



כז' בתמוז, תש"פ
19 ביולי, 2020

לכבוד,
ח"כ ישראל כ"ץ
שר האוצר

באמצעות דוא"ל: sar@mof.gov.il

מכובדנו שלום,

**הנדון: הערות לתזכיר חוק התכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה), התש"פ-
2020 (להלן: "החוק המוצע")**

במכתב זה נבקש להתייחס לפתרון המוצע ולהעניק הצעות לשיפור מנגנוני המענקים להשגת המטרה.
להלן מספר הערותינו לתזכיר החוק:

1. פרק 1 מענק סיוע לעסקים בעד השתתפות בהוצאות קבועות

א. ביטול הקנס בגין הגשת תביעה ביתר

בסעיף 13 ניתנה למנהל הסמכות להטיל קנס בשיעור של 50% מסכום היתר, קביעה זו היא לא פחות ממקוממת. חישוב המענק נתון לפרשנויות רבות ולא ייתכן שיוטל קנס על אנשים המבקשים להסתייע במדינה. במענק עידוד תעסוקה הוחלט ובצדק לאחר דיונים בוועדות הכנסת להוריד את הקנסות לחלוטין.

ב. לפטור את המענק מביטוח לאומי

בדומה להחלטה שנלקחה במענקי סיוע לעצמאי ולשכיר בעל שליטה נדרש לקבוע שסכומי המענק לא ייחשבו כהכנסה לעניין החיקוקים האמורים בסעיף 16(א), כלומר לא יהיו חייב בתשלום ביטוח לאומי.

ג. הפחתת דרישת הסף לירידה במחזורים לעסקים שמחזור פעילותם עד 100 מיליון

מומלץ להפחית את דרישת הסף לירידה במחזור של לפחות 25%.

נוכח ההגבלות הבריאותיות עקב המגפה והיקף התחלואה המתגבר, נדרש לאפשר לכלל העסקים לקבל מענקים הדרגתיים ביחס ישיר לעומק הירידה במחזור כפי שהיה עד כה, כאשר עסקים שהירידה במחזורם הייתה בשיעור של 25% ומעלה יוכלו להיות זכאים לקבל את המענקים באופן לינארי לירידה במחזור וזאת ללא תלות בדרך הדיווח לרשויות המס באיחוד עוסקים או כשותפות.

ד. מענה מראש לעסקים המדווחים על בסיס מזומן

בתזכיר החוק אין קביעה דומה לתיקון החלטת הממשלה 5015 שהעניקה הקלה לעסקים המדווחים על בסיס מזומן אשר ירידת מחזורם בתקופת הבסיס לא עלתה על 60%. מי שדיווח על בסיס מזומן בהתאם להחלטה הקודמת מחד יקבל מענק על בסיס אותה התקופה (יוני-יולי), מנגד יפגע במענק האחרון שינתן. לכן, יש לקבוע שמי שדיווח בהתאם למסלול המאוחר יוכל להמשיך לדווח על בסיס מזומן על בסיס השוואה של חודשיים.



ה. הקמת מנגנוני חיווי המשקפים את סטאטוס הבקשה באופן פשוט לציבור

בעלי עסקים רבים בפעילות הקודמות נקלעו לאי וודאות לגבי בקשתם, הם לא קיבלו חיווי בזמן שציין מה הסטאטוס הבקשה ומתי היא צפויה להיות משולמת. יש חשיבות משמעותית לגבי השקיפות מצד רשות המיסים, לגבי זמני הטיפול בבקשות שהועלו לבדיקה, ולגבי מועד קבלת הכסף שהוא נחוץ על מנת לכלכל את צעדיהם של העוסקים. אלה מפחיתים את אי הוודאות ומקלים רבות על ציבור העוסקים. בהקשר זה יצוין שפנינו לרשויות המס על מנת שתהיה שאילתא בה המייצגים יקבלו מידע על סטטוס המענקים.

ו. עסקים שהוקמו בשנת 2019 נדרש לתת להם תקופת "הרצה ארוכה יותר"

בהגדרה "מחזור עסקאות לשנת 2019" (בסעיף 1) להגדרה) נקבע שמחזור הפעילות של עסקים שהוקמו בשנת 2019 יחושב מתחילת החודש העוקב כשהוא מחולק במספר חודשי העיסוק ומוכפל ב-12. מניסיון קודם, הני"ל פגע במעסיקים חדשים, לכן יש לתת לעסקים החדשים אפשרות לבחור בתקופת "הרצה" ארוכה יותר מחודש אחד ולאפשר עד שישה חודשי חסד בהם העסק מתארגן.

2. פרק ג' מענק סיוע במענקי סיוע לעצמאי ולשכיר בעל שליטה

א. ביטול הקנס בגין הגשת תביעה ביתר

בסעיף 18לג המפנה לסעיף 13 קובע שניתן למנהל הסמכות להטיל קנס גם במענקים הני"ל. כאמור קביעה זו מקוממת ויש לבטלה באופן מיידי.

ב. הפחתת דרישת הסף לירידה במחזורים

מומלץ להפחית את דרישת הסף לירידה בשיעור הנמוך מ-40% (לפחות 25%), התקופה שלפנינו היא תקופה קשה עבור בעלי עסקים רבים, משמעות דרישתכם היא שלבעלי העסקים יהיה אינטרס לא להפעיל את העסק שלהם על מנת לקבל את המענק. לכן יש חשיבות משמעותית להמשך פעילותו של העסק לקבוע אחוז נמוך שיתמרץ את בעלי העסקים להמשיך ולעבוד ולהפעיל את עסקם, ובין היתר, להמשיך ולהעסיק את העובדים שלהם בתקופה זו.

ג. הכנסה החייבת של העצמאי ושכיר בעל השליטה

תזכיר החוק קובע כי הזכאות לקבלת המענק הינה בתנאי שסך הכנסתו החייבת של הנישומים לא תעלה על סכום של 640 אלפי ש"ח בשנת המס 2018 או 2019 (בהתאם לנסיבות), התנאי בפעימה השנייה עמד על סכום של מיליון ש"ח. ולכן, אנו מבקשים להותיר את תקרת התנאי בסכום של מיליון ש"ח, על מנת לאפשר לנישומים רבים שקיבלו את המענק ופעילותם נפגעה משמעותית בתקופת הקורונה להיות זכאים למענקים.

ד. מתן מענקים לעסקים שהפסידו בשנת 2018 ובחירת השנה המציגה הכנסה חייבת גבוהה יותר מבין השנים 2018-2019 לעצמאיים ושכירים בעלי שליטה

לדעתנו צריך לעדכן את ההגדרה של "הכנסה חודשית ממוצעת מעסק", כך שתכלול את סכום ההכנסה החייבת בהתאם לדוחות של שנת 2019 באותם המקרים שלעסקים היו הפסדים בשנת 2018 או שהייתה להם הכנסה נמוכה בשנת 2018, והם בוחרים לעשות כן. המטרה היא למנוע הפליה וליצור שיווין לגבי



אותם עסקים, שמחזור הפעילות שלהם גדל בשנת 2019, הנ"ל יעזור להם מאוד לגשר על התקופה הקשה איתה הם מתמודדים (כגון נשים שהיו בעלי עסקים בשנת 2018 ויצאו לתקופת הורות (חופשת לידה) ובשל כך נפגעה הכנסתם).
נבקש להדגיש שעדכון ההגדרה "ההכנסה חודשית ממוצעת מעסק" היא תקף גם בעבור שכירים בעלי שליטה כך שתכלול את סכום ההכנסה החייבת הגבוהה מבין דוחות המס של השנים 2018-2019.

ה. תלושי שכר לשכירים בעלי שליטה בתקופת הזכאות

יש לקבע את התקופה שבה שולם לשכיר בעל שליטה משכורת לתקופה שקדמה למשבר הקורונה. כלומר עד פברואר 2020, וזאת משום שרבים מבעלי השליטה השכירים ביקשו לחסוך בהוצאות העסק בתקופה קשה זו ולא הוציאו לעצמם תלושי שכר, זאת בנוסף למקרים בהם העסק היה סגור גם ככה ולא הייתה בו פעילות (כגון בעלי חדרי כושר).

3. התיקונים מתחייבים במענקים קודמים

א. **תיקון סעיף 10 לחוק מענק לעידוד התעסוקה** שיכלול התייחסות לכך שהמענק יהא פטור מתשלום בעבור ביטוח לאומי ומס בריאות בדומה למענק פעימה שנייה.

ב. **בקשה לתגבור מוקדי הסיוע של רשות המסים כך שיינתן מענה מקצועי מהיר יותר למייצגים/נישומים**

קיבלנו פניות רבות מרואי חשבון, חברי הלשכה, שפנו למוקדי הסיוע של רשות המסים, הן באמצעות המיילים והן באמצעות מוקד הסיוע הטלפוני ולטענתם הם ממתניים זמן רב עד לקבלת מענה מקצועי וספציפי ולעיתים נותרים ללא מענה כלל.

ישנם מקרים בהם העסקים זקוקים למענקי הסיוע באופן מיידי וכל עיכוב בקבלת המענקים וקבלת הסיוע ממוקדי השירות עלול להוביל לקריסתם המוחלטת.

ג. **קידום חקיקה לדחיית מועדים להגשת הבקשות למענקים עד סוף שנת 2020**

הארכת המועדים להגשת המענקים בפעימה שנייה ושלישית עד לסוף השנה היא חיונית בשל מספר סיבות מרכזיות:

- עסקים חדשים נדרשים להגיש במסגרת הבקשות למענקים את הדוחות שלהם לשנת 2019. לעיתים עבודת הכנת הדוח כרוכה באיסוף של מסמכים רבים, לעיתים נדרשים גם מסמכים מחו"ל.
- הבקשה למענק הפעימה השלישית היא מורכבת ודורשת הכנת מסמכים רבים ובכלל זה דוחות חברה, דוחות אישיים, מאזנים ועוד. כמו כן, יש לא מעט בעיות (חלקן טכניות) בשל המורכבות של מענק פעימה שלישית.
- היקפי המיצוי של הבקשות למענקים קטן מהפוטנציאל המוערך, ולכן קיים לחץ קיומי לעסקים המחייב להאריך את המועדים.

4. המלצות נוספות



א. קביעת הוראות לפחת מואץ לעידוד השקעות

לאור משבר הקורונה אנו ממליצים לקבוע הוראות לפחת מואץ להשקעות במשך שנתיים הקרובות, ובכך להבטיח לטווח הבינוני-ארוך את ביצוע ההשקעות והצמיחה במשק הישראלי למרות הפגיעה הכלכלית שהמשק יספוג בעקבות משבר הקורונה.

ב. קיזוז מס לאחור

אנו מציעים לאפשר קיזוז של הפסדים של שנת 2020 לרווחים שנוצרו בתקופה שקדמה למשבר 2019, אפשרות זאת תשמש כלי קל ואפקטיבי של עזרה וסיוע מיידי לעסקים שנפגעו בעקבות משבר הקורונה. לא יהיה ראוי שהמענקים שמקבלים העסקים ישמשו לתשלום בגין רווחי 2019 כאשר עתידם לוט בערפל. נציין כי מודל קיזוז הפסדים לאחור מקובל במדינות אחרות בעולם כגון ארה"ב שם מתאפשר אף לקזז הפסדים עד שלוש שנות מס שקדמו. לדעתנו זהו זמן נכון וראוי לתקן את החוק בישראל ולהתאימו למקובל בעולם. כלי זה יסייע לעסקים רבים בפני משברים עתידיים, הוא נכון וצודק יותר.

ג. נבקש להחיש קידום תזכיר חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס'...), התש"פ-2020

לנוכח משבר הקורונה והמצב הכלכלי הקשה ששרויים בו הנישומים נבקש לקדם במהירות האפשרית את אישורו של תזכיר החוק לתיקון פקודת מס הכנסה שיאפשר לפקיד השומה להחזיר את תשלום המקדמות ששולמו לחודשים ינואר ופברואר 2020, כולם או מקצתם. מיותר לציין שנושא זה הופיע עוד בתכנית הכלכלית של משרד האוצר להתמודדות בתחילתו של משבר הקורונה. צעד זה שטרם יושם יקל מאוד על תזרים המזומנים של אותם הנישומים ויעניק להם "אוויר לנשימה" להמשך פעולתם העסקית.

עדכון זה יסייע לאותם עסקים שנפגעו קשה עקב המשבר לצלוח את התקופה המאתגרת.

בכבוד רב,

ליאת נויבירט-פייג, רו"ח ועו"ד
סגנית נשיאה, יו"ר (משותף) ראשות ועדת
המסים (לענייני מע"מ) ויו"ר ועדת הקשר עם מע"מ

איריס שטרק, רו"ח
נשיאת הלשכה

העתק:

גבי קרן טרנר אייל, מנכ"לית משרד האוצר.
גבי שירה גרינברג, הכלכלנית הראשית באוצר.
מר ערן יעקב, מנהל רשות המסים.
מר שלמה אוהיון, סמנכ"ל בכיר שירות לקוחות, רשות המסים בישראל.
רו"ח מירי סביון, המשנה למנהל רשות המסים.
מר אמיר דהן, מנהל קרן הפיצויים, רשות המסים.