



תמיכות – למי, כמה ולמה?

מדי שנה מחלקת המדינה למעלה משלש מיליארד ₪, לכ-4,000 מוסדות ציבור כתמיכות למטרות חינוך, תרבות, דת, אומנות, רווחה, בריאות, ספורט ומטרות דומות.

התמיכות מיועדות לעודד ולהעצים פעילות שהמדינה אינה מחויבת בה לפי חוק.

הרשויות המקומיות מחלקות אף הן יותר מ-50 מיליוני שקלים בשנה – כתמיכות לאותן מטרות.

אגף החשב הכללי



החשב הכללי

נהלים והנחיות

תמיכות

נושא: תמיכותיחידה: אגף החשב הכללי

תאריך פרסום: 12.08.2020

נוהלים, הנחיות ותבחינים

כתנאי סף לקבלת תמיכה ממשלתית נדרש מהגוף המבקש להציג אישור על ניהול תקין מרשם העמותות ולעמוד בתנאי:

- "נוהל שר האוצר לתמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור"
- "הנחיות היועץ המשפטי לממשלה"
- "כללי החשב הכללי"
- "תבחינים" שמפרסמים משרדי הממשלה השונים לכל סוג תמיכה שבתחום פעילותם, כחלק בלתי נפרד מה"קול קורא" שהם מוציאים להגשת בקשות תמיכה.



נוהל שר האוצר

- מסדיר את הליך הגשת הבקשות לתמיכה, לוחות הזמנים, התנאים, הדרישות ממוסדות הציבור הנתמכים ותהליכי הפיקוח והבקרה עליהם.
- תנאי סף – שנתיים פעילות במימון עצמי. בשיעור של 50% לפחות מסכום התמיכה המבוקש.
- לא תינתן תמיכה בשיעור העולה על 90%.
- הוצאות הנהלה וכלליות – עד 22% מהמחזור ובשיעורים מדורגים.
- עלות שכר של בעלי תפקיד ניהולי עד 630 אש"ח
- אי העברת כספים למוסדות אחרים לרבות הלוואות לרבות תמיכה עקיפה בהם.
- ביקורת עומק, פיקוח ובקרה – לעמידה בנוהל אחת ל-3 שנים.
- עמידה בתבחינים ובשימוש בכספי התמיכה בהתאם למטרה שלשמה ניתנה.

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה ותבחינים

- תמיכה מיועדת לפעילות המוסד מבקש התמיכה בלבד. למעט רכישת שירותים חיוניים עקב אופיים הטכני או המיומנות המקצועית.
- שלא להוות מסווה ("עמותת צינור") לפעילות גופים שאינם זכאים לתמיכה, אם מחמת אי היותם זכאים לתמיכה או לקבלת אישור ניהול תקין או שאינם עומדים בדרישה של שנתיים פעילות.
- לכל פעילות נתמכת תבחינים משלה. יש לוודא כי המוסד עומד בתבחינים ומגיש דיווחים בהתאם.

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה		הנחיה מס' 1.2005
הנחיות היועץ המשפטי לממשלה	משפט מנהלי משרדי הממשלה משפט כלכלי-פיסקאלי	
תאריך: 18.8.09, כ"ח אב תשס"ט מספר הנחיה: 1.2005	תמיכת המדינה במוסדות ציבור לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985	

תמיכת המדינה במוסדות ציבור לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב,

התשמ"ה-1985

תוכן עניינים

1. מבוא
2. מטרת ההנחיה ותוכנה
3. תמיכה מול תקצוב שאינו תמיכה, או רכישת שירותים
4. הגדרת מוסד ציבור
5. תמיכות בגופים אחרים
6. הגורמים היוזמים מבחן תמיכה
7. שלבי הכנת מבחן תמיכה
- 7.1 כללי – סיווג הנורמטיבי של מבחני התמיכה



תבחינים שונים ממשרד למשרד

התבחינים לקבלת תמיכה וכן יעודה, נקבעים ע"י המשרד התומך והם שונים זה מזה. הנה דוגמאות אחדות לשוני:

- בחלק מהם יש להגיש דיווחים על ביצוע הפעילות שבגינה אושרה התמיכה ובחלק אין צורך בכך. בחלק נדרש ביצוע עצמי 10% ובחלק 20%.
- בחלק מותר תקורה ובחלק לא.

המשמעות: יש לבדוק ספציפית את הדרישות לגבי התמיכה המבוקשת.

מי לא זכאי לתמיכה?

- גוף ציבורי שפעילות לה מיועדת התמיכה איננה תואמת את המטרות המאושרות שלו.
- גוף ציבורי אשר לפי הדו"ח הכספי המבוקר האחרון שלו גרעונו המצטבר עולה על 50% ממחזור הכנסותיו באותה שנה, על פי אותו דו"ח, אלא אם כן אישרה ועדת התמיכות תכניות הבראה לאותו מוסד. במוסד הנתמך לראשונה – הבדיקה תעשה לפי 30% גרעון.
- גוף ציבורי אשר בדו"ח הכספי המבוקר האחרון שלו נרשמה יתרת נכסים נטו לשימוש לפעילויות שלא יועדו בשיעור של מעל 100% ממחזור הכנסותיו השנתי לפי אותו דו"ח כספי, אלא בכפוף לתכנית הבראה.

"עמותת צינור"

כשעמותה מעניקה מלגות באמצעות... עמותה אחרת

עמותה הנהנית מתמיכות משרדי החינוך והרווחה, מחזיקה בשלוחה של כולל אברכים, השוכן בכולל של צד הקשור בה. ביקורת העומק שנערכה בה גילתה כי העמותה מעניקה מלגות לתלמידי הכולל באמצעות עמותה של הצד הקשור ובכך מהווה "צינור" בניגוד להתחייבותה בבקשות התמיכה ולהנחיות היועץ הממשלתי לממשלה.

היות ולעמותה אישור על סעיף 46 לפקודה העברת הכספים לגוף אחר אסורה גם מבחינת מס הכנסה.

תגובת העמותה:

- היות ואין מדובר בסכומים מהותיים לא נערך הסכם בכתב עם הצד הקשור.
- החל משנת הדו"ח תשלום המלגות נעשה באופן ישיר ולא דרך הצד הקשור.

עיקרי המסקנות

בשל תיקון הליקויים תחת מגבלות הביקורת נראה כי כספי התמיכות ממשרד החינוך והרווחה שימשו למטרתם

תמיכה עקיפה...

כשעמותות אחרות משתמשות במבנה של עמותה תמורת אחזקה שוטפת

במבנה השייך לעמותה א' מתקיימת פעילויות של שתי עמותות נוספות הנתמכות על ידי משרד החינוך. העמותה מעניקה לעמותות הנ"ל שימוש במבנה ללא כל תמורה. בין הצדדים נחתמו הסכמים שאינם קובעים השתתפות העמותות הנ"ל בהוצאות אחזקה בגין פעילותן במבנה באופן שתשקף את תנאי השוק. לדעת הביקורת מימון הוצאות של עמותות אחרות דינו כהעברת כספים גם אם לא מבוצעת העברת כספים לעמותות אלו.

תגובת העמותה:

ההסכם לשימוש ללא תמורה מתייחס לתשלומי שכ"ד ולא להוצאות אחזקה. העמותות האחרות משתמשות בקומה נפרדת ומתחזקות את המקום על חשבונן. פעילות העמותות האחרות בקומה שהתרוקנה מונעת ונדליזם בקומה זו.

החלטת ועדת התמיכות – משרד החינוך

על העמותה לחתום על הסכמים עם העמותות הקשורות בגין זכות השימוש במבנים. תוך התייחסות להחזרי ההוצאות שאינם שייכות לפעילות העמותה.

"צדדים קשורים"

כשביקורת העומק גילתה התעלמות מ'צד קשור' החתום בלעדי גם כמלווה וגם כ...לווה

הצד הקשור הנו עמותה אשר מטרתיה המאושרות הן להחזיק לקיים ולנהל ספריה תורנית ולארגן שיעורים והרצאות. העמותה מפעילה את אחד מסניפיה במבנה השייך לצד הקשור. בביקורת העומק של החשכ"ל נמצא כי העמותה אינה מדווחת על הצד הקשור בבקשות התמיכה.

הצד הקשור מלווה כספים לעמותה וגם משמש כמורשה חתימה בעמותה. מסקירת הסכמי ההלוואה נמצא כי חתימתו מופיעה הן מצד המלווה והן מצד העמותה הלווה ואינו חתום על ידי גורם נוסף מצד העמותה. העמותה אינה מדווחת על הצד הקשור בבקשות התמיכה המוגשות לחשכ"ל.

העמותה גם לא דיווחה על סכומי התמיכה השוטפת וההלוואות שקיבלה מהצד הקשור. בנוסף לא דיווחה על חבר ועד משותף ומורשה חתימה משותף ועל היקפי הפעילות הכספית בין הצדדים.

עיקרי המלצות: על העמותה לדווח על כל הצדדים הקשורים בהתאם להנחיות החשב הכללי.

כסף בחזרה...

עמותה שקבלה תמיכות לפנימייה שפעלה ללא... רישיון

לעמותה המפעילה לפנימייה לנערים בתמיכת משרד הרווחה לא היה אישור לניהול מעון למרות שבפנימייה תלמידים שלא מלאו להם 14 שנים בתחילת שנת הלימודים ולא היו אישורי משטרה עבור כלל העובדים.

עיקרי ההמלצות:

- על משרד הרווחה לשקול החזר כספי התמיכה שניתנו לעמותה בשנים שקדמו לביקורת בסך של 458,000 ₪, 534,000 ₪ ו- 307,600 ₪, בהתאמה.
- על העמותה לדאוג לאישור לניהול מעון ואישור משטרה לכל העובדים הבאים במגע עם התלמידים.
- העמותה קבלה את המלצות הביקורת והתחייבות לפעול בהתאם. נמצא במעקב תכנית ליקויים של החשכ"ל.

דגשים להתייחסות לדו"ח ביקורת עומק

לאחר קריאת עיקרי הממצאים וההמלצות:

- עריכת תגובה קצרה ועניינית עמוד וחצי עד שניים. מומלץ לציין לשבח את הרושם הכללי העולה מהדו"ח ולהתייחס לשיתוף פעולה מלא עם נציגי העמותה, עמידה בקריטריונים.
- פירוט קצר של הנושאים שנבדקו ונמצאו תקינים.
- לפרט בקצרה ההבהרות הנדרשות לליקויים המופיעים בדו"ח.
- לפרט פעולות שננקטו לתיקון הליקויים.

קישורים

- למדריך כיס מערכת פורטל מרכבה

www.sviva.gov.il/infoservices/mimshalzamin/support/documents/guidelines.pdf

- לאגף תמיכות בחשכ"ל

www.gov.il/he/departments/policies/budget-execution-support

- לאתר תמיכות

tmichot.gov.il/llgTmihotSite/index.html?x-ua-compatible=Edge

תודה על ההקשבה
מקווה שנהניתם
ושהדברים יהיו לתועלת

המשך כנס מהנה

אשמח לתגובותיכם ו/או הערותיכם...

רח' ההסתדרות 16, פתח תקווה

טלפון - 9347618 - 03

פקס - 9349550 - 03

ackerman@mma-cpa.org.il

מנחם מ. אקרמן



052-7555933

רואה חשבון