לפעילות והאינטרס העיקרי לקיומה הם של הגוף.
- אילו הגוף לא היה מבצע את הפעילות, המדינה לא הייתה מבצעת אותה באופן אחר (דו"ח ועדת גרשונוביץ', 1997).

הנחיית היועץ המשפטי
לממשלה מס' 1.2005

תמיכות במוסדות ציבור לפי סעיף 3(א) לחוק יסודות התקציב

תמיכה בגוף שאינו מוסד ממוסדות המדינה, הפועל למטרה של חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט או מטרה דומה...

תמיכות במוסדות ציבור (תיקון מס' 12) תשנ"ב-1992

3א. (א) בסעיף זה –

"מוסד ציבור" – גוף שאינו מוסד ממוסדות המדינה, הפועל למטרה של חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט או מטרה דומה;

"סעיף תקציבי" – סעיף בחוק תקציב שנתי הקובע את ההוצאות של משרד ממשלתי.

(ב) חוק תקציב שנתי יקבע את הוצאות הממשלה לצורך תמיכה במוסדות ציבור.

(ג) הוצאות הממשלה לצורך תמיכה במוסדות ציבור ייקבעו בכל סעיף תקציב בסכום כולל לכל סוג של מוסדות ציבור.

(ד) הסכום שנקבע בסעיף תקציב לסוג של מוסדות ציבור יחולק בין מוסדות ציבור הנמנים עם אותו סוג לפי מבחנים שוויוניים.

(ה) הממונה על סעיף התקציב יקבע, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מבחנים שוויוניים לחלוקת הסכום שנקבע באותו סעיף תקציב לצורך תמיכה במוסדות ציבור (להלן – מבחנים) ^[1].

(1) שר האוצר יקבע בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, נוהל שלפיו יוגשו ויידונו בקשות של מוסדות ציבור לקבלת תמיכה מתקציב המדינה (להלן – נוהל).

(2) המבחנים והנוהל יודפסו ברשומות.

(3) לא יוצא סכום שנקבע בחוק תקציב שנתי לצורך תמיכה במוסד ציבור אלא אם כן הוא נואגד ומקיים את הוראות הנוהל ובמידה המתיישבת עם המבחנים.

(תיקון מס' 24א) תשנ"ט-1999

(1) לא יקבל מוסד ציבור תמיכה מיותר ממשרד ממשלתי אחד, אלא אם כן נתקיימו לגביו שני אלה:

(א) סך כל סכום התמיכה לא יעלה על 90% מעלות הפעולות שבעבורן מבקש מוסד הציבור את התמיכה;

(ב) הממונה על סעיף התקציב שבו נקבע הסכום הגבוה ביותר של התמיכה כאמור בפסקה (א) יאשר, לפני העברת יתרת סכום התמיכה, כי מוסד הציבור מקיים את הוראות הנוהל ואת כל יתר התנאים על פי סעיף זה; לענין זה, "יתרת סכום התמיכה" – 20% מהסכום הכולל של התמיכה כאמור בפסקה (א).

(2) שר האוצר יקבע, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה ובאישור הוועדה, הוראות לביצוע סעיף קטן זה.



משרד האוצר

אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים



המגזר השלישי מספרים

כ-1,000
חברות
לתועלת
הציבור

כ-4,000
עמותות
נתמכות
בשנה

כ-3,000
הקדשות
ציבוריים

כ-18,000
עמותות
מדווחות
בשנה

כ-40,000
עמותות
רשומות



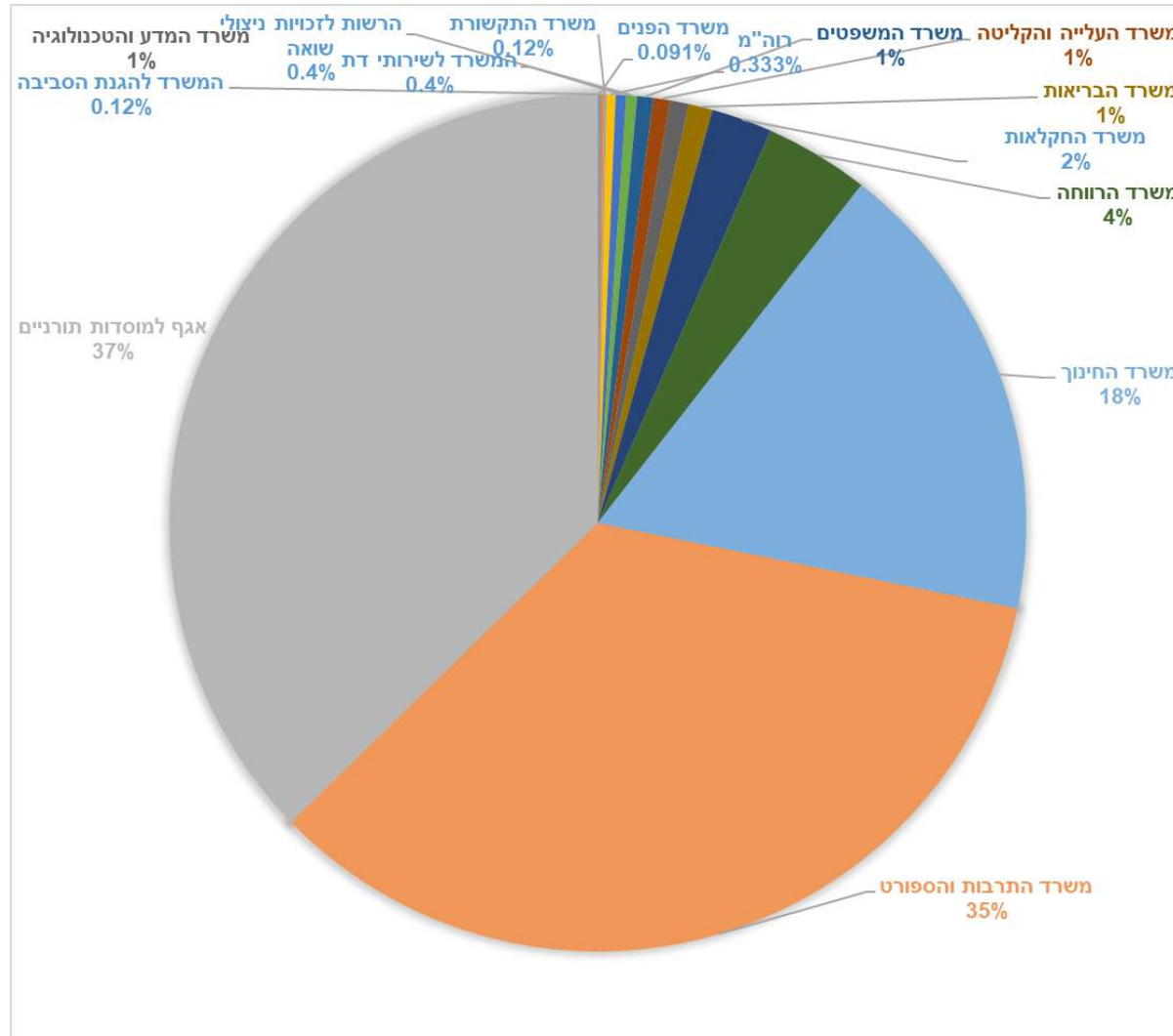
משרד האוצר

אגף החשב הכללי חטיבת המשרדים החברתיים



החשב הכללי

סה"כ תמיכות 3א' בשנת 2019 – כ-3 מיליארד ש"ח





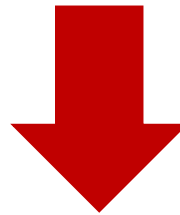
משרד האוצר

אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים



תמיכות לפי סעיף 3(א) – קצת היסטוריה...

1. עד שנות ה-90 רווחה תופעת "הכספים הייחודיים".
2. בשנת 1992 חוקק סעיף 3א' לחוק יסודות התקציב שקבע את חובת השוויון בתמיכת המדינה בגופים השונים הפועלים באותו התחום.



מבחני תמיכה שוויוניים

3. עוד נקבע בסעיף כי שר האוצר יקבע נוהל שלפיו יוגשו ויידונו בקשות לקבלת התמיכה.



משרד האוצר

אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים



המסגרת החוקית - תמיכות במוסדות ציבור:

סעיף 3א' לחוק יסודות
התקציב, התשמ"ה-1985



"נוהל שר אוצר"



הוראות התכ"מ



משרד האוצר

אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים



נוהל שר אוצר להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה ולדיון בהן



משרד האוצר

אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים



הנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה ולדיון בהן – "נוהל שר אוצר"

פיקוח
ובקרה

החלת
נורמות על
הגופים
הנתמכים

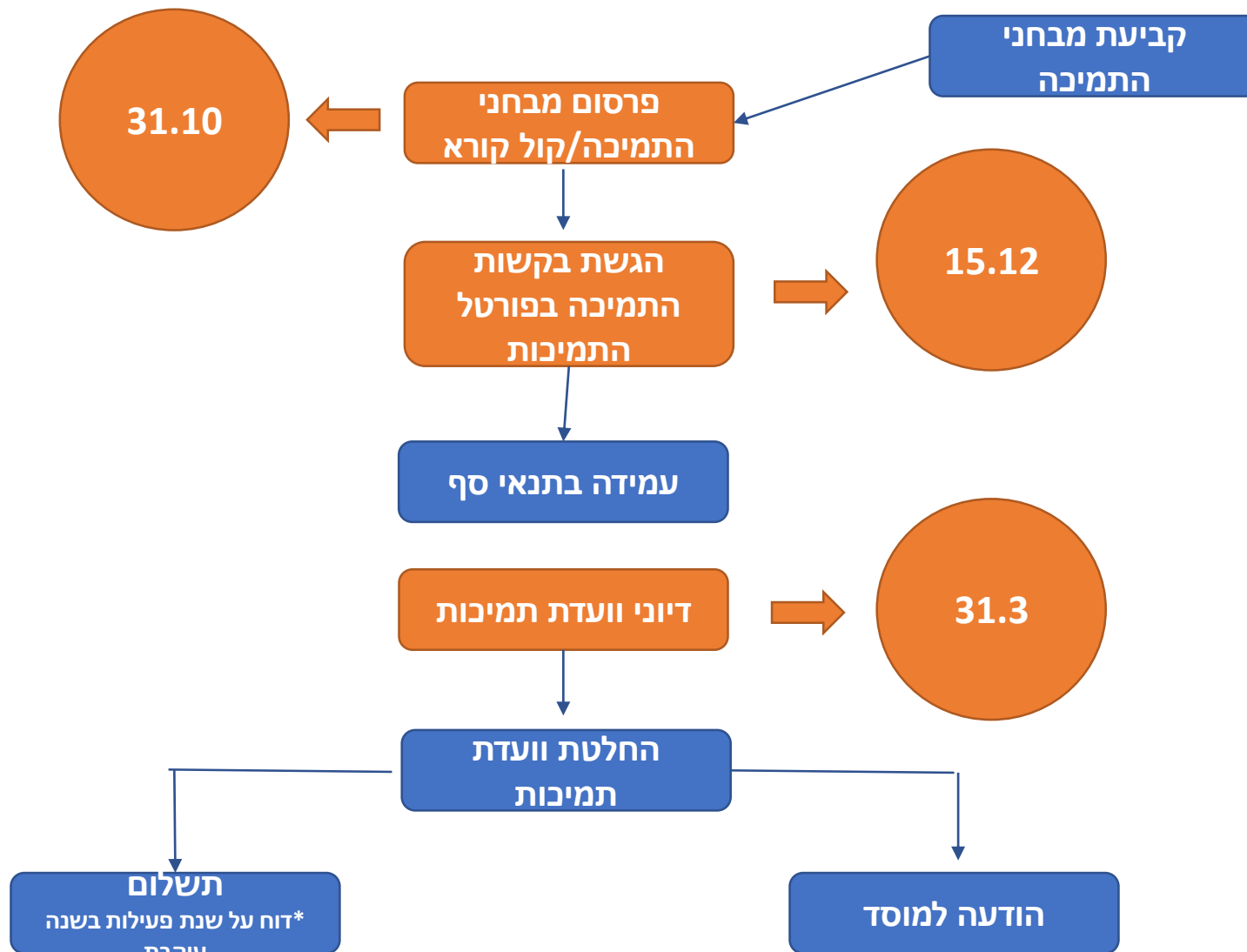
תשלום
התמיכה

אופן הגשת
בקשות
התמיכה

לוח זמנים
לפרסום,
הגשה וטיפול
בבקשות
התמיכה



נוהל שר אוצר: לוח זמנים לפרסום, הגשה וטיפול בבקשות התמיכה





משרד האוצר

אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים



מה נבדק בעת הגשת בקשה?

1. עמידה במבחן התמיכה

- תנאי סף מקצועיים

2. מסמכי חובה

- אישור ניהול תקין – שנתיים ניסיון

- מסמכי יסוד שהם רק בעת הגשה בקשה לראשונה (סעיף 29א)

- מסמכי בקשה שנקבעו ע"י המשרד התומך בהתאם לצרכיו (סעיף 29ב)



משרד האוצר

אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים



מה נבדק לאחר אישור התמיכה?

1. ביצוע הפעילות הנתמכת
2. דו"חות ביצוע לפעילות הנתמכת – לא תועבר תמיכה העולה על 50% מסכום התמיכה שאושר בטרם הוכח ביצוע פעילות בסכום שהועבר
3. ביקורת שטח
4. ביקורת עומק
5. דוח על שנת הפעילות





משרד האוצר

אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים



מה נדרש מגוף נתמך?

1. שימוש בכספי התמיכה עבור **המטרות** שלשמם ניתנו
2. עמידה בהוראות **נוהל שר אוצר**
3. עמידה בלוחות זמנים: הגשת בקשות התמיכה **במלואן** במועד הדרוש והגשת דיווחים נדרשים בהתאם לדרישות המשרד
4. הגשת **דיווחים** מדויקים למשרד התומך





משרד האוצר

אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים



אז איך מתחילים?

1. מציאת מבחני תמיכה רלוונטיים - מפורסמים באתר המשרד הממשלתי ובאתר משרד המשפטים.

2. הוצאת כרטיס חכם -

https://www.gov.il/he/Departments/Guides/smart_card

3. הגשת בקשת התמיכה עם כלל המסמכים הנדרשים בפורטל התמיכות עד למועד האחרון להגשת בקשות.





משרד האוצר

אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים



תקציב המשכני

1. בשנתיים האחרונות, 2019-2020, אושרה תמיכה מתקציב המדינה למוסד הציבור לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985;
2. מוסד הציבור הגיש בקשה למבחן תמיכה שאושרה בגינו תמיכה בשנת 2020;
3. גובה סך כל **המקדמות**, במצטבר, שיינתן למוסד הציבור לא יעלה על 70% מסך התמיכה ששולמה לו בשנת 2020 בגין מבחן התמיכה האמור ;
4. מוסד הציבור הגיש את כל המסמכים הנדרשים לפי הנוהל לתמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור ועל פי מבחני התמיכה הנוגעים לעניין והוראות התכ"ם, לרבות אישור על ניהול תקין מהרשם הרלוונטי;
5. הפעילות הנתמכת, כהגדרתה במבחן התמיכה הנוגע לעניין, מבוצעת באופן שוטף ורציף.

פרויקט אינטרנטי לחשיפה, הנגשה
ושיקוף מידע בנוגע לאלכ"רים
קונספט של שיתוף פעולה בין המגזר
הממשלתי למגזר השלישי
פלטפורמה לריכוז כל המידע הממשלתי
במקום אחד



מגזר העמותות בישראל
משרדי ממשלה ורשויות מקומיות
קרנות פילנטרופיות
ציבור רחב (תורמים, מתנדבים, צורכי שירותים)
מקצועות חופשיים (רו"ח, עו"ד)
אקדמיה ומחקר





משרד האוצר

אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים



תודה רבה!