

מספר פנימי : 2211110
מספר סימוכין : 2023-001449
נספח מס' מ-1670/א'

הצעת חוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד–2023

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום י"ח בחשוון התשפ"ד (2 בנובמבר 2023), והועברה לוועדת הכנסת, לקביעת ועדה לדיון בהצעה.

ביום י"ח בחשוון התשפ"ד (2 בנובמבר 2023) הודיעה ועדת הכנסת לכנסת כי החליטה, בהתאם להוראות סעיף 83(ב) לתקנון הכנסת, להעביר את הצעת החוק לדיון בוועדת הכספים.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה השלישית ביום כ"ד בחשוון התשפ"ד (8 בנובמבר 2023).

להצעת החוק הוגשו בקשות רשות דיבור.

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי: 2211110
מספר סימוכין: 2023-001449
נספח מס' מ-1670/א'

חוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד–2023

תיקון חוק מס רכוש 1. וקרן פיצויים – הוראת שעה

בתקופה שמיום פרסומו של חוק זה עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024) (בסעיף זה ובסעיפים 2 ו-3 – תקופת הוראת השעה), יקראו את חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א–1961¹ (להלן – חוק מס רכוש), כך:

(1) אחרי סעיף 36א יבוא:

"העברה, שעבוד או 36ב. (א) זכות לפיצוי ולמקדמה בשל נזק מלחמה עיקול של פיצוי ומקדמה בשל נזק מלחמה בתקופה הקובעת

שנגרם בתקופה הקובעת כהגדרתה בסעיף 38ג, אינה ניתנת להעברה, לשעבוד או לעיקול בכל דרך שהיא, אלא לשם תשלום מזונות המגיעים מהזכאי לפיצוי ולמקדמה לפי פסק דין של בית משפט או של בית דין מוסמך.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) יחולו גם על פיצוי ומקדמה כאמור בו ששולמו באמצעות בנק או החברה כהגדרתה בחוק הדואר, התשמ"ו–1986², בנותנה שירותים לפי סעיף 88א לאותו חוק, במשך 90 ימים מיום ששולמו כאמור."

(2) אחרי סעיף 38ב יבוא:

"פרק שמיני 1 – מסלול נוסף לפיצוי על נזק עקיף – חרבות ברזל

הגדרות – פרק 38ג. בפרק זה – שמיני 1

¹ ס"ח התשכ"א, עמ' 100; התשע"ו, עמ' 237.
² ס"ח התשמ"ו, עמ' 79.

"הוצאות השכר בתקופת הזכאות" – אחד מאלה,
לפי העניין, בהפחתת סכומים שהמוסד
לביטוח לאומי שילם למעסיק לשם החזר
תגמולי מילואים שהמעסיק שילם לעובד לפי
פרק י"ב לחוק הביטוח הלאומי:

(1) לעניין ניזוק שאינו מוסד ציבורי זכאי
או קיבוץ – הסכום הנמוך מבין אלה:

(א) 75% משכר העבודה אשר
שולם לעובדים בעד התקופה המזכה
לעניין שכר, כפי שדווח לפקיד השומה
בטופס 102 לפי תקנות מס הכנסה
(ניכוי ממשכורת ומשכר עבודה),
התשנ"ג-1993³ (להלן – תקנות ניכוי
ממשכורת ומשכר עבודה),
כשהתוצאה המתקבלת מוכפלת ב-
1.25;

(ב) השכר הממוצע לחודש
כמשמעותו בסעיף 2(ב) לחוק הביטוח
הלאומי, כפי שהיה ידוע בחודש
אוקטובר 2023, מוכפל במספר
העובדים ששולם להם שכר בעד
התקופה המזכה לעניין שכר,
כשהתוצאה המתקבלת מוכפלת ב-
1.25;

(2) לעניין ניזוק שהוא מוסד ציבורי זכאי
– הסכום הנמוך מבין אלה:

³ ק"ת התשנ"ג, עמ' 408.

(א) 75% משכר העבודה אשר שולם לעובדים בעד התקופה המזכה לעניין שכר, כפי שדווח לפקיד השומה בטופס 102 לפי תקנות ניכוי ממשכורת ומשכר עבודה, כשהתוצאה המתקבלת מוכפלת בשיעור המתקבל מחלוקת סכום הכנסתו של הניזוק בשנת הבסיס, כפי שדווחה בדוח שהגיש לפי סעיף 131 לפקודה, שאינה הכנסה מתמיכות ותרומות, בסכום הכנסתו בשנת הבסיס כפי שדווחה כאמור, הכולל תמיכות ותרומות, ותוצאת המכפלה המתקבלת מוכפלת ב-1.325;

(ב) תוצאת המכפלה האמורה בפסקה (1)(ב) להגדרה זו, שהוא מוכפל בשיעור האמור בפסקת משנה (א);

(3) לעניין ניזוק שהוא קיבוץ – הסכום הנמוך מבין אלה:

(א) 75% משכר העבודה של עובד שאינו חבר הקיבוץ, או עובד שהוא חבר הקיבוץ העובד בתעשייה, במסחר, בשירותים, בחקלאות או בתיירות בקיבוץ, ולמעט חבר הקיבוץ העוסק במתן שירותים לחברי הקיבוץ עצמם, אשר שולם לעובד כאמור בעד התקופה המזכה לעניין שכר, כפי שדווח לפקיד השומה בטופס 102 לפי תקנות ניכוי ממשכורת ומשכר עבודה, כשהתוצאה המתקבלת מוכפלת ב-1.25;

(ב) השכר הממוצע לחודש כמשמעותו בסעיף 2(ב) לחוק הביטוח הלאומי, כפי שהיה ידוע בחודש אוקטובר 2023, מוכפל במספר העובדים כאמור בפסקת משנה (א), כשהתוצאה המתקבלת מוכפלת ב- 1.25;

לעניין הגדרה זו, "התקופה המזכה לעניין שכר" – אחת מאלה, לפי העניין:

(1) לעניין תקופת הזכאות כאמור בפסקה (1) להגדרה "תקופת הזכאות" – חודש אוקטובר 2023;

(2) לעניין תקופת הזכאות כאמור בפסקה (2) להגדרה "תקופת הזכאות" – חודש נובמבר 2023;

"הוצאות מזכות" – ההוצאות הקבועות בתוספת חלק השכר המזכה, והכול עד לסכום כמפורט להלן, לפי העניין:

(1) לעניין ניזוק שמחזור עסקאותיו בשנת הבסיס אינו עולה על 100 מיליון שקלים חדשים – 600 אלף שקלים חדשים;

(2) לעניין ניזוק שמחזור עסקאותיו בשנת הבסיס עולה על 100 מיליון שקלים חדשים ואינו עולה על 300 מיליון שקלים חדשים – 600 אלף שקלים חדשים בתוספת 0.3% מחלק מחזור עסקאותיו בשנת הבסיס העולה על 100 מיליון שקלים חדשים;

(3) לעניין ניזוק שמחזור עסקאותיו בשנת הבסיס עולה על 300 מיליון שקלים חדשים ואינו עולה על 400 מיליון שקלים חדשים – 1.2 מיליון שקלים חדשים;

"הוצאות קבועות" – אחד מאלה, לפי העניין:

(1) לעניין ניזוק שאינו מנוי בפסקאות (2) או (3) – סך כל התשומות השוטפות בשנה הקודמת, מחולק ב־12 ומוכפל במקדם ההוצאות הקבועות;

(2) לעניין ניזוק שהוא מוסד ציבורי זכאי – סך כל ההוצאות הקשורות למכירת שירותים או מוצרים המסופקים באופן שוטף ובמהלך רוב חודשי השנה, שהוצאו בשנה הקודמת, מחולק במספר חודשי הפעילות של הניזוק בשנה הקודמת ומוכפל במקדם ההוצאות הקבועות;

(3) לעניין ניזוק שהוא עוסק הרשום כעוסק אחד עם עוסק אחר לפי הוראות סעיף 56 לחוק מס ערך מוסף – סך התשומות השוטפות שהיה מדווח לרשות המסים בישראל בשל השנה הקודמת אילולא היה רשום כעוסק אחד עם עוסק אחר, מחולק ב־12 ומוכפל במקדם ההוצאות הקבועות;

"חוק הביטוח הלאומי" – חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה–1995⁴;

"חוק מס ערך מוסף" – חוק מס ערך מוסף, התשל"ו–1975⁵;

"חלק השכר המזכה" – סכום הוצאות השכר בתקופת הזכאות, מוכפל בשיעור הירידה במחזור העסקאות;

"מוסד ציבורי זכאי" – מוסד ציבורי כהגדרתו בסעיף 9(2)(ב) לפקודה (בפרק זה – מוסד ציבורי), שמתקיימים בו שני אלה:

⁴ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.
⁵ ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

(1) 25% לפחות מהכנסתו בשנת המס 2022, כפי שדווחה בדוח שהגיש לפי סעיף 131 לפקודה, לא היה מתמיכות ותרומות;

(2) 25% לפחות מהכנסתו בשנת המס 2022 כפי שדווחה בדוח שהגיש לפי סעיף 131 לפקודה, שאינה מתמיכות ותרומות, היה ממכירת שירותים או מוצרים באופן שוטף ובמהלך רוב חודשי השנה;

"מחזור עסקאות" – אחד מאלה, לפי העניין:

(1) לעניין ניזוק שאינו מנוי בפסקאות (2) או (3) – מחזור עסקאות כמשמעותו בחוק מס ערך מוסף; במחזור עסקאות כאמור לא ייכללו כל אלה:

(א) עסקאות שסעיפים 20 או 21 לחוק מס ערך מוסף חלים עליהן;

(ב) מכר טובין או מתן שירות מאת עוסק לקרובו, אלא אם כן אישר המנהל, לבקשת עוסק, כי לגבי מכר או מתן שירות כאמור לקרובו מתקיימים אותם מאפיינים המתקיימים לגבי עסקת מכר או שירות כאמור בין עוסק לאדם שאינו קרובו;

(ג) פיצוי ששולם לפי החוק;

(ד) מכירות הוניות;

(2) לעניין ניזוק שהוא מוסד ציבורי זכאי – סכום ההכנסה ממכירת שירותים או מוצרים, שהתמורה בשלהם מתקבלת ממתן השירות או הספקת המוצר בפועל, כפי שדווח לרשות המסים בדוח לפי סעיף 131 לפקודה שאישר לעניין זה רואה חשבון או יועץ מס;

(3) לעניין ניזוק שהוא עוסק פטור
כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף – מחזור
העסקאות, כפי שדווח לרשות המסים
בהצהרה לפי תקנה 15 לתקנות מס ערך
מוסף (רישום), התשל"ו-1976, ואם
התקופה שלגביה נבחן המחזור אינה נכללת
בהצהרה כאמור – מחזור העסקאות כפי
שהצהיר עליו הניזוק לעניין זה;

"מחזור עסקאות בשנת הבסיס" – מחזור עסקאות
כפי שדווח לגבי שנת הבסיס, מחולק במספר
חודשי הפעילות בשנת הבסיס ומוכפל ב-12,
ולעניין ניזוק הרשום כשותפות לפי חוק מס
ערך מוסף או ניזוק שהוא עוסק הרשום
כעוסק אחד עם עוסק אחר לפי סעיף 56
לחוק האמור – לפי מחזור העסקאות
המאוחד של השותפות או של העוסקים
הרשומים יחד, לפי העניין;

"מחזור העסקאות הקובע לעניין תקופת הבסיס" –
אחד מאלה, לפי העניין:

(1) לעניין ניזוק כמפורט להלן שפתח את
עסקו לפני יום ו' באלול התשפ"ב (2
בספטמבר 2022), מחזור העסקאות כמפורט
לצידו:

(א) לעניין ניזוק שהוא עוסק פטור
או מוסד ציבורי זכאי – מחזור
עסקאותיו בתקופת הבסיס;

(ב) לעניין ניזוק המדווח בשיטה חד-חודשית – מחזור עסקאותיו של הניזוק בתקופת הבסיס, כפי שדווח לרשות המסים בישראל על פי דין, עד יום כ"א בתשרי התשפ"ד (6 באוקטובר 2023);

(ג) לעניין ניזוק המדווח בשיטה דו-חודשית – מחזור עסקאותיו של הניזוק בתקופת הבסיס כפי שדווח לרשות המסים בישראל על פי דין, עד יום כ"א בתשרי התשפ"ד (6 באוקטובר 2023);

(2) לעניין ניזוק כמפורט להלן, שפתח את עסקו בתקופה שמיום ו' באלול התשפ"ב (2 בספטמבר 2022) עד יום י"ד באלול התשפ"ג (31 באוגוסט 2023), והודיע לרשות המסים בישראל על פתיחת עסקו עד יום י"ד באלול התשפ"ג (31 באוגוסט 2023), מחזור העסקאות כמפורט לצידו:

(א) לעניין ניזוק שהוא עוסק פטור או מוסד ציבורי זכאי – מחזור עסקאותיו מיום שפתח את עסקו עד יום ט"ו בתשרי התשפ"ד (30 בספטמבר 2023), מחולק במספר חודשי הפעילות;

(ב) לעניין ניזוק שמדווח בשיטה חד־חודשית – מחזור עסקאותיו מיום 1 בחודש שלאחר תום תקופת הדוח התקופתי הראשון שהגיש לפי סעיף 67 או 67א לחוק מס ערך מוסף עד יום ט"ו בתשרי התשפ"ד (30 בספטמבר 2023), כפי שדווח לרשות המסים על פי דין, מחולק במספר חודשי הפעילות;

(ג) לעניין ניזוק שמדווח בשיטה דו־חודשית – מחזור עסקאותיו מיום 1 בחודש שלאחר תום תקופת הדוח התקופתי הראשון שהגיש לפי סעיף 67 או 67א לחוק מס ערך מוסף עד יום י"ד באלול התשפ"ג (31 באוגוסט 2023), כפי שדווח לרשות המסים על פי דין, מחולק במספר חודשי הפעילות ומוכפל ב־2;

(ד) לעניין ניזוק שעיסוקו בחקלאות – מחזור עסקאותיו מיום 1 בחודש שלאחר תום תקופת הדוח התקופתי הראשון שהגיש לפי סעיף 67 או 67א לחוק מס ערך מוסף עד יום י"ד באלול התשפ"ג (31 באוגוסט 2023), כפי שדווח לרשות המסים על פי דין, מחולק במספר חודשי הפעילות ומוכפל ב־4;

(3) לעניין ניזוק שמדווח בשיטה חד-חודשית שפתח את עסקו בתקופה שמיום ט"ו באלול התשפ"ג (1 בספטמבר 2023) עד יום ט"ו בתשרי התשפ"ד (30 בספטמבר 2023) – מחזור עסקאותיו מיום שפתח את עסקו עד יום ט"ו בתשרי התשפ"ד (30 בספטמבר 2023).

(4) על אף האמור בפסקאות (1) עד (3), לעניין קבלן ביצוע – מחזור עסקאותיו בתקופה שמיום ח' בטבת התשפ"ג (1 בינואר 2023) או מ-1 בחודש שלאחר תום תקופת הדוח התקופתי הראשון שהגיש לפי סעיף 67 או 67א לחוק מס ערך מוסף, לפי המאוחר, עד יום ט"ו בתשרי התשפ"ד (30 בספטמבר 2023), מחולק במספר חודשי הפעילות;

"מס תשומות" – כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף;

"מקדם הוצאות קבועות" – אחד מאלה:

(1) לעניין ניזוק כמפורט להלן, שאינו ניזוק כאמור בפסקה (2) עד (5):

(א) לעניין ניזוק שמדווח בשיטה חד-חודשית ששיעור הירידה במחזור העסקאות שלו עולה על 25% ואינו עולה על 40%, ולעניין ניזוק שמדווח בשיטה דו-חודשית ששיעור הירידה במחזור העסקאות שלו עולה על 12.5% ואינו עולה על 20% – 7%;

(ב) לעניין ניזוק שמדווח בשיטה חד-חודשית ששיעור הירידה במחזור העסקאות שלו עולה על 40% ואינו עולה על 60%, ולעניין ניזוק שמדווח בשיטה דו-חודשית ששיעור הירידה במחזור העסקאות שלו עולה על 20% ואינו עולה על 30% – 11% ;

(ג) לעניין ניזוק שמדווח בשיטה חד-חודשית ששיעור הירידה במחזור העסקאות שלו עולה על 60% ואינו עולה על 80%, ולעניין ניזוק שמדווח בשיטה דו-חודשית ששיעור הירידה במחזור העסקאות שלו עולה על 30% ואינו עולה על 40% – 15% ;

(ד) לעניין ניזוק שמדווח בשיטה חד-חודשית ששיעור הירידה במחזור העסקאות שלו עולה על 80%, ולעניין ניזוק שמדווח בשיטה דו-חודשית ששיעור הירידה במחזור העסקאות שלו עולה על 40% – 22% ;

(2) לעניין ניזוק שהוא עוסק במסחר סיטונאי או קמעונאי בדלק, ומתקיים לגביו האמור בפסקאות משנה (א) עד (ד) של פסקה (1) להגדרה זו – השיעור כאמור בסיפה של אותן פסקאות משנה, לפי העניין, מוכפל ב-0.35 ;

(3) לגבי ניזוק שבשנות המס 2022 ו-2023 חל עליו הפטור לפי סעיף 33 לחוק מס ערך מוסף, ומתקיים לגביו האמור בפסקאות משנה (א) עד (ד) של פסקה (1) להגדרה זו – השיעור כאמור בסיפה של אותן פסקאות משנה, לפי העניין, מוכפל ב-0.19 ;

(4) לעניין ניזוק שהוא קבלן ביצוע, ומתקיים לגביו האמור בפסקאות משנה (א) עד (ד) של פסקה (1) להגדרה זו – השיעור כאמור בסיפה של אותן פסקאות משנה, לפי העניין, מוכפל ב־0.68.

(5) לעניין ניזוק שעיסוקו בחקלאות, ומתקיים לגביו האמור בפסקאות משנה (א) עד (ד) של פסקה (1) להגדרה זו – השיעור כאמור בסיפה של אותן פסקאות משנה, לפי העניין, מוכפל ב־2.135.

(6) מקדם בשיעור אחר שקבע המנהל, לגבי ניזוק מסוים שהוא ניזוק כאמור בפסקה (1) להגדרה זו, אם שוכנע כי ההוצאות הקבועות של העסק במקרה של אי־הפעלתו גבוהות או נמוכות, ובלבד שהמקדם שיקבע לא יעלה על 1.5 מהמקדם אשר היה נקבע לניזוק לפי אותה פסקה;

"נזק עקיף" – הפסד או מניעת רווח כתוצאה מנזק מלחמה, כהגדרתו בסעיף 35, או בשל אי־אפשרות לנצל נכסים עקב פעולות מלחמה על ידי הצבאות הסדירים של האויב או עקב פעולות איבה אחרות נגד ישראל, או עקב פעולות מלחמה על ידי צבא הגנה לישראל;

"ניזוק" – עוסק, למעט כל אחד מאלה, שנגרם לו נזק עקיף:

(1) המדינה;

(2) גוף מתוקצב או תאגיד בריאות, כהגדרתם בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה–1985⁷;

(3) קופת חולים;

⁷ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

(4) מוסד ציבורי שאינו מוסד ציבורי
זכאי;

(5) תאגיד שהוקם בחוק או לפיו;

(6) מוסד פיננסי כמפורט להלן:

(א) תאגיד בנקאי כהגדרתו בחוק
הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981⁸,
לרבות תאגיד עזר כהגדרתו בחוק
האמור;

(ב) מבטח כהגדרתו בחוק הפיקוח
על שירותים פיננסיים (ביטוח),
התשמ"א-1981⁹;

(ג) חבר בורסה כהגדרתו בחוק
ניירות ערך, התשכ"ח-1968¹⁰;

(ד) חברה מנהלת כהגדרתה בחוק
הפיקוח על שירותים פיננסיים
(קופות גמל), התשס"ה-2005¹¹;

(ה) מנהל קרן כמשמעותו בחוק
השקעות משותפות בנאמנות,
התשנ"ד-1994¹²;

(7) מי שעיסוקו במכירת זכות
במקרקעין, המהווה מלאי עסקי בידו;
לעניין זה, "מכירת זכות במקרקעין" –
כהגדרת "מכירה", לעניין זכות במקרקעין,
בחוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה),
התשכ"ג-1963¹³;

⁸ ס"ח התשמ"א, עמ' 232.
⁹ ס"ח התשמ"א, עמ' 208.
¹⁰ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.
¹¹ ס"ח התשס"ה, עמ' 889.
¹² ס"ח התשנ"ד, עמ' 308.
¹³ ס"ח התשכ"ג, עמ' 156.

(8) מי שיותר מ-50% מהעבודות שביצע בשנת המס 2022 או 2023 היו עבודות שמשך ביצוען עולה על שנה, למעט קבלן ביצוע;

(9) מי שדיווח לרשות המסים בישראל על סגירת עסקו, לפני יום ט"ז בתשרי התשפ"ד (1 באוקטובר 2023);

(10) מי שדיווח על מחזור עסקאות בשיעור אפס לגבי ארבעת החודשים שלפני המועד האמור בפסקה (9), אלא אם כן שוכנע המנהל שהעסק היה פעיל עד תום חודשיים מתום התקופה הקובעת;

(11) מי שעסקו לא היה פעיל לפני יום ט"ז בתשרי התשפ"ד (1 באוקטובר 2023); לעניין זה, יראו עוסק כמי שעסקו לא היה פעיל אם הוא לא הגיש לרשות המסים בישראל שניים מתוך שלושת הדוחות האחרונים שהיה חייב בהגשתם לפי חוק מס ערך מוסף, לגבי התקופה שלפני המועד האמור, אלא אם כן הוכיח, להנחת דעתו של המנהל, שעסקו היה פעיל;

"עוסק" – חייב במס כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף;

"עוסק המדווח על בסיס מזומן" – עוסק שמתקיימים בו כל אלה:

(1) הוא מתחייב במס ערך מוסף לפי פרק ו' לחוק מס ערך מוסף עם קבלת התמורה לעסקה.

(2) הוא מקבל את עיקר התקבולים השוטפים לעסקו בחודש העוקב לחודש שבו בוצעה העסקה.

(3) שיעור הירידה במחזור העסקאות שלו בתקופת הדיווח הכולל את חודש אוקטובר 2023 היה נמוך מאחד מאלה, לפי העניין:

(א) אם היה העוסק מדווח בשיטת דיווח חד חודשית – 40%.

(ב) אם היה העוסק מדווח בשיטת דיווח דו חודשית – 20%.

"קבלן ביצוע" – קבלן לעבודות הנדסה בנאיות, כהגדרתו בחוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, התשכ"ט-1969¹⁴, הרשום בפנקס, כמשמעותו באותו חוק; ובלבד שאם במסגרת עיסוקו הוא מבצע מכירת זכויות במקרקעין, כהגדרתה בפסקה (7) להגדרה "ניזוק" – החלק של עסקו שבו אינו מבצע מכירת זכויות במקרקעין כאמור;

"קרוב" – כהגדרתו בסעיף 88 לפקודה;

"שיעור הירידה במחזור העסקאות" – מחזור העסקאות הקובע לעניין תקופת הבסיס, בהפחתת מחזור העסקאות בתקופת הזכאות, כשהתוצאה המתקבלת מחולקת במחזור העסקאות הקובע לעניין תקופת הבסיס;

"שנת הבסיס" – אחת מאלה, לפי העניין:

(1) לעניין ניזוק שפתח את עסקו לפני יום כ"ח בטבת התשפ"ב (1 בינואר 2022) – שנת 2022;

¹⁴ ס"ח התשכ"ט, עמ' 218.

(2) לעניין ניזוק שפתח את עסקו בשנת 2022 או לאחריה – התקופה שמהמועד שבו החל לפעול לראשונה או מיום ח' בטבת התשפ"ג (1 בינואר 2023), לפי המאוחר, עד המועד המפורט להלן, לפי העניין:

(א) לעניין ניזוק שמדווח בשיטה חד-חודשית, מוסד ציבורי זכאי ועוסק פטור – יום ט"ו בתשרי התשפ"ד (30 בספטמבר 2023);

(ב) לעניין ניזוק שמדווח בשיטה דו-חודשית – עד יום י"ד באלול התשפ"ג (31 באוגוסט 2023);

"השנה הקודמת" – אחת מאלה, לפי העניין:

(1) לעניין ניזוק שאינו מפורט בפסקה (2) או (3) – התקופה שמיום ה' באלול התשפ"ב (1 בספטמבר 2022) עד יום י"ד באלול התשפ"ג (31 באוגוסט 2023);

(2) לעניין ניזוק שפתח את עסקו ביום ה' באלול התשפ"ב (1 בספטמבר 2022) או לאחריו – התקופה שמהמועד שבו החל לפעול לראשונה עד יום י"ד באלול התשפ"ג (31 באוגוסט 2023);

(3) לעניין ניזוק שמדווח בשיטה חד-חודשית שפתח את עסקו בתקופה שמיום ט"ו באלול התשפ"ג (1 בספטמבר 2023) עד יום ט"ו בתשרי התשפ"ד (30 בספטמבר 2023) – התקופה שמהמועד שבו החל לפעול לראשונה עד יום ט"ו בתשרי התשפ"ד (30 בספטמבר 2023).

"תמיכות ותרומות" – תמיכה לפי סעיף 3א לחוק
יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, תמיכה
מאת רשות מקומית, או תרומות;

"התקופה הקובעת" – התקופה שמיום כ"ב בתשרי
התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד יום י"ז
בכסלו התשפ"ד (30 בנובמבר 2023) או עד
תום תקופת ההארכה אם נקבעה לפי סעיף
38ז;

"תקופת הבסיס" – התקופה המקבילה בשנת 2022
לתקופת הזכאות;

"תקופת הזכאות" – אחת מאלה, לפי העניין:

(1) לעניין ניזוק שאינו עוסק המדווח על
בסיס מזומן, המדווח בשיטה חד-חודשית,
עוסק פטור ומוסד ציבורי זכאי, כל אחד
מאלה:

(א) חודש אוקטובר 2023;

(ב) חודש נובמבר 2023;

(2) לעניין ניזוק שאינו עוסק המדווח על
בסיס מזומן, המדווח בשיטה דו-חודשית, כל
אחד מאלה:

(א) חודשים ספטמבר ואוקטובר
2023;

(ב) חודשים נובמבר ודצמבר
2023;

(3) לעניין ניזוק המדווח על בסיס מזומן,
המדווח בשיטה חד חודשית, עוסק פטור
ומוסד ציבורי זכאי, ולעניין קבלן ביצוע, כל
אחד מאלה:

(א) חודש נובמבר 2023;

(ב) חודש דצמבר 2023.

(4) לעניין ניזוק המדווח על בסיס מזומן,
המדווח בשיטה דו־חודשית, כל אחד מאלה:

(א) חודשים נובמבר ודצמבר
; 2023

(ב) חודשים נובמבר ודצמבר
; 2023

(5) לעניין ניזוק שעיסוקו בחקלאות –
חודשים ספטמבר עד דצמבר 2023 ;

"תשומות שוטפות" – סך כל התשומות, שנוכה
בשלהן מס תשומות בהתאם לחוק מס ערך
מוסף, כפי שדווחו לרשות המסים בישראל
באמצעות דוח תקופתי לפי סעיף 67 או 67א
לחוק מס ערך מוסף, לפי העניין, לרבות
תשומות החייבות בשיעור מס ערך מוסף
אפס, ובלבד שאם העוסק פתח את עסקו
לפני יום ט"ו באלול התשפ"ג (1 בספטמבר
2023), הדוח כאמור הוגש עד יום כ"א
בתשרי התשפ"ד (6 באוקטובר 2023), למעט
אלה:

(1) תשומות של עוסק בשל רכישת טובין
או קבלת שירות מעוסק שהוא קרובו, זולת
אם אישר המנהל, לבקשת העוסק, כי
מתקיימים לגבי התשומה אותם מאפיינים
המתקיימים לגבי תשומה כאמור בשל
רכישה או קבלת שירות בידי העוסק מאדם
שאינו קרובו ;

(2) תשומות ציוד שנרכש לצורכי העסק ;

"תשומות שוטפות בשנה הקודמת" – סך התשומות השוטפות כפי שדווח לרשות המסים בישראל לגבי שנה הקודמת, מחולק במספר חודשי הפעילות בשנה הקודמת ומוכפל ב-12.

פיצויים בשל נזקים ד.38. (א) ניזוק שמחזור עסקאותיו בשנת הבסיס עלה על 300 אלף שקלים חדשים, זכאי לפיצויים בגובה הוצאותיו המזכות, בעד נזק עקיף שנגרם לו במהלך התקופה הקובעת, אם מתקיימים לגביו כל אלה:

(1) מחזור עסקאותיו בשנת הבסיס אינו עולה על 400 מיליון שקלים חדשים;

(2) שיעור הירידה במחזור העסקאות שלו עולה על 25%, ואם הוא מדווח בשיטה דו-חודשית – על 12.5%;

(3) הירידה במחזור העסקאות כאמור בפסקה (2) נגרמה כתוצאה מנזק עקיף;

(4) הוא פתח את עסקו לפני יום ט"ו באלול התשפ"ג (1 בספטמבר 2023);

(5) הוא הגיש לפקיד השומה, עד יום הגשת תביעה לקבלת פיצויים לפי פרק זה, את המסמכים המפורטים להלן:

(א) דוח תקופתי לפי סעיף 67, 67א או 71 לחוק מס ערך מוסף, לחודשים ספטמבר ואוקטובר בשנים 2022 ו-2023, או הצהרה לפי תקנה 15 לתקנות מס ערך מוסף (רישום), התשל"ו-1976, לשנת 2022, לפי העניין, אם היה חייב בהגשתם לפי חוק מס ערך מוסף;

(ב) דין וחשבון בטופס 102 בשל חודש אוקטובר 2023, והכול לפי תקנות ניכוי ממשכורת ומשכר עבודה;

(6) לא מתקיים לגביו אף אחד מאלה:

(א) הוא היה חייב בניהול פנקסים לשנת המס 2023 ולא ניהלם;

(ב) פנקסיו לשנת המס 2023 נקבעו כבלתי קבילים, בקביעה שאינה ניתנת לערר או לערעור.

(ב) ניזוק שמחזור עסקאותיו בשנת הבסיס עלה על 12 אלף שקלים חדשים ולא עלה על 300 אלף שקלים חדשים, זכאי לפיצויים בסכום כמפורט בפסקאות שלהלן, לפי העניין, בעד נזק עקיף שנגרם לו במהלך התקופה הקובעת, ובלבד שמתקיימים לגביו התנאים הקבועים בפסקאות (2) עד (6) בסעיף קטן (א):

(1) לעניין ניזוק שמחזור עסקאותיו בשנת הבסיס אינו עולה על 50 אלף שקלים חדשים – סכום של 1,750 שקלים חדשים;

(2) לעניין ניזוק שמחזור עסקאותיו בשנת הבסיס עולה על 50 אלף שקלים חדשים אך אינו עולה על 90 אלף שקלים חדשים – סכום של 3,150 שקלים חדשים;

(3) לעניין ניזוק שמחזור עסקאותיו בשנת הבסיס עולה על 90 אלף שקלים חדשים אך אינו עולה על 107 אלף שקלים חדשים – סכום של 4,200 שקלים חדשים;

(4) לעניין ניזוק שמחזור עסקאותיו בשנת הבסיס עולה על 107 אלף שקלים חדשים אך אינו עולה על 150 אלף שקלים חדשים – סכום של 2,650 שקלים חדשים מוכפל במקדם הנזק;

(5) לעניין ניזוק שמחזור עסקאותיו לשנת הבסיס עולה על 150 אלף שקלים חדשים אך אינו עולה על 200 אלף שקלים חדשים – סכום של 3,125 שקלים חדשים מוכפל במקדם הנזק;

(6) לעניין ניזוק שמחזור עסקאותיו לשנת הבסיס עולה על 200 אלף שקלים חדשים אך אינו עולה על 250 אלף שקלים חדשים – סכום של 4,000 שקלים חדשים מוכפל במקדם הנזק;

(7) לעניין ניזוק שמחזור עסקאותיו לשנת הבסיס עולה על 250 אלף שקלים חדשים אך אינו עולה על 300 אלף שקלים חדשים – סכום של 4,675 שקלים חדשים מוכפל במקדם הנזק.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), היה סכום הפיצויים שניזוק כאמור באותו סעיף קטן זכאי לו נמוך מסכום הפיצויים שאותו ניזוק היה זכאי לו לפי הוראות סעיף קטן (ב)(7), אם מחזור העסקאות שלו בשנת הבסיס היה כאמור באותו סעיף קטן, יהיה הניזוק זכאי לקבל את סכום הפיצוי לפי אותו סעיף קטן.

(ד) שינה ניזוק את שיטת הדיווח שלו מהשיטה שבה דיווח לגבי מחזור עסקאותיו בתקופת הבסיס, יראו אותו, לעניין חישוב מחזור העסקאות הקובע לעניין תקופת הבסיס וחישוב מחזור העסקאות בתקופת הזכאות, כמי שמדווח בשיטה דוחודשית.

(ה) בסעיף זה, "מקדם הנזק" – אחד מאלה, לפי העניין:

(1) לעניין ניזוק ששיעור הירידה במחזור העסקאות שלו עולה על 12.5% ואינו עולה על 20% – 1;

(2) לעניין ניזוק ששיעור הירידה במחזור העסקאות שלו עולה על 20% ואינו עולה על 30% – 1.5;

(3) לעניין ניזוק ששיעור הירידה במחזור העסקאות שלו עולה על 30% ואינו עולה על 40% – 2.4;

(4) לעניין ניזוק ששיעור הירידה במחזור העסקאות שלו עולה על 40% – 3.

מניעת כפל פיצויים 38.ה. אין בהוראות לפי פרק זה כדי לגרוע מזכותו של ניזוק לפיצויים לפי פרק שמיני, ואולם ניזוק שזכאי לפיצויים לפי פרק זה ולפי פרק שמיני, בשל נזקים שנגרמו לו בתקופה הקובעת, הברירה בידו לבחור בפיצויים לפי אחד מהם.

תביעה לקבלת פיצויים 138.ו. (א) עוסק המבקש פיצויים לפי פרק זה יגיש למנהל תביעה לפיצויים כאמור החל מ-16 בחודש העוקב לתום תקופת הזכאות הרלוונטית ועד תום 90 ימים מהמועד האמור; המנהל רשאי לדחות את מועד התחילה להגשת תביעה לתקופה אחת שלא תעלה על 15 ימים, אם מתקיימות נסיבות שבשלהן לא ניתן להגיש את התביעה באופן מקוון החל במועד האמור.

(ב) בלי לגרוע מהוראות סעיף 51, המנהל רשאי להאריך את התקופה המרבית להגשת תביעה כאמור בסעיף קטן (א), בתקופה נוספת, אחת או יותר, דרך כלל או לעוסק מסוים, אם נוכח כי ישנה סיבה מספקת לכך, ובלבד שסך כל תקופות ההארכה לא יעלה על 180 ימים; האריך המנהל את התקופה כאמור דרך כלל, תפורסם הודעה על כך גם באתר האינטרנט של רשות המסים.

(ג) תביעה לפי סעיף זה תוגש באופן מקוון, ותכלול את הפרטים הדרושים לשם בחינת עמידתו של העוסק בתנאים לקבלת הפיצויים לפי פרק זה ולשם תשלום הפיצויים לפי הוראות פרק זה.

קביעת הזכאות לפיצויים ותשלום
מקדמה

38.ז. (א) הגיש עוסק למנהל תביעה לפיצויים לפי הוראות סעיף 38, יקבע המנהל בהחלטה מנומקת את זכאותו של העוסק לפיצויים ואת סכום הפיצויים, בתוך 8 חודשים ממועד הגשת התביעה, ואם ביקש מהעוסק פרטים נוספים – רשאי הוא להאריך את התקופה האמורה בתקופות נוספות שלא יעלו יחד על 30 ימים; לא נתן המנהל את החלטתו במהלך התקופה האמורה, לרבות אם הוארכה, יראו את התביעה כאילו התקבלה.

(ב) המנהל רשאי, ביוזמתו או לפי דרישת העוסק, לתקן את קביעתו כאמור בסעיף קטן (א), בתוך 4 שנים מיום שניתנה, אם התגלו עובדות חדשות או אם מצא כי נפלה טעות בקביעה זו.

(ג) ביקש המנהל מהעוסק פרטים נוספים כאמור בסעיף קטן (א), לא יובא במניין התקופה למתן החלטה כאמור באותו סעיף קטן פרק הזמן שבו העוסק לא מסר למנהל את הפרטים כאמור.

תשלום הפיצויים ותשלום מקדמות

38.ח. (א) נקבעה זכאותו של העוסק לפיצויים לפי הוראות סעיף 38(א), ישולמו לו הפיצויים בהקדם ולא יאוחר מתום 14 ימים מיום קביעת הזכאות.

(ב) לא הודיע המנהל לעוסק על החלטתו לפי סעיף 38 בתוך 21 ימים מיום הגשת התביעה, ישלם לו מקדמה בשיעור של 60% מסכום הפיצויים המגיע לעוסק, להנחת דעתו של המנהל, ויחולו לעניין מניין התקופה כאמור הוראות סעיף 38(ג).

(ג) אין במקדמה שתשולם לפי סעיף קטן (ב) ובגובה כדי לקבוע את זכאותו הסופית של העוסק לפיצויים.

(ד) לא הודיע המנהל לעוסק על החלטתו לפי סעיף 38 בתוך 150 ימים מיום הגשת התביעה, ישלם לעוסק מקדמה נוספת בשיעור של 10% מסכום הפיצויים המגיע לעוסק, להנחת דעתו של המנהל.

(ה) על סכום הפיצויים המשולמים לפי פרק זה ייווספו הפרשי הצמדה וריבית מיום הגשת התביעה לפיצויים עד יום התשלום.

(א) זכות לפיצויים ולמקדמה לפי פרק זה לעוסק העברה, שעבוד או 38 ט. עיקול של פיצוי בשל שמחזור עסקאותיו בשנת הבסיס אינו עולה על נזק עקיף ומקדמה 300,000 שקלים חדשים, אינה ניתנת להעברה, לשעבוד ולעיקול, בכל דרך שהיא, אלא לשם תשלום מזונות המגיעים מעוסק הזכאי לפיצויים או למקדמה לפי פסק דין של בית משפט או של בית דין מוסמך.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) יחולו גם על פיצויים או מקדמה כאמור ששולמו באמצעות בנק או החברה כהגדרתה בחוק הדואר, התשמ"ו-1986, בנותנה שירותים לפי סעיף 88א לאותו חוק, במשך 90 ימים מיום ששולמו כאמור.

תשלום ביתר 38. (א) שולמו לניזוק פיצויים, לרבות מקדמה, בסכום העולה על סכום הפיצויים שהוא זכאי להם לפי פרק זה, יחזיר הניזוק את ההפרש שבין סכומים אלה (בסעיף זה – סכום היתר) בתוך 90 ימים מיום שהמציא לו המנהל דרישה להחזר, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית על סכום היתר, מיום ששולם סכום היתר עד יום ההחזר.

(ב) על סכום היתר ועל הפרשי ההצמדה כאמור בסעיף קטן (א), יחולו הוראות פקודת המסים (גבייה)¹⁵, כאילו היה מס, וכן יחולו עליהם הוראות חוק קיזוז מסים, התש"ם-1980¹⁶, כאילו היו חוב מס.

תשלום בחסר 38.א. שולם לניזוק פיצוי בסכום נמוך מהסכום שהוא זכאי לו, ישולם ההפרש בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום הגשת התביעה.

קנס בשל הגשת תביעה ביתר 38.ב. (א) בסעיף זה, "סכום ההפרש" – ההפרש שבין סכום הפיצויים שכלל ניזוק בתביעה שהגיש לפי סעיף 138 ובין סכום הפיצויים שהמנהל קבע שהוא זכאי לו לפי הוראות סעיף 138(א).

(ב) עוסק שסכום ההפרש לגביו עולה על 50% מסכום הפיצויים שכלל בתביעה שהגיש לפי סעיף 138 ולא הוכיח להנחת דעתו של המנהל שלא התרשל בעריכת התביעה שהגיש, יהיה חייב בקנס בשיעור של 25% מסכום ההפרש.

¹⁵ חוקי אי"י, כרך ב', עמ' 1374.
¹⁶ ס"ח התשי"ם, עמ' 50.

(ג) עוסק שסכום ההפרש לגביו עולה על 15,000 שקלים חדשים וכן עולה על 50% מסכום הפיצויים שכלל בתביעה שהגיש לפי סעיף 138, וסכום ההפרש נובע מפעולה שנקבע לגביה בקביעה סופית כי היא עסקה מלאכותית לפי סעיף 38ג, ובלבד שהעוסק לא דיווח עליה, או שהיא עסקה בדויה לפי הסעיף האמור, יהיה חייב בקנס בשיעור של 40% מסכום ההפרש.

(ד) על קנס כאמור בסעיף זה יחולו הוראות סעיף 38(ב).

עסקה מלאכותית 38ג. היה המנהל סבור כי עסקה פלונית המגדילה או העלולה להגדיל את סכום הפיצוי המשתלם לפי פרק זה היא מלאכותית או בדויה, או כי אחת ממטרותיה העיקריות של עסקה פלונית היא הגדלה בלתי נאותה של סכום הפיצוי האמור, רשאי הוא להתעלם מן העסקה, והפיצוי לאדם הנוגע בדבר יחושב לפי זה; לעניין זה –

(1) ניתן לראות פעולה כבלתי נאותה גם אם אינה נוגדת את החוק;

(2) "עסקה" – לרבות פעולה.

השגה וערר 38ד. (א) (1) הרואה את עצמו נפגע מהחלטת המנהל בנוגע לפיצויים הניתנים לפי פרק זה, לרבות בנוגע להטלת קנס בשל הגשת תביעה ביתר, רשאי להגיש השגה לעובד רשות המסים בישראל שהמנהל הסמיכו לשם כך, בתוך 60 ימים מיום קבלת ההחלטה; החלטה בהשגה תהיה מנומקת.

(2) השגה תוגש בטופס מקוון שיקבע המנהל ותכלול את הפרטים הדרושים לשם בחינת טענותיו של מבקש הפיצויים ועמידתו בתנאי הזכאות לפיצויים.

(3) העובד המוסמך להחליט בהשגה רשאי לדון ולהכריע בה על פי טענות וראיות שיוגשו בכתב.

(4) העובד המוסמך להחליט בהשגה ייתן למשיג את החלטתו המנומקת בכתב בתוך שמונה חודשים מיום שנמסרה לו הודעת ההשגה או בתוך 30 ימים מיום שאישר כי המשיג המציא את כל המסמכים והפרטים שנדרש להמציאם, לפי המאוחר; המנהל יהיה רשאי, מטעמים מיוחדים, להאריך את התקופה האמורה עד תום שנה מהיום שנמסרה לו הודעת ההשגה.

(5) לא נתן העובד המוסמך להחליט בהשגה את החלטתו למשיג במהלך התקופה האמורה בפסקה (4), לרבות תקופה שהוארכה, יראו את ההשגה כאילו התקבלה.

(ב) על החלטה בהשגה לפי סעיף קטן (א) ניתן לערור לפני ועדת ערר כאמור בסעיף 38טו, בתוך 60 ימים מיום שנמסרה לעורר ההחלטה, בצירוף הודעה על זכות הערר ועל המועד להגשתו.

ועדת ערר 38טו. ועדת ערר שהוקמה לפי סעיף 21 לחוק התוכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה), התש"ף-2020¹⁷, תהיה מוסמכת לדון בעררים כאמור בסעיף 38יד(ב), ויחולו לעניין הערר ולעניין ועדת ערר ההוראות לפי סעיף 21 לחוק האמור.

38טז. סעיף 236 לפקודה יחול על ייצוג עוסק לעניין פרק זה, בשינויים המחויבים.

ועדת ערר

רשות לייצג

¹⁷ ס"ח התש"ף, עמ' 298.

תקנות

38. (א) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי להאריך בתקופה נוספת את התקופה הקובעת, כך שפיצויים לפי פרק זה יינתנו לגבי נזקים שאירעו בתקופה הנוספת כאמור, שתסתיים לא יאוחר מיום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), וכן לקבוע את התיאומים הנדרשים בשל הארכה כאמור, ובלבד שאם האריך את התקופה כאמור, תהיה תקופת הזכאות של כלל הניזוקים חודשים נובמבר ודצמבר 2023, וכחלק מהתיאומים יוכפלו שיעורי הירידה במחזור העסקאות, הקבועים בהגדרה "מקדם ההוצאות הקבועות" בסעיף 38 לגבי עוסק המדווח בשיטה דוחודשית, שיעור הירידה הקבוע בסעיף 38(א)(2) ושיעורי הירידה הקבועים בהגדרה "מקדם הנזק" שבסעיף 38(ה);

(ב) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבע דרך אחרת לקביעת מחזור העסקאות בתקופת הזכאות או מחזור העסקאות הקובע לעניין תקופת הבסיס, לעניין עוסק שהייתה לו פעילות מופחתת בשל אחת העילות המנויות בסעיף 6 או 7 לחוק עבודת נשים, התשי"ד-1954¹⁸, או עוסק עצמאי שהייתה לו פעילות מופחתת בשל ימי שירות מילואים לפי חוק שירות המילואים, התשס"ח-2008¹⁹, ורשאי הוא לקבוע כאמור גם לגבי סוגי ניזוקים או קבוצות של ניזוקים אחרים; תקנות כאמור יובאו לאישור ועדת הכספים של הכנסת בתוך 30 ימים מיום תחילתו של חוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023."

(3) בסעיף 61 –

(א) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "לפי פרק שמיני";

¹⁸ ס"ח התשי"ד, עמ' 154.
¹⁹ ס"ח התשס"ח, עמ' 502.

(ב) במקום "לפי חוק זה" יבוא "לפי פרק שמיני".

תיקון חוק מס רכוש 2. הוגשה תביעה לפיצויים לפי סעיף 138 לחוק מס רכוש, כנוסחו בחוק זה, וקרן פיצויים – בתקופת הוראת השעה, יחולו הוראות פרק שמיני 1 לחוק האמור, כנוסחו בחוק תחולה זה, לעניין אותה תביעה, גם לאחר תום התקופה האמורה.

תיקון חוק בתי 3. בתקופת הוראת השעה יקראו את חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000²⁰, כך שבתוספת השנייה, בפרט 28, בסופו יבוא "ובסעיף 38 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961". מינהליים – הוראת שעה

תיקון חוק בתי דין 4. בחוק בתי דין מינהליים, התשנ"ב-1992²¹, בתוספת, בסופה יבוא : מינהליים

31. ועדת ערר לפי סעיף 21 לחוק התוכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה), התש"ף-2020."

תיקון חוק הביטוח 5. בתקופה שמיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד תום התקופה הקובעת כהגדרתה בסעיף 38 לחוק מס רכוש כנוסחו בחוק זה, יקראו את חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995²² (להלן – חוק הביטוח הלאומי), כך :

(1) בסעיף 32, בסופו יבוא :

"(יא) אוצר המדינה ישפה את המוסד בעד דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות שלא נגבו ממעסיקים בעד עובדיהם בשל הוראות סעיף 371.ג."

(2) בסעיף 176, בסופו יבוא :

"(ג) זכאי לדמי אבטלה שיש לו הכנסה כאמור בסעיף קטן (א), מעבודתו כעובד עצמאי, תחושב הכנסתו לעניין הניכוי שלפי סעיף זה בתקופה הקובעת, על אף האמור בסעיף 345 או לפיו, על פי אישור של רואה חשבון או יועץ מס בדבר הכנסותיו בתקופה הקובעת."

(3) לפני כותרת פרק ח' יבוא :

"סימן ז': הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה – חרבות ברזל

²⁰ ס"ח התש"ס, עמ' 190; התשפ"ג, עמ' 642.
²¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 90; התשפ"ב, עמ' 184.
²² ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשפ"ג, עמ' 173.

הגדרות – סימן ז' 179טז.בסימן זה –

”הפסקת העסקה”, של עובד – הפסקת העסקתו של
עובד באחד מאלה:

- (1) הודעת המעסיק על פיטורי העובד;
- (2) הוצאת העובד לחופשה ללא תשלום
בתנאים הקבועים בסעיף 177א, אולם
בסעיף 177א(1), במקום ”30” יקראו ”14”;
- (3) יציאת העובד לחופשה ללא תשלום
ביוזמתו, לתקופה של 14 ימים רצופים
לפחות בה אינו זכאי לשכר, ובלבד
שהתקיימו כל התנאים האלה:

(א) בן זוגו של העובד שוהה
בשירות מילואים לפי סעיף 8 לחוק
שירות המילואים, התשס”ח–2008,
או שהוא נקרא לשירות עבודה לפי
הוראות חוק שירות עבודה בשעת
חירום, התשכ”ז–1967; לעניין זה ”בן
זוג” – לרבות בן זוג לשעבר ולמעט בן
זוג לשעבר שאין לו זמני שהות עם
הילד;

(ב) לעובד ולבן הזוג כאמור
בפסקה (1) יש ילד שטרם מלאו לו 14
שנים או ילד שהוא תלמיד עם צרכים
מיוחדים כהגדרתו בחוק חינוך
מיוחד, התשמ”ח–1988²³;

”התקופה הקובעת” – כהגדרתה בסעיף 38 לחוק
מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ”א–1961.

²³ ס”ח התשמ”ח, עמ’ 114.

הוראות מיוחדות לעניין תקופת האכשרה

179 יז. על אף האמור בפרק זה, מבוטח שהופסקה העסקתו בתקופה הקובעת ואינו זכאי לדמי אבטלה לפי פרק זה רק בשל כך שלא השלים תקופת אכשרה בת 12 חודשים כאמור בסעיף 161, אך צבר תקופת אכשרה כאמור באותו סעיף בת שישה חודשים לפחות, יהיה זכאי לדמי אבטלה לפי הוראות סעיף 171.

(ב) מבוטח כאמור בסעיף קטן (א), שהוא אדם עם מוגבלות, יהיה זכאי לדמי אבטלה לפי הוראות סעיף 171 אם צבר תקופת אכשרה, כאמור בסעיף קטן (א), בת שלושה חודשים לפחות; בסעיף קטן זה, "אדם עם מוגבלות" – מי שזכאי לקצבת נכות לפי הסכם בדבר תשלום מענק חד-פעמי בעד חודש אפריל 2020 למי שמשלמות לו קצבאות מסוימות ומי שזכאי לפטור ממס לפי סעיף 9(5) לפקודת מס הכנסה.

(ב) הוראות סעיף 161(ג)(2) לעניין הכללת ימי שירות סדיר על פי חוק שירות ביטחון, בתקופת האכשרה, לא יחולו לעניין חישוב תקופת האכשרה לפי סעיף זה.

הארכת תקופת התשלום המרבית לדמי אבטלה

179 יח. על אף הוראות פרק זה, מבוטח שהופסקה העסקתו בתקופה הקובעת ואינו זכאי לדמי אבטלה לפי פרק זה רק בשל כך שתקופת התשלום המרבית הקבועה לגביו לפי סעיף 171 א הסתיימה לפני התקופה הקובעת או במהלכה, והתאריך הקובע לגביו חל בתקופה הקובעת, יהיה זכאי לדמי אבטלה בהתאם להוראות פרק זה עד היום שבו מסתיימת התקופה הקובעת.

הארכת תקופת התשלום המרבית לדמי אבטלה למבוטח המתגורר ביישוב שפונה בתקופה הקובעת, ותקופת התשלום המרבית הקבועה לגביו לפי סעיף 171 או 171א, לפי העניין, הסתיימה לפני התקופה הקובעת או במהלכה או שחלפו 12 חודשים מהתאריך הקובע שנקבע לגביו לפי סעיף 158 במהלך התקופה הקובעת, יראו את התאריך הקובע האמור כתאריך הקובע לגבי כל התקופה שבה יהיה זכאי לדמי אבטלה בהתאם להוראות פרק זה עד היום שבו מסתיימת התקופה הקובעת.

תחילת תשלום דמי 179כ. לעניין תשלום דמי אבטלה בעד התקופה הקובעת, האבטלה יקראו את סעיף 172 כך שבסופו יבוא "למעט בתקופה הראשונה שחלה בתקופה הקובעת".

סייג לתחולה 179כא. הוראות סעיף 320(ז)(ב4) לא יחולו לעניין תשלום דמי אבטלה בעד התקופה הקובעת." ;

(4) אחרי סעיף 371ב יבוא :

"פטור מתשלום דמי 371ג. על אף האמור בסעיף 371א) ובהוראות שנקבעו ביטוח בעד עובד שהיה בחופשה ללא תשלום – הוראת שעה – חרבות ברזל חייב בתשלום דמי ביטוח בעדו בהתאם להוראות שנקבעו לפי סעיף 371א), יהיה מעסיקו פטור מתשלום דמי ביטוח בעדו עבור התקופה שבה היה העובד בחופשה ללא תשלום בתקופה הקובעת." ;

(5) בסעיף 406, בסופו יבוא :

"(ד) תשלומים לפי הסכמים שנערכו לפי הוראות סעיף 9 בשל המצב הביטחוני המיוחד, לא ייחשבו הכנסה לעניין כל דין, אלא אם כן נקבע אחרת בהסכם כאמור; לעניין זה, "המצב הביטחוני המיוחד" – המצב הביטחוני השורר במדינה, שבשלו הוכרז מצב מיוחד בעורף כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א–1951²⁴, ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023)."

שיפוי המוסד
לביטוח לאומי
6. אוצר המדינה ישפה את המוסד לביטוח לאומי לגבי כל סכום שהוצא בשל כל גמלה או תוספת גמלה המשתלמת לפי הוראות חוק הביטוח הלאומי כנוסחו בחוק זה ושלא הייתה משולמת אלמלא הוראות סעיף 5 לחוק זה.

תיקון חוק עבודת נשים – הוראת שעה
7. בתקופה שמיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד תום התקופה הקובעת כהגדרתה בסעיף 38 לחוק מס רכוש כנוסחו בחוק זה, יקראו את סעיף 9(ג) לחוק עבודת נשים, התשי"ד–1954²⁵, כך שאחרי פסקה (2) יבוא:

"(א2) (א) הוציא מעסיק עובד או עובדת לחופשה ללא תשלום במהלך התקופה הקובעת לתקופה רצופה של 14 ימים לפחות, שחלה כולה או חלקה ב־60 הימים כאמור בפסקה (א1) או (2), לא תובא תקופת החופשה ללא תשלום במניין 60 הימים; בפסקה זו, "התקופה הקובעת" – כהגדרתה בסעיף 38 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א–1961.

(ב) על אף האמור בפסקה (א1), השר רשאי להתיר פיטורים של עובד או עובדת שהוצאו לחופשה ללא תשלום כאמור בפסקת משנה (א), אם שוכנע כי הפיטורים אינם בקשר ללידה, לתקופת הלידה וההורות או להיעדרות כאמור בפסקה (א1) או (2), ובלבד שחלפו 60 ימים מתום תקופת הלידה וההורות או ההיעדרות."

הארכת הוראת השעה לעניין חוק הביטוח הלאומי וחוק עבודת נשים
8. האריך שר האוצר את התקופה הקובעת, כהגדרתה בסעיף 38 לחוק מס רכוש כנוסחו בחוק זה, לפי סעיף 38 לחוק האמור, תוארך תקופת הוראת השעה לעניין חוק הביטוח הלאומי וחוק עבודת נשים עד תום תקופת ההארכה.

²⁴ ס"ח התשי"א, עמ' 78.
²⁵ ס"ח התשי"ד, עמ' 154; התשפ"ב, עמ' 758.

תיקון חוק מענק 9. בחוק מענק הסתגלות מיוחד לבני 67 ומעלה (הוראת שעה – נגיף הקורונה הסתגלות מיוחד לבני 67 ומעלה (הוראת שעה – נגיף הקורונה)

(1) בשם החוק, במקום "מענק הסתגלות מיוחד" יבוא "מענק מיוחד" ובמקום "נגיף הקורונה החדש" יבוא "מקרים מיוחדים";

(2) לפני סעיף 1 יבוא:

"פרק א' – הגדרות";

(3) אחרי סעיף 1 יבוא:

"פרק ב' – מענק הסתגלות מיוחד – נגיף הקורונה החדש";

(4) אחרי סעיף 8 יבוא:

"פרק ג' – מענק מיוחד – חרבות ברזל

הגדרות – פרק ג' 8.ב. בפרק זה –

"הכנסה מעבודה" – ההכנסה מעבודה כעובד שכיר
בעד שלושת החודשים שבהם היה שכר
הגבוה ביותר מתוך ששת החודשים
האחרונים שלפני מועד הפסקת ההעסקה,
שבעדה שולמו דמי ביטוח כמשמעותם בחוק
הביטוח הלאומי;

"התקופה הקובעת" – כהגדרתה בסעיף 38ג לחוק
מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961.

זכאות למענק 8.ג. מי שמתקיימים לגביו כל התנאים כמפורט להלן,
מיוחד – חרבות ברזל
זכאי למענק מיוחד לפי הוראות פרק זה:

(1) בתקופה הקובעת מתקיימים לגביו התנאים
שבסעיף 2(א) ו-2(ב);

(2) הוא פוטר מעבודתו או הוצא לחופשה ללא תשלום, ביוזמת מעסיקו, בתקופה הקובעת לתקופה רצופה של 14 ימים לפחות (בפרק זה – הפסקת העסקה);

(3) הוא היה עובד שכיר בתקופה של שלושה חודשים רצופים לפחות שבתכוף לפני החודש בו חל מועד הפסקת העסקתו כאמור בסעיף קטן (1)(ג).

מענק מיוחד – 28.ד (א) מענק מיוחד בעד התקופה הקובעת ישולם למי שמועד הפסקת העסקתו חל בתקופה הקובעת, והיה מחוסר עבודה 14 ימים רצופים לפחות.

(ב) המענק המיוחד יהיה בשיעור של 75% מהכנסתו מעבודה כשהיא מחולקת ב־90, אך לא יותר מ־134 שקלים חדשים ליום, כפול מספר הימים בחודש בהם היה מחוסר עבודה.

פרק ד' – שונות"

(5) בסעיף 9 –

(א) בכותרת השוליים, המילים "הסתגלות מיוחד" – יימחקו;

(ב) בסעיף קטן (א) –

(1) ברישה, אחרי "מענק הסתגלות מיוחד" יבוא "או בקשה לקבלת מענק מיוחד – חרבות ברזל";

(2) בפסקה (7), לפני "תקופת ההעסקה" יבוא "מי שלא הוגש לגביו דיווח מקוון כמשמעו בסעיף 355(א1)(ב) לחוק הביטוח הלאומי";

(6) בסעיף 10, האמור בו יסומן (א), ובו במקום "לפי חוק זה" יבוא "הסתגלות מיוחד לפי הוראות פרק ב'", ואחריו יבוא:

"(ב) בקשה למענק מיוחד – חרבות ברזל לפי הוראות פרק ג' תוגש עד שנים עשר חודשים מיום תחילתו של חוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד–2023";

(7) בסעיף 11, אחרי "עד 8א" יבוא "ואת המענק המיוחד – חרבות ברזל לפי הוראות פרק ג'";

(8) בסעיף 12(א), במקום "המיוחד ואת מענק ההסתגלות המיוחד בשיעור חלקי" יבוא "המיוחד, את מענק ההסתגלות המיוחד בשיעור חלקי ואת המענק המיוחד – חרבות ברזל לפי הוראות פרק ג";

(9) אחרי סעיף 12א יבוא:

"שיפוי 12ב. אוצר המדינה ישפה את המוסד לביטוח לאומי לגבי כל סכום שהוצא בשל המענקים המשולמים לפי פרק ג."

10. (א) יוקצה תקציב שלא יפחת מ־40 מיליון שקלים חדשים לחלוקה לפי הוראות סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה–1985 (בסעיף זה – חוק יסודות התקציב), לצורך תמיכה במוסד ציבור כהגדרתו באותו סעיף, שהכנסותיו, לרבות מתרומות, פחתו בשל מצב הלחימה – חרבות ברזל והוא לא זכאי למענק לפי פרק שמיני 1 לחוק מס רכוש, כנוסחו בחוק זה; לא יראו בקבלת תמיכה כאמור משום כפל תמיכה, ובלבד שסך התמיכות במוסד הציבור בשנת 2023 לא יעלה על 90% מכלל עלות הפעולות של אותו מוסד בשנת 2023.

(ב) משרד האוצר יפרסם מבחנים לחלוקת הסכום כאמור בסעיף קטן (א) לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, בתוך 30 ימים מיום תחילתו של חוק זה.

(ג) שר האוצר, או מי מטעמו, ידווח לוועדת הכספים של הכנסת על יישום הוראות סעיף זה בתוך 60 ימים מיום תחילתו של חוק זה.

מספר פנימי : 2211110
נספח מס' מ-1670/א'

הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023

* הערה : אם תקבל הסתייגות המצריכה זאת, ימוספרו יתר הוראות החוק ויתוקנו ההפניות אליהן בהתאם.

הסתייגויות

לסעיפים 1 עד 4

אין הסתייגויות

לסעיף 5

חבר הכנסת משה גפני מציע:

בפסקה (3), בסעיף 179טז המוצע, בהגדרה "'הפסקת העסקה, של עובד", פסקה (3) – תימחק

לסעיפים 6 עד 10

אין הסתייגויות

בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת אליהו רביבו, אופיר כץ, חנוך דב מלביצקי, יצחק פינדרוס, מירב בן ארי, אלי דלל, משה סולומון, פנינה תמנו, זאב אלקין, מיכאל מרדכי ביטון, מתן כהנא, אורית פרקש הכהן, שרון מרים השכל, אלון שוסטר, יאיר לפיד, מאיר כהן, קארין אלהרר, מירב כהן, אלעזר שטרן, מיקי לוי, מירב בן ארי, רם בן ברק, יואב סגלוביץ, בועז טופרובסקי, מיכל שיר סגמן, עידן רול, יוראי להב הרצנו, ולדימיר בליאק, רון כץ, מטי צרפתי הרכבי, טטיאנה מזרסקי, יסמין פרידמן, דבי ביטון, משה טור פז, סימון דוידסון, נאור שירי, שלי טל מירון, ירון לוי, איימן עודה, אחמד טיבי, עאידה תומא סלימאן, עופר כסיף, יוסף עטאונה, מרב מיכאלי, נעמה לזימי, גלעד קריב, אפרת רייטן מרום, אביגדור ליברמן, עודד פורר, יבגני סובה, שרון ניר, יוליה מלינובסקי, חמד עמאר, ינון אזולאי
