



2107

י"א ניסן, תש"פ
5 אפריל, 2020

לכבוד	לכבוד	לכבוד
פרופ' אבי שמחון	ח"כ אלי כהן	מר משה כחלון
ראש המועצה הלאומית לכלכלה	שר הכלכלה והתעשייה	שר האוצר
<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>

נכבדיי,

הנדון: פיצויים בגין הנזקים הכלכליים שנגרמו לעסקים בישראל בעקבות משבר הקורונה

בהמשך לשיחתנו בנושא, ובהתאם לבקשתכם להצעת פתרון המבוססת על הכרה בהוצאות קבועות, על בסיס מנגנון ריאלי, מצורפת הצעתנו לעניין זה.

א. מבוא

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה שלא נודעה כמותה במאה השנים האחרונות, בדמות התפרצות והתפשטות נגיף ה-*Novel Coronavirus 2019-nCoV infection*. בצד הסכנה החמורה לחיי אדם ולבריאות הציבור, נגיף הקורונה יצר משבר מאקרו כלכלי עולמי, המשפיע כמעט על כל עסק ומשק בית.

במסגרת ההתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה, מדינות רבות בעולם, וביניהן ישראל, נקטו בצעדים משמעותיים על מנת למתן את קצב התפשטות הנגיף ואף לבלום אותו. צעדים אלו הביאו להשבתה של ענפי משק רבים (ובכללם מלונות ועסקים בתחום התיירות, מרכזי קניות למעט מזון, אופטיקה, חברות הסעה, מרכזי בילוי, מסעדות, נותני שירותים וכיוצ"ב) המהווים חלק בלתי-מבוטל מהעסקים במשק. ההגבלות השונות על שוק העבודה הביאו לכך שעובדים רבים יצאו לחל"ת או נקלעו למצב של אבטלה.

חרף העובדה שמדובר באירוע שלא היה כמותו בתולדות המדינה, וחרף פניות חוזרות ונשנות, המדינה טרם נתנה פתרון מקיף וכולל לעסקים שנאלצו להפסיק לחלוטין את פעילותם או לצמצמה באופן מהותי, והפתרונות המוצעים הם חלקיים בלבד, לא מספקים ורלוונטיים רק לחלק קטן מהעסקים.

אנו סבורים כי על מנת למנוע קריסה עתידית של המשק והכלכלה בישראל, קריסה שלא תהיה ממנה דרך חזרה, נדרש בדחיפות לקבוע מנגנון פיצוי ישים לצד תקציבים ייעודים וברורים. למותר לציין, שקריסת עסקים, גדולים כקטנים וגל פשיטות רגל יגרמו לאובדן ארוך טווח של מקומות עבודה למאות אלפי עובדים, מיתון כלכלי עמוק ומשבר, שאת מחירו ישלמו המשק כולו ואזרחי המדינה, שנים אין ספור.

לפיכך, פיצוי שיינתן כבר היום ע"י המדינה אמנם ידרוש תשלום מיידי, אולם ימנע אסון כלכלי שעלותו למשק, כאמור, תהא לאין שיעור גבוהה יותר.

בצוק העיתים, מתוך התחשבות במגבלות התקציביות ומנגד, **מתוך צורך קיומי של המגזר העסקי, למניעת אסון כלכלי ולהבטחת קיומו ביום שאחרי**, ולאחר דיאלוג שקיימנו איתכם באשר למצוי ולא דווקא הרצוי, להלן הצעתנו למתן פיצוי למגזר העסקי.

יש להדגיש שהצעתנו זו ניתנת תחת אילוץ תקציב המדינה שעלו בדיאלוג שלנו ואין היא מתיימרת לפתור את ההפסדים והנזקים הקשים שנגרמו לאינספור עסקים במדינת ישראל. יתרה מזאת, הפיצוי המוצע על-ידינו, הכולל החזר הוצאות קבועות בלבד (שהרי אלו ממשיכות להיות מוצאות גם כאשר העסק מושבת), הינו הפיצוי **המינימאלי** הנדרש למניעה קריסה כלכלית של המשק, וכפרפרזה למגפה איתה אנו מתמודדים, מהווה בגדר "מכשיר הנשמה" להמשך קיומו של המגזר העסקי, ותו לא.

ב. עקרונות ההצעה

ואלה עיקרי הפיצוי המוצע:

1. עקב חוסר הוודאות בנוגע לתקופת הנזק, וכיוון שלעסקים תיידרש תקופת שיקום ארוכה, תקופת הפיצוי המוצעת הינה מיום 1 במרץ 2020 ועד 90 יום ממועד פקיעתן של כל תקנות שעת החירום, שעניינן הגבלת תנועת אזרחים והגבלת ניהול עסקים ומועסקיהם, כמו גם חזרת העסקים לפעולה סדירה (להלן: "**התקופה הקובעת**").
 2. הפיצוי המוצע יהיה, ככלל, בגובה ההוצאות הקבועות של העסק בתקופה הקובעת ובכללן כל אלו:
 - 2.1. דמי שכירות מבנה (לגבי מבנה בשכירות) או פחת בגין מבנה (לגבי מבנה בבעלות);
 - 2.2. הוצאות ניהול הנכס (ועד בית/דמי ניהול לחברת ניהול);
 - 2.3. מיסי עירייה וארנונה;
 - 2.4. תשלומי ליסינג (ציוד ומכונות, רכבים וכו') – רכיב הקרן;
 - 2.5. תשלומי פחת בגין ציוד, מכונות ורכוש קבוע;
 - 2.6. הוצאות סוציאליות בגין עובדים שהוצאו לחל"ת (תשלומי ביטוח לאומי עד חודשיים);
 - 2.7. הוצאות ביטוח;
 - 2.8. מלאי שנרכש/או יוצר אך פג תוקפו בתקופת הקובעת בשל מגיפת הקורונה (כגון: מלאי מזון ושתייה במסעדות, ברים, בתי מלון, ספנות וחברות תעופה).
- להלן: "**פיצוי הוצאות קבועות**".

ודוק: אין זו אלא רשימת הוצאות בסיסית, שערכנו בהינתן סד הזמנים שעומד לרשותנו במציאת הפתרון, ולכן אפשר שיתחייבו בה השלמות ותיקונים.

3. היות שקיימים עסקים שהמשיכו פעילותם (בין באופן מלא ובין באופן חלקי) במסגרת המגבלות ובכפוף להן, מוצע שפיצוי הוצאות קבועות (כמשמעותו בסעיף 2 לעיל) לא יעלה על תקרה שתקבל מהנוסחה שלהלן, ובלבד שמדובר בסכום חיובי (ככל שמדובר בסכום שלילי, לא יישולם פיצוי הוצאות קבועות, כלל):

סך ההוצאות המותרות בניכוי בתקופה הקובעת למעט שכר עבודה	X1.1	+	הוצאות שכר עבודה בתקופה הקובעת	X1.3	-	מחזור ההכנסות בתקופה הקובעת	=	תקרת סכום הפיצוי
--	------	---	--------------------------------	------	---	-----------------------------	---	------------------

4. התייחסות נפרדת תיקבע ביחס לתחומי עסקים ספציפיים כגון: ענף התיירות והתעופה וכו'.

5. ייקבע מנגנון להוכחת ההוצאות הקבועות כאמור, בביקורת מייצג הנישום.

6. תשולם **מקדמה ע"ח הפיצוי** כדלקמן:

6.1. חישוב המקדמה יהא לפי שיעור של 20% מהתשומות (ללא תשומות לרכישת ציוד), שדווחו ע"י העסק למע"מ לשנת המס 2019, כשהוא מוכפל בימי תקופת הפיצוי ומחולק ב-365.

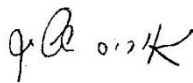
6.2. המקדמה תשולם בהתאם **לבקשה למקדמה ע"ח הפיצוי שתוגש באופן מקוון ע"י הניזוקים**, תוך התחייבות הניזוק להגיש תביעה בעתיד, בה יוגדר סכום הזכאות בפועל ומבוקר על ידי מייצג הנישום.

6.3. על מנת לוודא שמשולמת מקדמה ע"ח פיצוי לעסק פעיל, ייבדקו דיווחים תקופתיים לרשויות מע"מ בחודשים נובמבר 2019 עד פברואר 2020.

7. מוצע לקבוע תקרה ראויה בגין הפיצוי המוצע.

אשמח להרחיב ולהסביר בנושא זה בכל עת.

בברכה,



איריס שטרק, רו"ח
נשיאת לשכת רואי חשבון בישראל

העתקים:

אריה פונדק, רו"ח - יו"ר ראשות ועדת מיסים
ליאת נויבירט-פיג, רו"ח (עו"ד) - סגנית נשיאה, יו"ר (משותף) ראשות ועדת המסים (לענייני מע"מ)
מע"מ) ויו"ר ועדת הקשר עם מע"מ