

Institute of Certified
Public Accountants
In Israel

לשכת
רואי חשבון
בישראל



מענק לעידוד התעסוקה 13.7.2020

רו"ח איריס שטרק
נשיאת לשכת רואי החשבון בישראל

תודות לסיוע הרב של הסגל המקצועי בראשותו של רו"ח דין קריספין



מי זכאי למענק?

מעסיק – למעט:

• המדינה;

• גוף מתוקצב כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב*, למעט חברה מעורבת כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות;

סעיף 21 לחוק יסודות התקציב

"גוף מתוקצב" – תאגיד, רשות מקומית, מועצה דתית, בנק ישראל, חברה ממשלתית וחברה עירונית;
"תאגיד" –

(1) תאגיד שהוקם בחוק או מכוח סמכותו של שר שניתנה בחוק, והוא מוסד של המדינה או שנתקיים בו אחד מאלה:

(א) הממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין;

(ב) חבריו או חברי הנהלתו, כולם או מקצתם, מתמנים בידי הממשלה או בידי שר;

למעט בנק ישראל, רשות מקומית וחברה ממשלתית;

חברה מעורבת בהתאם לחוק החברות הממשלתיות – "חברה שאינה חברה ממשלתית ואשר מחצית או פחות מכוח ההצבעה באספותיה הכלליות או הזכות למנות מחצית או פחות ממספר הדירקטורים שלה הם בידי המדינה";



מי זכאי למענק?

מעסיק – למעט:

- גוף נתמך כהגדרתו בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב* שהממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין, ושסכום השתתפות הממשלה בתקציבו**,* , בשנת 2019, עמד על 25% לפחות;

סעיף 32 לחוק יסודות התקציב

"גוף מתוקצב" – כהגדרתו בסעיף 21;

"גוף נתמך" – תאגיד שהממשלה משתתפת בתקציבו במישרין או בעקיפין ושר האוצר קבע לגביו בהודעה ברשומות כי הינו גוף נתמך לעניין חוק זה. לדוגמא: מגן דוד אדום, מפעל הפיס מכללות ואקדמיה.

**לא ידרשו אישורי רו"ח לגבי ההצהרה של הגוף הנתמך על סכום השתתפות הממשלה בתקציבו.



מי זכאי למענק?

מעסיק המשך – למעט:

• קופת חולים;

• תאגיד בריאות כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב**;

• מוסד חינוך שהממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין, ושסכום השתתפות הממשלה בתקציבו, בשנת 2019, היה 40% לפחות מתקציבו**;

• מוסד מוכר כמשמעותו בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, או מוסד שניתנה לו תעודת היתר מאת המועצה להשכלה גבוהה, שהממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין, ושסכום השתתפות הממשלה בתקציבו, בשנת 2019, עמד על 40% לפחות מתקציבו**;

בעקבות פניית הלשכה הוחלט להגדיל את שיעור ההשתתפות של המדינה מ-25% ל-40%, ובכך להגדיל את מספר הזכאים למענק הנתמכים על ידי המדינה.

⁴ **לא ידרשו אישורי רו"ח לגבי ההצהרה של המוסד חינוך/מוסד מוכר על סכום השתתפות הממשלה בתקציבו.



מי זכאי למענק?

מעסיק יהיה זכאי למענק אם נתקיימו בו כל אחד מאלה:

1. דיווח לרשות המסים בישראל ולביטוח לאומי על פתיחת עסקו ופתיחת תיק ניכויים (בהתאמה) עד יום 29 בפברואר 2020 ולא דיווח על סגירת עסקו עד 31 במאי 2020;
2. הוא ניהל פנקסים (מי שחייב בניהולם) לשנת המס 2019.



הגדרות - המשך

עובד מזכה

הוא עובד מוכר – עובד שמתקיימים בו כל אלה:

1. **תושב ישראל**, לרבות תושב ישראל באזור, העובד אצל מעסיק, בישראל או באזור;
2. הכנסתו מהמעסיק מתחייבת במס לפי סעיף 2(2) לפקודה, והמעסיק ניכה מס משכרו, אם ניכוי כאמור מתחייב;
3. הכנסתו מהמעסיק חייבת בדמי ביטוח לאומי והמעסיק ניכה אותם, אם ניכוי כאמור מתחייב.



הגדרות - המשך

עובד מזכה - המשך

שכר* מזערי מזכה - שכרו אצל המעסיק בעד כל חודש שבשלו מתבקש מענק לפי חוק זה, הוא בגובה **השכר המזערי לפחות (3,300 ש"ח ולעניין עובד שמשכר שכר מינימום מותאם - 1,875 ש"ח ובלבד שהמעסיק או העובד הציגו אישור המעיד על החלטה למתן שכר מינימום מותאם בהתאם לתקנות שכר מינימום מותאם לעובד עם מוגבלות);**

*** לצורך רכיבי השכר המובאים בחשבון לחישוב להלן סעיף 3 לחוק שכר מינימום**

- (א) השכר שיובא בחשבון לענין סעיף 2 יהיה שכר העבודה שמשלם מעסיק לעובדו, בעד יום עבודה רגיל כנהוג במקום עבודתו.
(ב) לענין סעיף קטן (א) יבואו בחשבון רכיבי השכר הבאים:
- (1) שכר יסוד או שכר משולב;
 - (2) תוספת יוקר אם איננה כלולה בשכר המשולב;
 - (3) תוספת קבועה המשתלמת לעובד עקב עבודתו;

...
ואולם לא יובאו בחשבון תוספת משפחה, תוספת ותק, תוספת בשל עבודה במשמרות, פרמיה מדודה, מוסכמת, קבועה או קבוצתית, משכורת י"ג, מענקים על בסיס שנתי, והחזר הוצאות לרבות הוצאות כלכלה, אש"ל ונסיעות שמשלם המעסיק.



הגדרות - המשך

עובד מזכה - המשך

מתקיים לגביו אחד מאלה:

• מלאו לו 18 שנים והוא טרם הגיע לגיל פרישה ומתקיים לגביו אחד מאלה:

- א- עובד מובטל - הוא נרשם והתייצב (אם נדרש להתייצב) כדורש עבודה בלשכת התעסוקה בתקופה שמיום 1.1.2020 ועד 28.2.2020, ולא עבד החל במועד רישומו כאמור עד 30 באפריל 2020;
- ב- הוא פוטר או הוצא לחופשה ללא תשלום בתקופה שמיום ה-1.3.2020 ועד 30.4.2020 או שתקופת הלידה וההורות שלו, כולה או חלקה, הייתה בתקופה האמורה, ועבד אצל אותו מעסיק שפיטר אותו או שהוציאו לחופשה ללא תשלום או לפני החלת תקופת הלידה וההורות (חופשת לידה) בחודש פברואר 2020.*

*יראו עובד שנרשם בלשכת התעסוקה עד ה-30.4.2020 והצהיר שפוטר או הוצא לחופשה ללא תשלום כמי שפוטר או הוצא לחופשה ללא תשלום, לפי העניין, אלא אם הוכח אחרת. אם לא נרשם בלשכת שירות התעסוקה עד 30.4.2020 יראו אותו כמי שפוטר או הוצא לחופשה ללא תשלום, לפי העניין, ובלבד ששוכנע המנהל בכך.



הגדרות - המשך

עובד מזכה המשך – מתקיים לגביו אחד מאלה

- הוא זכאי למענק הסתגלות לפי תקנות מענק הסתגלות מיוחד, בעד חודש מאי 2020 (עובדים מעל גיל 67);
- הוא זכאי לגמלת הבטחת הכנסה לפי חוק הבטחת הכנסה, בעד חודש מאי 2020;
- הוא זכאי לדמי אבטלה בעד חודש מאי 2020, לרבות בשל כך שהוא רכז לגביו תקופת התשלום המרבית לדמי אבטלה.



הגדרות - המשך

עובד מזכה המשך –

לא מתקיים לגביו אחד מאלה:

א- הוא המעסיק או קרובו של המעסיק שעבד אצלו לראשונה ביום ה'1 במרס 2020 או לאחריו, ולעניין תאגיד - הוא בעל השליטה בתאגיד, מנהל בתאגיד או קרובו של מנהל התאגיד או של בעל השליטה בו שעבד אצלו לראשונה במועד האמור או לאחריו.

ב- הוא עובד זר כהגדרתו בחוק עובדים זרים.

ג- שולמו בעדו למעסיק מהמדינה, כספים לצורך עידוד תעסוקה או הכשרה מקצועית בעד החודש שבשלו מתבקש המענק;



הגדרות

מצבת עובדים לחודש מסוים - מספר העובדים שהועסקו אצל אותו מעסיק באותו חודש, כולו או חלקו; לעניין זה לא יובאו בחשבון עובדים שפוטרו או שהיו בחופשה ללא תשלום, באותו החודש, כולו או חלקו, אלא אם כן שבו לעבודה באותו חודש;



סכום המענק למעסיק זכאי - חלופות

מעסיק זכאי יהיה רשאי לבחור בין חלופות (א' וב' שיוצגו בשקופיות הבאות) לחישוב סכום המענק לכלל עובדיו המזכים. **הבחירה תעשה בעת הגשת הבקשה הראשונה ולא ניתן לשנותה.**

ייתכן וסכומי המענק יהיו שונים בין שתי החלופות.

לשכת שירות התעסוקה תפרסם סימולטור שיחשב את החלופה העדיפה.



חלופה א' - סכום המענק למעסיק זכאי

בעד כל עובד מזכה שמתקיים לגביו אחד מאלה:

1. הוא הועסק אצל המעסיק בחודשים המזכים למענק (יוני עד ספטמבר) **מעבר** למצבת העובדים **לחודש מרס 2020**, ומועד **תחילת עבודתו** היה בתקופה **שמיים 19 באפריל עד 30 באפריל**.
2. הוא הועסק אצל המעסיק בחודשים המזכים למענק (יוני עד ספטמבר) **מעבר** למצבת העובדים **לחודש אפריל 2020**, ומועד **תחילת עבודתו היה בחודש מאי 2020**.

סכום המענק המגיע בעד כל עובד מזכה (בש"ח)	חודשי תשלום המענק
875	יוני
875	יולי
875	אוגוסט
875	ספטמבר
3,500	סה"כ סכום המענק המצטבר (בהנחה שמועד תחילת עבודתו של העובד המזכה היה מיום 19.4 או מחודש מאי)

* הוא החל לעבוד מיום 19 לאפריל או בחודש מאי לפי העניין, **אין** חובה שיהיה מועסק 15 יום באותה התקופה (לדוגמה, עובד מזכה שהתחיל לעבוד ב-28.5).



חלופה א' המשך - סכום המענק למעסיק זכאי

בעד **כל עובד מזכה*** שהועסק אצל המעסיק בחודשים המזכים למענק (יוני עד ספטמבר) **מעבר למצבת העובדים** לחודש מאי 2020** ומועד **תחילת עבודתו היה בחודשים יוני, יולי, אוגוסט או ספטמבר 2020**. מעסיק רשאי לבחור לקבל מענק במקום האמור לעיל, בהתאם לשקופית הבאה.

סכום המענק המגיע בעד כל עובד מזכה (בש"ח)	חודשי תשלום המענק
1,875	יוני
1,875	יולי
1,875	אוגוסט
1,875	ספטמבר
7,500	סה"כ סכום המענק המצטבר (בהנחה שמועד תחילת עבודתו של העובד המזכה היה בחודש יוני)

* בחודש הראשון לעבודתו הוא החל לעבוד לא יאוחר מה-15 לחודש ועבד אצל המעסיק ברציפות עד תום אותו חודש לפחות.
** יודגש כי במניין מצבת העובדים בחודש מאי יבואו בחשבון כל אותם העובדים המזכים שקדמו לחודש מאי.



חלופה ב' - סכום המענק למעסיק זכאי

מעסיק יהיה רשאי לבחור שהמענק ישולם לו** בשל כל אחד מהחודשים יולי עד אוקטובר 2020 בעד **כל עובד מזכה שהועסק אצלו **מעבר למצבת העובדים לחודש יוני 2020**** ומועד תחילת עבודתו **היה בחודשים יולי, אוגוסט, ספטמבר או אוקטובר 2020.**

סכום המענק המגיע בעד כל עובד מזכה (בש"ח)	חודשי תשלום המענק
1,875	יולי
1,875	אוגוסט
1,875	ספטמבר
1,875	אוקטובר
7,500	סה"כ סכום המענק המצטבר (בהנחה שמועד תחילת עבודתו של העובד המזכה היה בחודש יולי)

* בחודש הראשון לעבודתו הוא החל לעבוד לא יאוחר מה-15 לחודש ועבד אצל המעסיק ברציפות עד תום אותו חודש לפחות.
** יודגש כי במניין מצבת העובדים בחודש יוני יבואו בחשבון כל אותם העובדים המזכים שהוחזרו לעבודה שקדמו לחודש יוני.



דגשים

מענק בעד עובד מזכה המועסק אצל יותר ממעסיק אחד, ישולם למעסיק זכאי המשלם לעובד המזכה את השכר הגבוה ביותר, בהתאם להצהרת העובד. יובהר כי עובד יהיה רשאי להחליף בין המעסיק בחודשים המזכים.



הצהרת המעסיק

**הבקשה תוגש על ידי המעסיק לא יאוחר מ-60 ימים מתום החודש לגביו מבוקש המענק (כל חודש בנפרד),
בצירוף הצהרה של המעסיק על כל אלה:**

1. מעסיק שהוא חברה - מספר החברה ותיק הניכויים של החברה, מעסיק שאינו חברה - תיק הניכויים של המעסיק;
2. קיומם של תנאי הזכאות למענק;
3. מצבת העובדים אצל המעסיק ומספר העובדים אצל המעסיק שפוטרו או שהוצאו לחופשה ללא תשלום או שתקופת הלידה וההורות שלהם הייתה בחודש שלגביו מתבקש המענק;
4. שם העובד המזכה שבעדו מתבקש המענק;
5. מספר הזהות של העובד;
6. מועד תחילת העבודה של העובד אצל המעסיק;
7. כי שכרו החודשי של העובד הוא בגובה השכר המזערי לפחות, ואם משולם לו שכר מינימום מותאם - יצרף גם אישור המעיד על החלטה למתן שכר מינימום מותאם לאותו עובד בהתאם לסעיף 4 לתקנות שכר מינימום מותאם לעובד עם מוגבלות;
8. אם העובד מועסק במשרה מלאה או חלקית;
9. כי לא מתקיימים לגביו התנאים שלא יחשיבו עובד כ"עובד מזכה".
10. אישור בדבר פרטי חשבון בנק המופעים ברשות המסים.
11. פרטים דבר תוכנת השכר בה הוא עושה שימוש (אם בכלל).



הצהרת העובד

לבקשה תצורף הצהרה של העובד המזכה שתכלול את הפרטים הבאים:

1. שם העובד המזכה;
2. מספר תעודת הזהות של העובד;
3. מועד תחילת העבודה של העובד אצל המעסיק;
4. כי שכרו החודשי של העובד הוא בגובה השכר המזערי לפחות, ואם משולם לו שכר מינימום מותאם-יצרף גם אישור המעיד על החלטה למתן שכר מינימום מותאם לאותו עובד בהתאם לתקנה 4 לתקנות שכר מינימום מותאם לעובד עם מוגבלות;
5. אם הוא מועסק במשרה מלאה או חלקית;
6. כי לא מתקיימים לגביו התנאים שלא יחשיבו עובד כ"עובד מזכה".



הצהרת העובד – המשך

7. אם מתקיים לגביו אחד מאלה:

- א- עובד מובטל - הוא נרשם והתייצב (אם נדרש להתייצב) כדורש עבודה בלשכת התעסוקה בתקופה שמיום 1.1.2020 ועד 28.2.2020, ולא עבד החל במועד רישומו כאמור עד 30 באפריל 2020;
- ב- הוא פוטר או הוצא לחופשה ללא תשלום בתקופה שמיום ה-1.3.2020 ועד 30.4.2020 או שתקופת הלידה וההורות שלו, כולה או חלקה, הייתה בתקופה האמורה, ועבד אצל אותו מעסיק שפיטר אותו או שהוציאו לחופשה ללא תשלום או לפני החלת תקופת הלידה וההורות (חופשת לידה) בחודש פברואר 2020.

יצרף לבקשה מסמכים המעידים על פיטוריו או הוצאתו לחופשה ללא תשלום בתקופה האמורה באותה פסקה;

8. אם הוא מועסק במקום עבודה נוסף- שם המעסיק הנוסף וציון המעסיק המשלם לעובד שכר גבוה יותר;

9. לעניין מעסיק שהוא חברה- מספר החברה ומספר תיק הניכויים של החברה, ולעניין מעסיק שאינו חברה- תיק הניכויים של המעסיק.



דגשים

- מענק זה לא ייחשב כחלק ממחיר עסקאותיו של העוסק לפי סעיף 12 לחוק מס ערך מוסף.
- תשלום המענק יהיה לכל מעסיק זכאי, ללא קשר לפגיעה שלו כתוצאה ממשבר הקורונה וכבר מהעובד הראשון שהוחזר.
- נקבע כי בתוך 21 יום יקבע שירות התעסוקה את זכאות המעביד וכן יבוצע התשלום על ידי רשות המסים או באמצעות משרד אחר שיקבע שר האוצר.
- אם שולם למעסיק סכום מענק העולה על הסכום לו הוא זכאי, המעסיק יחזיר את ההפרש (סכום היתר) בתוספת הפרשי הצמדה מהיום ששולם ועד ליום ההחזר.
- בחוק ניתנה זכות ערעור.



הערות הלשכה

- ביקשנו לכלול גם מעסיקים שלא הוציאו לחל"ת את עובדיהם ונפגעו עקב המשבר (בכך הקלו על קופת המדינה במימון דמי האבטלה, אך ספגו עדיין ירידה בהכנסותיהם. המלצתינו הייתה שאותם עסקים יקבלו כתמריץ 30% מהירידה בהכנסותיהם בתקופה הקובעת מרץ עד יוני 2020 למול התקופה המקבילה אשתקד.

בהמשך להערות הלשכה- נקבע כי לגבי חצי מיליארד ש"ח מסכום הפיצויים, שר האוצר התחייב לבקשת חברי הוועדה, כי לפחות חלק ניכר מהם יוקדש לצורך פיצוי מעסיקים שלא פיטרו עובדים או הוציאו אותם לחל"ת בתקופת הקורונה.

- ביקשנו שהמענק יהיה פטור מביטוח לאומי ומס בריאות, על מנת לא להפלות מעסיקים עצמאיים.

לצערנו הצעתנו לא קיבלה ביטוי בחוק שאושר.



הבהרות הלשכה

- אם מעסיק גייס עובד חדש שפוטר או יצאה לחופשה ללא תשלום בתקופה שמיום ה-1.3.2020 ועד 30.4.2020 אצל מעסיק אחר, הוא יוכל להיות זכאי לקבלת מענק בגינו ככל שהוא עומד ביתר התנאים.
- באם מעסיק החזיר לעבודה עובד לאחר 19 באפריל ואותו עובד סיים את עבודתו בתאריך 31.5.20, הוא לא יהיה זכאי לקבל מענק בגינו, בחינת הזכאות למענק נבחנת בחודש לגביו מבקשים את המענק.
- השכר מזערי ייבחן בהתאם לחודשי הבקשה (יוני, יולי אוגוסט וספטמבר) ולא בהתאם לחודש תחילת העבודה/חזרה לעבודה. לדוגמא: עובד שחזר ב-20.4.20 ושכרו בחודש אפריל היה 1,000 ש"ח, בחודש מאי 2,600 ש"ח, ובחודש יוני 5,000 ש"ח, המעסיק יהיה זכאי לקבלת מענק בגינו.



הבהרות הלשכה

- לעניין מצבת עובדים- כל העובדים בחברה ייחשבו, גם עובדים זרים וגם עובדים שלא הוצאו לחלת/פוטרו.

תודה על ההקשבה

Institute of Certified
Public Accountants
In Israel

לשכת
רואי חשבון
בישראל



איריס שטרק, רו"ח
נשיאת לשכת רואי חשבון בישראל

IRISS@ICPAS.ORG.IL