



המינהל לשלטון מקומי
אגף בכיר לתאגידים עירוניים

תאגידים עירוניים

רו"ח דודי ספיר – מנהל האגף

מהו תאגיד עירוני?

התאגיד העירוני הוא חברה או עמותה המוקמים ע"י הרשות המקומית, בבעלות מלאה או חלקית

לכוונת רווח

ללא כוונת רווח

יזמות ופיתוח
כלכלי

מתן שירותים
וביצוע עבור
הרשות
המקומית

תמונת מצב כללית

כ-550 תאגידים עירוניים

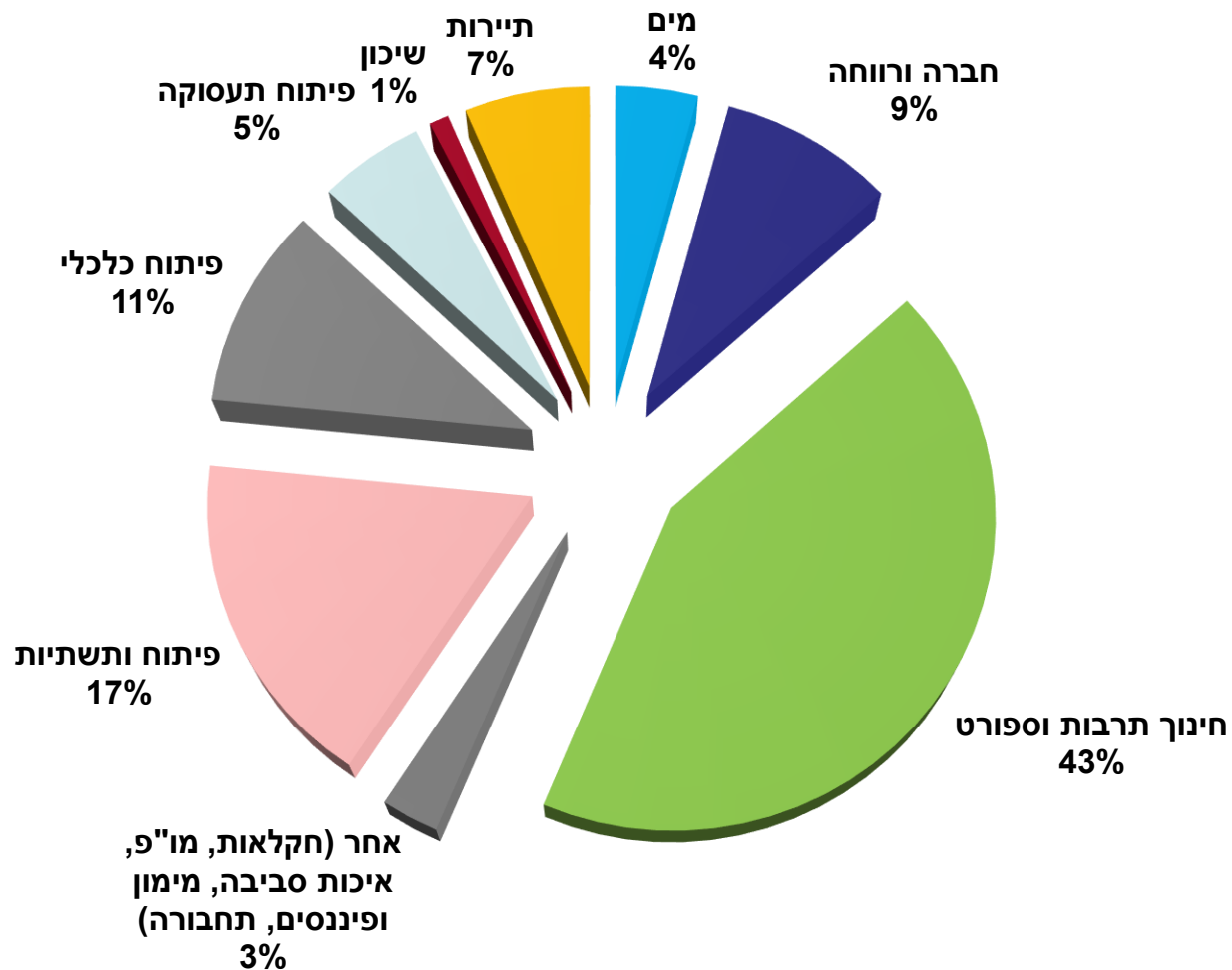
כמחציתם חברות
וכמחציתם עמותות

כ-65% מהתאגידים
בבעלות מלאה
או בשליטה
של הרשות המקומית

עשרות אלפי עובדים

מחזור של כ-20 מיליארד
שקלים

תחומי עיסוק מגוונים



העיקרון המנחה

התאגיד העירוני הוא כלי המאפשר התמקצעות,
גמישות תפעולית ויעילות בהספקת שירותים, ניהול
יזמות מקומית ופיתוח כלכלי

(ולא מסלול עוקף לנורמות הניהול השוטף התקין של הרשויות
המקומיות ולמנגנוני הבקרה עליהן)

ממשל תאגידי



פיקוח ובקרה של הרשות המקומית

- אישורי מליאת הרשות נדרשים במקרים מסוימים
- דיון במליאת הרשות בדוחות הכספיים ואחרים
- ביצוע ביקורת ע"י מבקר הפנים של הרשות



מנכ"ל התאגיד

- בחירה במכרז פומבי, בהשתתפות ואישור משרד הפנים
- כפיפות לדירקטוריון/ועד מנהל של התאגיד
- חובת השתתפות בהכשרה מחייבת של משרד הפנים



הנהלת התאגיד

(דירקטוריון בחברה / ועד מנהל בעמותה)

- מינוי הנציגים ע"י מליאת הרשות
- שליש נציגים חברי מועצה, שליש עובדי הרשות ושליש נציגי ציבור
- ייצוג הולם לשני המינים
- מינוי עובדי הרשות ונציגי הציבור מחייבים אישור ועדה שבמשרד הפנים

שליטה והחזקה

תאגיד עירוני: 50% ומעלה החזקה של הרשות המקומית
תאגיד "מעין עירוני": מתחת ל-50% החזקה של הרשות מקומית

תאגיד "מעין עירוני"	תאגיד עירוני	
<u>פחות ממחצית מהון המניות או מחברי ההנהלה - בידי הרשות המקומית</u>	<u>מחצית ומעלה מהון המניות או מחברי ההנהלה - בידי הרשות המקומית</u>	חברה
<u>הזכות למינוי פחות ממחצית חברי וועד המנהל - בידי הרשות המקומית</u>	<u>הזכות למינוי מחצית ומעלה מחברי הוועד המנהל - בידי הרשות המקומית</u>	עמותה

יחסי גומלין בין הרשות המקומית לתאגיד

תאגיד מעין עירוני	תאגיד עירוני "זרוע ארוכה"	
במכרז בלבד	אין צורך במכרז	התקשרות בין הרשות המקומית לתאגיד
על פי נוהל תמיכות בלבד	תקצוב (גם הלוואות, השקעות בהון)	העברות כספיות מהרשות לתאגיד (גם בשווה כסף)
עד לתקרה שנקבעה בחוק		מתן ערבויות לתאגיד ע"י הרשות המקומית
לתאגיד	לרשות המקומית	חובת נאמנות של הדירקטורים

רגולציה מול הרשות המקומית ביחסי הגומלין עם התאגיד

תאגיד עירוני ו"מעין עירוני"	
באישור מועצת הרשות באישור משרד הפנים	הקמת תאגיד חדש או כניסה או יציאה מתאגיד קיים
באישור מועצת הרשות באישור משרד הפנים	שינויים בהון המניות של התאגיד או ביחס חברי הדירקטוריון וועד המנהל
באישור מועצת הרשות באישור משרד הפנים	שינויים בתקנון התאגיד
באישור מועצת הרשות (תקציב) / ועדת תמיכות אין צורך באישור מיוחד של משרד הפנים (אלא רק דרך אישור התקציב)	העברות כספיות מהרשות לתאגיד (גם בשווה כסף)
הנציגים מקרב הציבור ומקרב הסגל הבכיר ברשות צריכים אישור הועדה שבמשרד הפנים	מינוי נציגים בתאגיד (דירקטורים בחברה וחברי וועד מנהל בעמותה)

אסדרה (רגולציה) של תאגידים עירוניים (דוגמאות)

- ייסוד תאגיד עירוני חדש. רכישה של תאגיד. מכירת תאגיד.
- שינויים באחזקת הרשות המקומית בתאגיד. שינויים בהון.
- הסדרת מעמדו של תאגיד כתאגיד עירוני על פי נהלי האסדרה (התאמת התקנון לפעילות על פי אמות מידה ציבוריות ראויות)
- שינויים בתקנון של תאגיד עירוני
- היתרי אשראי והלוואות
- מבנה אירגוני וכללי קליטת עובדים
- שכר העובדים – על פי הנחיות הממונה על השכר
- שת"פ עם רשות התאגידיים ורשות החברות הממשלתיות

אסדרה (רגולציה) של תאגידים עירוניים (דוגמאות)

- קבלה וניתוח של דוח כספי שנתי מבוקר של התאגידים העירוניים ופרוטוקול הדיון במועצת הרשות
- אישור הקמת תאגיד בת של התאגיד העירוני
- עריכת ביקורת בתאגיד
- מינוי חשב מלווה

עיקרי הרפורמה בתאגידים עירוניים

תפיסה אסטרטגית – הרשות המקומית היא הבעלים - פיקוח ובקרה של הרשות המקומית על פעילות התאגיד העירוני.



רגולציה דיפרנציאלית – סיווג התאגידים העירוניים והתאמת המערך הרגולטורי לסיווגם.



ממשל תאגידי – חיזוק מנגנוני המשילות של הרשויות המקומיות בתאגידים העירוניים שבאחזקתם.



תאגידים מעורבים ותאגידים שאינם בשליטה – קביעת מדיניות סדורה בנושא שותפות עם גורמים חיצוניים ובסוגיית התאגידים המעורבים שאינם בשליטת הרשות המקומית.



הון אנושי בתאגידים עירוניים – קביעת מדיניות סדורה בנושא כוח אדם ושכר בתאגידים עירוניים יחד עם הממונה על השכר באוצר.

