

כ"ט בניסן התש"ף

23 באפריל 2020

ים. 2020-923

אישור התכנית המפורטת בהתאם לחוק יסוד משק המדינה (תיקו מס' 10 והוראת שעה לשנת

(2020)

הצעה להחלטה

מלחיטים,

לאשר את התכנית המפורטת כהגדרתה בסעיף 3ב(א2)(1) לחוק יסוד : משק המדינה (תיקו מס' 10 והוראת שעה לשנת 2020) (להלן – הוראת השעה), המצורפת כנספח להחלטה זו.

דברי הסבר

רקע כללי

מדינות העולם וישראל בתוכן נמצאות כתעבעות של פנדמייה, מגיפה כלל-עולמית כתוצאה מההתפרצות והታפשות נגיף SARS-COV-2 (להלן – נגיף הקורונה). ביום ט' באדר התש"ף (11 במרץ 2020) הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלת הנגרמת מנגיף הקורונה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעות מרחיקותanca לכת.

על רקע התפשות נגיף הקורונה בישראל, הכריז משרד הבריאות על המחלת כמחלה מידבקת מסווגת. לצורך מניעת התפשות המחלת ושמיראה על בריאות הציבור, הטילה הממשלה הגבלות מסווגות, בין היתר, על פתיחת מקומות עבודה וכן על התיאכבות של עובדים במקומות העבודהם.

נגיף הקורונה הוא נגיף חדש, שאין לאוכלוסייה חסינות נגדו, ואין חיסון שבאמצאו ניתן למנוע את התפשות המחלת. המחלת עוברת מאדם לעורו יידי הפרשות מזרחי הנשימה (כגון עיתוש או שיעול), אין לה טיפול רפואי ידוע והוא עלולה לגרום לתחלואה ותמותה המונית משועגת. בהעדר חיסון או דרכי מניעה אחרות, הדרך היחידה למניעת הדבקה והታפשות של הנגיף היא על ידי צמצום מגע בין אנשים, בידוד של החולים במחלה ושל מי שנחشد בחולה בה, והימנעות מהתקהלה.

ביום א' בשבט התש"ף (27 בינואר 2020) הכריז שר הבריאות בהתאם לסמכוותו לפי סעיף 20(1) לפקודות בריאות העם, 1940 כי המחלת הנגרמת על ידי נגיף הקורונה היא מחלת מידבקת מסווגת וכי קיימת בעיטה סכנה חמורה לבריות הציבור (י"פ התש"ף, עמ' 3378).

במהלך להכרזה זו הוטלו הגבלות מסווגות, בין היתר, על פתיחת מקומות עבודה וכן על התיאכבות של עובדים במקומות עבודתם, לצורך צמצום ההדבקה והታפשות הנגיף, בין היתר, בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקומות עבודה לשם צמצום התפשות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020. הגבלות אלה לא מאפשרות לקיים שירות עבודה רגילה. לאור זאת, מעסיקים רבים הוציאו את עובדיםם לחופשה ללא תשלום או לחילופין פיטרו את עבודתם.

המשבר גרם לעלייה עצומה במספר דורשי העבודה. רובם המכרייע של מבקשי דמי האבטלה (כמעט 90%) הם עובדים שהוצאו לחופשה ללא תשלום ואיilo 10% פוטרו מעבודתם.

לנוכח האמור, נדרשה הממשלה להוציא סכומים ניכרים הן לטובת מניעת התפשות נגיף הקורונה וטיפול מיידי בחולים שנדבקו בו, והן לצורך סיוע ממשוגות למשק כדי לאפשר לו לצלחת

את המשבר האמור, באמצעות סיוויל כלכלי לאזרחים. בהתאם לכך, ולנוכח המגבילות הקבועות בסעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה (להלן – חוק היסוד) בכל הקשור למגבלת החוץאה הממשלתית בשנת 2020 התקבל חוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס' 10 והוראת שעה לשנת 2020) (להלן – הוראת השעה).

בהתאם לתיקון האמור בתקופה שמיoms קבלת התקון ועד יום 31 בדצמבר 2020 או עד יום קבלת חוק התקציב לשנת 2020, לפי המוקדם, ניתן יהיה להגדיל את החוץאה הממשלתית לטובות התמודדות עם משבר הקורונה בשיעוריים הקבועים בתיקון.

שיעוריה ההגדלה נאמדדו על בסיס התכנית הכלכלית שגובשה וعليיה הודיעו ראש הממשלה ושר האוצר בסמוך לחייבי חקיקת התקון, ואשר כוללת חבילת צעדים לשםירה על יציבות המשק בעקבות משבר הקורונה.

כאמור, סעיף 3ב(א2)(1) להוראת השעה קובע כי שר האוצר יגיש לאישור הממשלה תוכנית מפורטת ביחס לשימושים המתווכנים בסכומים המפורטים בסעיף קטן (א1)(2)(ב) להוראת השעה (להלן – "הטכנית המפורטת"). מוצע לאשר את התכנית המפורטת המצורפת להחלטה זו.

התכנית המפורטת כוללת פירוט לגביה החוץאה בכלל אחד מהטעיפים המצוינים בהוראת השעה. לצד כל מרכיב החוץאה מצוין התקציב המיועד לו בתכנית, וכן פירוט השימושים ביחס אליו.

יצוין כי הסכומים האמורים בתכנית ישמשו אך ורק לשם מימון התמודדות עם המשבר בשל התפשטות נגיף הקורונה והצעדים שיש לבצע באופן מיידי ודוחוף לשם כך.

לאחר אישור הממשלה תוננה התכנית המפורטת על שולחן הכנסת.

יצוין כי לפי סעיף 3ב(א)(3) להוראת השעה שינוי בסכומים של סעיפי התכנית המפורטת בשיעור העולה על 15% טוען אישור ועדות הכספיים של הכנסת. שינויים בתכנית המפורטת שאינם עולים כדי שינוי כאמור יבוצעו על ידי הממונה על התקציבים בדומה למנגנון העברה תקציבית לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

החוץאות הקבועות בתכנית המפורטת צפויות לסייע למשק בהמודדות עם המשבר שנוצר עקב התפשטות נגיף הקורונה.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת בתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודומות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד يوم ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההחלטה, או מי שהוסמך מטעמו, תצורף להחלטה להחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי : הכספי

סיווג שני : חברה וכלכלה

חותימת השר המגייש

שר האוצר

חכנית סיווע ממשלתית להתחמזרות עם המשבר הקורונה

על רקע התפשטות נגיף קורונה בישראל ועל מנת לסייע לאזרחים שנפגעו מלייטת הכנסת אישרה ביום 7 באפריל 2020 את חוק יסוד : משק המדינה (תיקון מס' 10 והוראת שעה לשנת 2020) (להלן : הוראת השעה). התקון נועד לשם מימון הוצאות הדורשות להתחמזרות עם המשבר שנוצר בשל התפשטו הנגיף, חלק מתכנית הסיווע בהיקף 80 מיליארד ש"ח שהוצגה על ידי ראש הממשלה ושר האוצר ביום 30 במרץ 2020. בסעיף א(2) להוראת השעה נקבע כי שר האוצר יגיש לאישור הממשלה עד יום 1 במאי 2020 חכנית מפורטת ביחס לשימושים המתווכנים בסכומים המפורטים בסעיף קטן (א)(2)(ב) להוראת השעה. להלן פירוט השימושים להוצאה השנה במסגרת התקציבי בתכנית הסיווע הנאמור בכ- 50 מיליארד ש"ח בהתאם להוראת השעה.

- א. בריאות, רווחה, סדר ציבורי, ביטחון פנים ומענק מיידי למשרדי הממשלה - 11 מיליארד ש"ח
1. מענה מיידי למשרדי הבריאות - 10 מיליארד ש"ח - המענה כולל רכש מכונות נשמה, מימון鄙出用 20 מיליון בדיקות עד סוף שנת 2020, ציוד מגן, הגדרת מלאי חירום ותרופות, הקמת מתחמי בידוד לרבות השמת חולמים וחוזרים מהוויל בבתי מלון, ותמיכה ביציבות הפיננסית של בתיה החולים.

הערכת העלות בחלוקת לנושאים :

- ציוד מגן ומכונות נשמה כ- 3 מיליארד ש"ח.
 - תגבור מערך בתיה החולים כ- 2.5 מיליארד ש"ח.
 - רכש תרופות ומערכות כ- 2.5 מיליארד ש"ח.
 - מערך גריאטריה, בידוד במלונות, מד"א ואחר כ- 2 מיליארד ש"ח.
2. מענה לאוכלוסיות בסיכון, הערכות למצב החירום במשרדי הממשלה ומציאת חיסון - 1 מיליארד ש"ח. המענה כולל אספקת ארוחות חממות ל- 130 אלף קשיישים נזקקים וסל מצריכים דו שבועי, תוני קניה למזון למשפחות בסיכון, אנשים עם מוגבלותות בקהילה ונכי נפש בקהילה, אבטחת מוסדות בסיכון, רכישת ציוד מגן והקמת מוקדים לסיוע לאוכלוסייה הבוגרת. כמו כן, מקציב לצורך רכישת ציוד מגן והערכות בפרקיה ארצית של משטרת ישראל, ביצוע התאמות בבתי הסוהר, תקציב למציאת חיסון, תקציב למשרד החינוך עבור היוקם המערך ללימוד מרוחק והקמת מוקדי חירום וסיוע לחולמים חסרי עורף משפחתי והזנה לילדיים בחירום.

ב. שיפוי המודר לביטוח לאומי – 3.9 מיליארד ש"ח

1. מענק סיווע חד פעמי (מענק פסח) - 2.3 מיליארד ש"ח - מענק סיווע חד פעמי בגובה 500 ש"ח بعد כל יلد מתחת לגיל 18 (עד ארבעה ילדים), למקבלי קצבות אזהה ותיק, קצבות נכה, הבטחת הכנסתה וקצת מזונות וכן מענק נוסף של 450 ש"ח לאורחים ותיקים מקבלים קצת סיעוד או השלמת הכנסתה. המענק הוועבר באופן אוטומטי ישירות לחשבון הבנק.
2. הקלות בתשלוט דמי אבטלה וכן מענק לבני 67+ - 1.6 מיליארד ש"ח
- מענק בגובה עד 4,000 ש"ח לחודש לבני 67+ שהוצעו לחיל"ת או פוטרו.
 - הארוכה אוטומטית של הזכאות לדמי אבטלה עד ליום 30.4.20 לשכירים שזכוותם הסתיים מה לאחר יום 1.3.20.

- קיצור תקופת האכשורה הנדרשת לקבלת דמי אבטלה מ-12 חודשים מ-18 החודשים האחרונים ל-6 חודשים בלבד.

ג. מענק וסיווע לעסקים ולעצמאים – 9 מיליארד ש"ח

1. מענק לעסקים 5.2 מיליארד ש"ח - מענק סיווע למימון ההוצאה הקבועה לעסקים שנפגעו מהקורונה.

2. מענק סיווע לעצמאים - 3.8 מיליארד ש"ח – שני מענקים עבור עצמאים שבעסקיהם נרשמה ירידה של 25% לפחות במחוזר הפעולות בהשוואה לתקופה המקבילה אשתקדר.

ג. מימון הכספיות מקצועיות, סיווע לעמותות ולארגוני חברה אזרחית וסיווע לעסקים קטנים ובינוניים – 0.8 מיליארד ש"ח

1. סיווע למגזר השלישי 0.2 מיליארד ש"ח - סיווע תקציבי לעמותות הנחמכות על ידי הממשלה. חכנית הכספיות למוכטלים – 0.2 מיליארד ש"ח.

3. התאמות עסקים להנחיות משרד הבריות וסיווע ומשרד הכלכללה - 0.4 מיליארד ש"ח - סיווע למימון התאמות עסקים שנפגעו לשגורת הקורונה ולבובייה להנחיות משרד הבריות, הטמעת אמצעי תשלום מתוקדים ותגובה והארכת משך פעילות מערך הסיווע של המעו"פ שמשיע לעסקים קטנים ובינוניים.

ד. הנחות בארגונה – 2.6 מיליארד ש"ח

במטרה לסייע לעסקים ניתנת הנחה השkolah לפטור לשולשה חודשים. ההנחה ניתנת לעסקים תחת הסיווגים הבאים: משרדים, שירותים ומסחר, תעשייה, מלאכה, בתים מלון, חניונים בתשלום, קרקע תפוצה מהטוגים הבאים: קרקע תפוצה לעיריות אידיעיט, קרקע תפוצה במפעל עתיק שטח.

ה. עלות תקציבית של פתרונות אשראי – 2.25 מיליארד ש"ח

פתרונות האשראי כוללים, בין היתר: קרן הלוואות בערכות המדינה לעסקים קטנים ובינוניים בהיקף של 8 מיליארד ש"ח, קרן לעסקים גדולים, פתרונות מימון בשיתוף גופים מוסדיים לחברות הייטק, קרן לענפים בסיכון וצורך אשראי נוספים. העלות התקציבית הינה בגין עלות ערבות המדינה במתן האשראי.

ג. תשתיות, טכנולוגיה עילית, דיגיטציה ותוכנית יציאה מהmarshber – 4.6 מיליארד ש"ח

1. פתרונות מימוןהייטק – עלות התקציבית בסך 0.7 מיליארד ש"ח – לחברות הייטק על ידי רשות החדשנות במסלולים מהירים ובמקדמות גבוות.

2. שיפור שירות לאוצר באמצעות דיגיטציה 0.2 מיליארד ש"ח – על מנת להקל על האזרחים והעסקים בתהליכי בירוקרטים מול הממשלה ובכדי לצמצם ככל הנינת את מתן השירותים הפיזיים בתקופה זו, הממשלה תאיין את מחליכי הדיגיטציה של השירותים המונגים באוצר האישי הממשלה לאזרחים ועסקים.

3. האצת תשתיות 1.1 מיליארד ש"ח - האצת פרויקטי תחכורה לשם ייצור ביוקשים, עידוד חעסקה והקדמת לווחות הזמינים תוך ניצול החשבתה במשק והירידה בהיקף הנסועה.

4. מותן סכום זה, בכונת משרד האוצר לפנות לאישור ועדת הכספיים של הכנסת בהתאם לסעיף 3ב(א)(3) להוראת השעה, לאשר העברת סכום של 2.6 מיליארד ש"ח – לסעיף (א) "בריאות, רווחה,

סדר ציבורי, ביטחון פנים ומענק מיידי למשדי ממשלה" ולסעיף (ב) "шиפי המוסד לביטוח לאומי", לטובת השימושים המפורטים להלן:

- הארכת מתן הזכיות שניתנו למקבלי דמי אבטלה ועboro מימון חדש נוסף לתשלום מענק לבני 67 ומעלה שאיבדו את מקום עבודתם.
- הארכת תקופת הסיעוע לאוכלוסיות בסיכון דרך משרד הרווחה.
- הlungת מבודדים ומענק בגין הסגר ברשויות מקומיות.
- חוספת תקציבית עבור מענים אזרחיים נוספים באמצעות משרדי הממשלה

***בנוסף וכמפורט בסעיף א(2)(ג) להוראת השעה, לשם החזר חובות למוסד לביטוח לאומי בשל ההוצאות הדורשות להתמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה הוקצה סכום נוסף בסך 16.1 מיליארד ש"ת.**

**להלן רשימת התקציב המשכית לשנת 2020 שהווצאתה השנה הוגדרה במסגרת התמודדות עם
נגיף הקורונה בהתאם להוראת השעה**

קוד תקציב	שם התקציב	סכום התקציב	סכום התקציב כחלק מתקציב	הערות
045704	מטה ישראל דיגיטלית	257,454	457,454	ז
076002	באות ואצלה - קניות	294,425	432,425	א
077002	שירותת בתי הסוהר - קניות	588,854	650,354	א
078001	משטרת - שבר	7,741,894	7,742,394	א
078002	משטרת - קניות	1,792,218	1,892,218	א
130204	פעילות ממלכתית רחובית	97,423	718,604	ד,א
130401	תשלים באמצעות דשות	1,369,612	10,369,612	ג
151101	הוצאות בשיחניות	55,241,395	55,331,395	א
181103	מענקים שוטפים	4,181,922	6,781,922	ה
206001	פעילות מטה מרכזיות -	1,728,536	1,729,088	א
206101	חינוך מיוחד	8,067,096	8,091,921	א
206601	המינהל חיבור החישובי	3,906,321	3,915,338	א
206701	פעילות ופרקטים	3,100,407	3,142,032	א
206702	האורבת יום הלימודים	1,237,719	1,250,519	א
230101	מטה המשרד - בוח אדם	826,840	833,389	א
230120	שירותי משרד מרכזים	278,957	629,957	א
230721	טיפול חז בוח באנשים עם	2,032,865	2,113,138	א
230722	טיפול קהילתי באנשים עם	1,263,287	1,271,287	א
231038	טיפול חז בית -	1,147,707	1,195,707	א
231039	שירותים קהילתיים -	911,674	915,474	א
231165	טיפול חז ביתי - תקן	330,048	332,426	א
240205	חפשל מטה	259,813	7,622,813	א
240710	גדיatriה	1,764,138	2,180,138	א
241606	פיגול מרכזיות	23,943	47,943	א
241689	معدات בריאות הציבור	41,798	48,798	א
242003	קופות ובתי חולים	30,090,520	31,345,520	א
271201	קבאות וחוקים ייעודיים	9,438,925	13,338,925	ב
364403	הכשרה מקצועית, לרבות	114,554	314,554	ד
383002	מענק מחקר ופיתוח	650,470	1,350,470	ז
384004	קידום הייזוא ויעידוד	408,896	2,658,896	ו
470102	תובנית מעבר - חרובה	33,056	2,633,056	ז
672503	בנייה ופיתוח	552,805	1,487,805	א
795001	רכבות כדשות	4,055,727	4,329,727	ז
795002	תחבורה ציבורית והסעת	6,707,505	6,836,505	ז
795101	బבישים בין-עירוניים	4,147,069	4,716,069	ז
795102	ביבשים עירוניים	1,107,173	1,127,173	ז
795103	ביבשים לתחבורה ציבורית	773,243	878,243	ז
795501	תמכה בתחבורה ציבורית	10,563,943	10,566,943	ז
840501	ביטח לאומי	13,887,184	29,987,184	

חוות דעת משפטית הנלווה להחלטה החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

אישור התכנית המפורטת בהתאם לחוק יסוד : משק המדינה (תיקון מס' 10 והוראות שעה לשנת 2020).

תמצית ההצעה בתיאוריה המשפטית:

לנוכח התפשטות נגיף הקורונה והמשבר הכלכלי החמור שנגרם בעקבותיו אוישר ביום 7 באפריל 2020 חוק יסוד : משק המדינה (תיקון מס' 10 והוראות שעה לשנת 2020) (להלן - הוראת השעה) באופן שיאפשר חריגת מגבלות החוצאה הממשלהית בשנת 2020 כפי שנקבעה בסעיף 3 ב לחוק יסוד : משק המדינה.

בהתאם להוראת השעה, בתקופה שלימים קבלתו ועד יום 31 בדצמבר 2020 או עד יום קבלת חוק התקציב לשנת 2020, לפי המוקדם, ניתן יהיה להגדיל את החוצאה הממשלהית לטובת התמודדות עם משבר הקורונה בשיעוריים הקבועים בסעיף 3(א)(2)(ב) להוראת השעה, בחלוקת למרכיבים שונים המשקפים סוגיות הקשורות לטובת התמודדות עם המשבר כאמור.

מרכיבי החוצאה ושיעורייהם נקבעו על בסיס התכנית הכלכלית שגובשה ועליה הודיעו ראש הממשלה ושר האוצר בסמוך להליכי חקיקת הוראת השעה, ואשר כוללת חבילת צעדים לשימירה על יציבות המשק בעקבות משבר הקורונה, כך לדוגמה כולל התקינו הוצאות לטובות : בריאות, רווחה, סדר ציבורי, ביטחון פנים וענק מיידי הממשלה ; שיפוי המושך לביטוח לאומי ; מענק וסיוע לעסקים ולעצמאים ; תשתיות, טכנולוגיה עילית, דיגיטציה ותכנית יציאה מהמשבר.

מכיוון שבהתאם להוראות השעה מוטופים סכומים משמעותיים מעבר למסגרת התקציב לשנת 2020,abis לחייב תקציב המשכי, לשם התמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה, נקבע כי שר האוצר יגיש לאישור הממשלה עד 1 במאי 2020 תוכנית מפורטת ביחס לשימושים המתוכננים בסכומים שנקבעו בהתאם לחלוקת למרכיבים השונים. התכנית המפורטת תונח על שולחן הכנסת.

עוד נקבע כי שינוי בסכומים של מרכיבי התכנית בשיעור העולה על 15% מאחר מרכיבי התכנית המפורטת טוען אישור ועדת הכספי של הכנסת.

בהתאם לכך, מוצע לחביא לאישור הממשלה את התכנית המפורטת האמורה.

קשיים משפטיים, כל שישנם, ודרבי פתרונות:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדיהם אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

չ-

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

לנוכח האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

ו. ו. ו.

הייעץ המשפטי, משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם