

25 נובמבר 2015
י"ג כסלו, התשע"ו

קול קורא – קורס לבקרי תכנון וביצוע בנייה

הארכת מועד להגשת מועמדות¹

1. רקע:

"ועדת זיילר" - ועדת החקירה הממלכתית לעניין בטיחות מבנים ומקומות המשמשים את הציבור, שהוקמה בעקבות אסון ורסאי - הצביעה על בעיות וכשלים רבים הקשורים בענף הבניה בישראל, בהיבטים הקשורים למערכת החוקית, למערכת רישוי הבניה, לאכיפה ולמתכננים. בין המלצות "ועדת זיילר", שאומצו בהחלטת ממשלת ישראל הקמת מכוני בקרה במטרה:

- להבטיח את התנאים לתקינות התכנון והבניה ועמידתם בתקנות התכנון והבניה (וקוד הבניה העתידי);
- לתמוך ברשויות הרישוי למימוש אחריותן בבקרת תקינות התכנון והבניה;
- ליצור כתובת אחת לבקרה ועמידה בתקנות התכנון והבניה, לרבות אישורים נדרשים מגורמים מוסמכים.

החלטת ממשלה 964 מדצמבר 2006 וכן החלטת ממשלה 963 מנובמבר 2009 עיגנו את המלצות דו"ח זיילר; כדלקמן: **"מכון הבקרה יפעל לביצוע מכלול פעולות הבקרה בתחום הבקרה ההנדסית של הבניה הן טרם הוצאת ההיתר והן בשלבי ביצועו וכן יפעל כמוסמך מטעם כלל גורמי הממשלה והגופים הממשלתיים אשר אישורם נדרש במהלך הליכי הרישוי..."**

החל משנת 2009, מקדם מנהל התכנון (במסגרת משרד הפנים וכיחידת סמך במשרד האוצר) מהלך רחב אשר בא לידי ביטוי עם השלמת תיקון מס' 101 לחוק התכנון והבניה התשע"ד-2014, המעגן החלטה זו במסגרת תוספת פרק ה'3, בדבר **מכוני בקרה**. השלמת הליכי החקיקה תביא להקמתם של מכוני בקרה בכמות ובאיכות נדרשת לכלל ההיתרים במדינת ישראל, הקמה שתבצע באמצעות הסמכת המכון עצמו על ידי המדינה, והסמכה/אישור של כלל עובדי המכון כבקרי תכנון וביצוע.

הסמכה זו שתתקיים על ידי המדינה, במדורג, במשך השנים הקרובות, תתבסס על עמידה בתנאי סף שונים, לרבות קיום הכשרות והסמכות לכלל העובדים המקצועיים של המכון. **יודגש, כי הקמת מכוני הבקרה כפופה לפרסום כדין של חקיקה רלוונטית בתחום. אין בקול קורא זה כדי לחייב את מנהל התכנון או מי מטעמו במחויבות כלשהי להקמת מכוני הבקרה.**

משנת 2012 התקיימו ארבעה קורסים להכשרת בקרי תכנון וביצוע הבניה, שיזם מנהל התכנון בשיתוף עם ארגון RICS הבריטי, וסיימו אותם כ-130 משתתפים, מהנדסים ואדריכלים. משנת 2015 מתקיים מחזור נוסף לקורס הבקרים למהנדסים ואדריכלים ובמקביל נערך גם קורס ייעודי לבקרים הנדסאים, במטרה להגדיל את העתודה המקצועית הבכירה לקראת מהלך הקמת מכוני הבקרה בישראל.

מטרת הקורס החדש, לשנת 2016 – למהנדסים ואדריכלים - הינה להנחיל בסיס ידע תיאורטי ויישומי לבקרת תכנון וביצוע, דרכי פעולה והתנהגות, באופן שיאפשר למסיימים אותו להוות מועמדים לעבודה במסגרת מכוני בקרה.

¹ המועד להגשת מועמדות הוארך עד ליום ד', 16.12.2015 בשעה 09:00 בבוקר.

2. כללי:

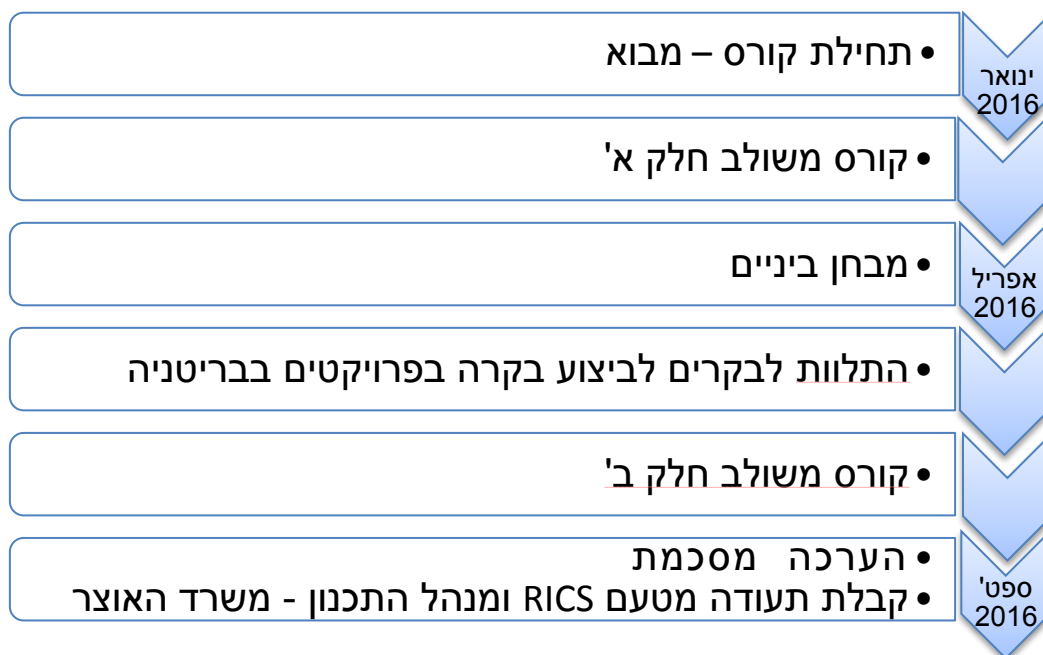
הקורס, שיוזם מנהל התכנון, נערך בשיתוף עם ארגון ה-RICS² (Royal Institution of Chartered Surveyors), גוף מקצועי החשוב והמרכזי בעולם בתחומי הערכה, בקרה וניהול נדל"ן. הגוף שמושבו בבריטניה, בנוסף ל-11 סניפים גלובליים, הינו, בדומה ללשכת עורכי הדין בישראל, הרשם הרשמי במקצועות אלו, לרבות הכשרה מתמשכת, הסמכה, רישום והתעדה של כ-3,000 בקרי תכן וביצוע בבריטניה ובמוקדים אחרים בעולם.

צוות מקצועי ישראלי, שמינה ה-RICS, ידריך את הקורס בישראל ברמה ובהליכים דומים (וקבילים) להליך ההתעדה בבריטניה. במקביל, תכנית הלימודים מלווה על ידי האקדמיה המקוונת של RICS.

הקורס מיועד לאנשי מקצוע בתחום הבנייה, בעלי ניסיון, המעוניינים ללמוד ולהבין את מהות ההתמחות החדשה של בקרת מבנה, לרבות הליך עריכתה במסגרת מכוני הבקרה ואופן השתלבותה עם הבקרה המרחבית במסגרת היתרי הבנייה בישראל. אנשים שייבחרו לקורס יוכלו להיות בין מובילי מהלכי הטמעת הבקרה בענף הבנייה בישראל באמצעות הכשרת בקרי העתידי ו/או להשתלב בתפעול ועבודה בגופי בקרה הלכה למעשה.

לאור העובדה שהקורס יתוכנן ויבוצע במתכונת קבילה להליכי ההסמכה וההתעדה בבריטניה, בוגרי הקורס, לאחר תקופת התמחות מתאימה, יוכלו גם להגיש מועמדות להתעדה בינ"ל מלאה מטעם ה-RICS על כל המשתמע מכך לרבות חברות מלאה בארגון.

3. מערך הקורס³ (ראו באיור להלן):



² ראו: <http://www.rics.org/buildingcontrolpg>; <http://www.rics.org/ricsglobal>

³ במערך מצוינים שלושת המועדים המתוכננים לאבני דרך. ייתכנו שינויים בלוח.

4. מתכונת הקורס:

- א. הקורס מבוסס על האשכולות העיקריים הנ"ל, והוא יתפרס על פני תקופה של כ-8 חודשים, מאמצע חודש ינואר 2016.
- ב. הקורס מבוסס על שילוב של **הכשרה פנים אל פנים** (כ-145 שעות פרונטאליות בעברית) עם **למידה מרחוק ובאופן מקוון** (כ-300 שעות בעברית ובאנגלית). הקורס מחולק ל-8 מודולים הכוללים את הנושאים המפורטים בחלק 6. בכל מודול יהיו כ-3 **תרגילי חובה**, חלק מהמודול כולל **לימוד עצמי מונחה** וקריאה של ספרות מקצועית הנדרשים בכדי לעבור את הקורס. הכשרה פנים אל פנים תהיה מורכבת מהרצאות פרונטאליות ומסדנאות הכוללות תרגילים, דיונים וסיעורי מוחין.
- ג. ההכשרה פנים אל פנים תיערך בתל-אביב. **בכל חודש יתקיימו כארבעה ימי לימוד מרוכזים** (8 שעות לימוד בכל יום). **יש חובת השתתפות בכל ימי הקורס**. **השתתפות בקורס הינה במימון מלא של מנהל התכנון לרבות ארוחות וכיבוד במהלך ימי המפגשים פנים אל פנים**.
- ד. **חומרי קריאה טכניים**, אשר חיוניים למהלך התכנית, יהיו ברובם **בשפה האנגלית**. הקריאה חובה וקודמת לתרגול.
- ה. תרגילים יוגשו בעברית. **הגשת כל התרגילים היא חובה**.
- ו. המשתתפים יידרשו להשתתף בסדורים באתרי בנייה בישראל ובחו"ל, כחלק בלתי נפרד מתכנית הלימודים. לשם כך, **על משתתפי הקורס להצטייד בנעלי בטיחות ובקסדה אישית לימי סיור**.
- ז. **התנסות מעשית בינלאומית** – במהלך הלימודים הפרונטאליים בישראל, היתלוות לפרק זמן של כ-4 ימים לבקרי תכן וביצוע בבריטניה וביצוע התנסות על פרויקטים מסוגים שונים. **הלינה והטיסה הינם במימון המשתתפים עצמם והינם חובה לטובת ההתעדה**.
- ח. **הערכת ביניים (מבחן בכתב) תיערך לאחר כשלושה חודשי לימוד**.
- ט. **הערכה מסכמת תיערך לאחר השלמת הגשת העבודות** – מתוכנן בספטמבר 2016.

5. הפקדת ההצעה:

- על ההצעה לכלול את כל המסמכים, כמצוין בסעיף 7.3 להלן.**
- ההצעה תופקד לא יאוחר מיום ד', 16.12.2015 בשעה 09:00 בבוקר.**
- יש להחתים את המעטפה ע"י השומר בכניסה לבניין, לכתוב עליה תאריך ושעת קבלה ולהכניסה לתיבת המכרזים של **מנהל התכנון**, ברח' קפלן 2, קריית בן גוריון, ירושלים.
- הצעה שתגיע באיחור או שתגיע בלתי חתומה – לא תיפתח ולא תיבדק.
- יתכנו קשיים בנגישות לבניין מנהל התכנון ו/או במציאת מקום חנייה. מוצע למציעים להיערך לכך בהתאם.
- הגשת ההצעה תוגש במעטפה ללא זיהוי המציע. על המעטפה יירשם: **קול קורא- קורס לבקרי תכן וביצוע**. המעטפה תכלול עותק מקור (חתום בחתימה מקורית ע"י המציע, כנדרש) והעתק נוסף של ההצעה.

לשם הנוחות בלבד, יש להגיש את ההצעה גם לכתובת המייל הבאה:

GidiBe@iplan.gov.il

יודגש, כי ההצעה המחייבת היא זו שתוגש לתיבת המכרזים בלבד. במקרה של סתירה בין האמור בנוסח שיוגש לתיבת המכרזים לנוסח שיוגש לדוא"ל, יגבר הנוסח שיוגש לתיבת המכרזים. ההצעות ייבחנו רק לאחר חלוף המועד האחרון להגשת הצעות.

אין ביציאה בקול הקורא משום לחייב את המשרד לקיים את הקורס, כמפורט בקול קורא.

מועמד אשר הגיש הצעה לקול קורא והמשרד הכריז על עליו כזוכה - יחויב לשפות את המשרד בסך של 3,000 ₪ במידה ויבטל את השתתפותו בקורס לאחר מועד תחילת הקורס, זולת אם המשרד מצא כי מדובר בנסיבות אשר אינן מצדיקות את הטלת החיוב.

חיוב זה נועד על מנת לשפות את המשרד, ולו באופן חלקי ביותר, על הוצאותיו הרבות המושקעות בקיום הקורס הנערך בשיתוף עם ארגון ה-RICS.

6. נושאי לימוד:

הקורס יסקור את עקרונות ותפקיד בקרת המבנה ואיך לבצעה הלכה למעשה.
להלן נושאים מרכזיים בקורס:

א. כללי-

(1) מבוא לבקרת תכן וביצוע הבנייה בישראל. הרפורמה בחוק התכנון והבנייה.

(2) אתיקה של בקרת התכן והביצוע. כללי התנהגות מקצועית, הנחיות לעמידה בכללי התכן, מניעת התנגשויות, כתיבת דו"חות.

ב. מודולים מקצועיים-

(1) בקרת מבנים – הבנה של מהות הבקרה כהליך המבוסס על שיטות ניתוח והערכה המותאמות לסוגי פרויקטים ודרישות העבודה, אשר בוחנות גם את שיטות העבודה וההליכים, והתוצרים הסופיים. ואבטחת איכות.

(2) עמידה בדרישות החוק, התקנות והתקנים. הבסיס החוקי לבקרה ורגולציה על הבניה, המבנה של קוד הבניה, ממשקים עם תהליכי הרישוי והפיקוח המרחבי.

(3) תכנון, בדגש על בקרת תכן על התרי בנייה ותכניות עבודה. שיטות, ידע ונהלי עבודה. הערכת תכניות.

(4) בקרה סביבתית.

(5) בטיחות אש.

(6) פתולוגיה של בניינים - ניתוח וסקירה של מבנים באמצעות תכניות, בקרה ופיקוח, אבחון כשלים וכשלים פוטנציאליים, ויישום הליכי ניהול סיכונים כנדרש. איסוף מידע על כשלים, טיפול במבנים מסוכנים, תיעוד וניטור.

(7) ניהול סיכונים - בחינת הפעולה הנדרשת, מתוך סדר העדיפויות והבנת היחס בין עוצמת הסיכון לבין השכיחות ו/או הסיכוי לכשלים לפי תרחישים שונים.

(8) שיטות ביצוע בקרה - הפרקטיקה של הבקרה. יישום הידע בבקרה באתר, בשיטות בניה שונות, קריטריונים להגדרת מבנה ראוי לשימוש, בקרה מדגמית. אפיון שלבי ביצוע קריטיים.

7. תנאי סף להשתתפות בקול הקורא:

7.1. רשאי להגיש הצעה לקול קורא זה יחיד שימלא אחר כל הדרישות המפורטות להלן במצטבר :

- א. בעל תואר מהנדס/אדריכל מתחום הבנייה ו/או האדריכלות ממוסד אקדמי מוכר .
- ב. בעל תעודת רישום ורישיון בתוקף בפנקס המהנדסים והאדריכלים במדור מבנים/אדריכלות או בענף הנדסה אזרחית במדור מערכות תברואה/ אזרחית כללית/תחזוקת מבנים ומערכות בניין/ ניהול וביצוע/ ניהול הבניה/ קרקע וביסוס. *
- ג. בעל 3 שנות ניסיון בתכנון (אדריכלי/קונסטרוקציה) של מבנים לביצוע.
- ד. בעל ניסיון תכנון (אדריכלי/קונסטרוקציה) לביצוע של לפחות שלושה מבנים שאינם פשוטים.
- ה. ידיעת השפה העברית על בוריה וכושר התבטאות בכתב ובעל פה.
- ו. ידיעת השפה האנגלית וכושר התבטאות בכתב ובעל פה.
- ז. הכרת מערכות מחשוב מתקדמות בתחום הבנייה והאדריכלות ושליטה בהן.

* מבלי לגרוע מהאמור לעיל, יובהר כי ניסיון אדריכלי שאינו תכנון של מבנה בפועל (כגון, עיצוב פנים) לא ייחשב כניסיון העומד בתנאי הסף.
ניסיון הנדסי שאינו כולל תכנון של מבנה או מערכות בניין בפועל (כגון, ניהול בנייה או מוצר בנייה) לא ייחשב כניסיון העומד בתנאי הסף.

7.2. דרישות רצויות נוספות: ראו בטבלה, סעיף 3.4 לנספח א' להלן.

7.3. על מגיש המועמדות להשתתפות בקול קורא מלצרף להצעתו את המסמכים הבאים

(לצורך הוכחת עמידתו בתנאי הסף ולצורך מתן ניקוד עפ"י אמות המידה המפורטות במפ"ל):

- א. קורות חיים מעודכנים הכתובים בשפה האנגלית, ובהם פירוט מלא הכולל את הכשרתו ופירוט ניסיונו (בהתייחס לתנאי הסף ולאמות המדיה המפורטות לעיל ובמפ"ל של נספח א').
על הניסיון להיות מפורט דיו ולכלול: את שנות הניסיון בתחום התכנון והבנייה, את הגורמים עבורם בוצעה העבודה, הפרויקטים ומה העבודה כללה. כמו כן, על הפירוט לכלול את משך הזמן בו עבד המציע עבור כל פרויקט. על קורות החיים לכלול גם התייחסות למידת הניסיון והמעורבות בכל פעילות, כגון: ניהול פרויקטים, בתיאום מערכות/ בדיקות ו/או פיקוח. על קורות החיים לכלול פרטי ההתקשרות עם לקוחות ו/או משרדים בהם עבד המציע. המשרד שומר לעצמו את הזכות לפנות ללקוחות אלו/למשרדים בהתאם לשיקול דעתו.
- ב. מבלי לגרוע מהאמור בסעיף הקודם, יש לפרט את המבנים (לפחות שלושה שאינם פשוטים) ואת התפקיד שמלא המציע בתכנונם (למשל: תיאום מערכות ותיאום תכנון).
- ג. תעודות המעידות על השכלה, הכשרה.
- ד. תעודות המעידות על רישום ורישוי.
- ה. הצהרה בדבר עמידה בתנאי הסף והצהרה בדבר הסכמה לכל התנאים המפורטים בקול קורא- יש למלא את נספח ב' כנדרש.

ו. על כל המסמכים שיש להגיש לקול קורא (קורות חיים והצהרה בדבר עמידה בתנאי הסף והסכמה לתנאי קול הקורא-נספח ב', למעט התעודות המעידות על השכלה והכשרה) להיות חתומים על ידי המציע בחתימה מקורית.

הגשת ההצעה לקול הקורא חתומה ע"י המציע מהווה ראייה חלוטה לכך שהמציע קרא את כל האמור בקול הקורא על כל נספחיו, הבין את האמור בו ונתן את הסכמתו הבלתי מסויגת (ובכלל זה, באם יבחר להשתתף בקורס, ישתתף בכל חלקי הקורס, כמפורט לעיל בסעיף 3 ו-4).

8. הרכב וכמות המועמדים לקורס:

הקורס יכלול עד 50 משתתפים. הקורס מיועד להקנות כלים למשתתפים אשר יאפשרו להם להשתלב כבקרי תכן במכוני הבקרה הראשוניים וכמנחי הקורסים להכשרת בקרים.

ייבחרו המועמדים אשר יקבלו את ציון האיכות הגבוה ביותר, ע"פ אמות המידה של המפ"ל, כמפורט בנספח א'.

הקורס יורכב ממשתתפים אשר יוכלו לשמש כבקרי תכן במכוני הבקרה הראשוניים. (בעלי ציון האיכות הגבוה בהתאם לאמות המידה של נספח א');

המשרד שומר לעצמו את הזכות לקבוע קבלה ואי קבלה להשתתפות בקורס בהתאם לשיקול דעתו הבלעדי, וכמפורט בסעיף 4 לנספח א'.

9. הליך הקבלה לקורס:

הליך הקבלה יורכב משני חלקים:

- בחינת קורות חיים והמלצות שנשלחו על ידי המועמד, על ידי הצוות הישראלי והבריטי.
- דיון פנימי שבסופו ידורג והמועמדים בהתאם לפרמטרים המוצגים בנספח א' להלן.

10. תנאי התעדה:

השתתפות מלאה ופעילה בכל ימי הקורס; הגשת כל התרגילים השוטפים במועד; ביצוע התנסות על פרויקטי בנייה בישראל; התנסות במכוני בקרה בבריטניה, השלמת כלל המטלות, ביצוע הערכת ביניים ומבחן מסכם וקבלת ציון עובר.

11. פרמטרים לבחירת המועמדים לקורס לבקרת תכן וביצוע:

הפרמטרים לבחינה האובייקטיבית – קורות חיים והמלצות - וחלוקת הניקוד הפנימית מפורטים בהמשך, בנספח א'

נספח א':

מפ"ל לבקרי תכן וביצוע- משקלות הסעיפים להערכת ההצעה

1. שלבים בבחינת ההצעות:

הערכת ההצעות תתבצע לפי שלושת השלבים הבאים:

- א. שלב מקדמי – בחינת ההצעה עפ"י דרישות החובה ותנאי הסף.
- ב. שלב האיכות – הערכת איכות ההצעה הכתובה שהועברה ע"י המציע.
- ג. שלב סופי – קביעת ההצעה הזוכה.

למשרד שמורה הזכות לבקש מהמציע את כל ההבהרות הנדרשות באשר למרכיבי האיכות שנכללו בהצעתו.

2. שלב א' – שלב מקדמי לבדיקת תנאי סף ודרישות חובה:

בדיקת דרישות חובה ותנאי הסף, על פי מסמכי הקול קורא המפורטים בסעיף 7. במידה והמציע לא יעמוד בדרישות אלו, תיפסל הצעתו ולא תבחן בשלבי הערכה הבאים.

3. שלב ב' - הערכת איכות ההצעות:

- 3.1 בדיקת איכות ההצעות שעברו את תנאי הסף בשלב המקדמי ע"י חברי ועדת המשנה המקצועית בהתאם לשני שלבי ביניים.
- 3.2 בשלב הביניים הראשון יבחנו ההצעות בהתאם להצעות הכתובות של המציעים על פי הטבלה שבסעיף 3.4
- 3.3 רק מועמדים שקיבלו ציון מאיכות הגבוהה מ- 70 יועברו לשלב הסופי. המשרד שומר לעצמו את הזכות לקבוע ציון מינימאלי אחר מ- 70 בהתאם לשיקול דעתו הבלעדי.

3.4 להלן טבלת הערכת האיכות להצעת המציע עבור אגף הרגולציה:

מרכיב	משקל המרכיב	מרכיב משנה	משקל המרכיב
השכלה	8	4 נקודות על כל תואר אקדמי רלוונטי נוסף ו/או 2 נקודות על כל השתלמות רלבנטית המוכרת לגמול, ועד לתקרה של 4 השתלמויות ושל 8 נקודות במצטבר	8
שנות ותק מקצועי נוספות מעבר לנדרש בתנאי הסף	16	2 נקודות על כל שנת ותק מקצועי נוספת בתחומי ניהול או בתחומים הרלבנטיים לתכנון ובנייה מעבר ל-3 שנים, ועד לתקרה של 16 נקודות על 11 שנים ומעלה, במצטבר	16
ניסיון מהותי נוסף	76	10 ניסיון מוכח בעבודה משמעותית מול או במוסדות תכנון ובניה	10
		25 ניסיון בתכן מבנים מורכבים או ניסיון בתכן שלד מבנים.	25
		10 ניסיון בתיאום מערכות בניין	10
		6 הכרת מערכות מחשוב מתקדמות	6
		25 ניסיון בבדיקות ו/או פיקוח על פרויקטי בנייה מורכבים או בניהול פרויקטי בנייה לרבות ריכוז צוותי עבודה	25
סה"כ כללי	100%	סה"כ	100%

4. שלב סופי – קביעת ההצעה הזוכה:

- 4.1 ההצעות בעלות הציון הסופי הגבוה ביותר תהיינה ההצעות הזוכה.
- 4.2 ועדת המכרזים רשאית, אך לא חייבת, לקבוע מועמדים נוספים כמשתתפים זוכים על פי דרוג סדר הציונים הסופי, וזאת בהתאם לשיקול דעתה הבלעדי.
- 4.3 מועמדים ייקבעו כזוכים במידה ונבצר מהמועמדים בעלי ציון האיכות הגבוה יותר להשתתף.
- 4.4 יובהר כי למשרד הסמכות שלא לאשר השתתפות מועמד בקורס משום קיום ניגוד עניינים.
- 4.5 ועדת המכרזים רשאית לקבוע כי מועמד לא ישתתף בקורס בשל עומס עבודה.

נספח ב':

הצהרת המציע בעמידה בתנאי הסף והצהרת המציע כי הבין את כל האמור בקול קורא ומסכים לנאמר בו

קול קורא- קורס לבקרי תכן וביצוע (להלן: "קול קורא")

אני הח"מ, לאחר שקראתי בעיון את תנאי הסף לקול קורא שבנדון, מצהיר ומתחייב בזה כדלקמן:

אני מצהיר בזה כי הבנתי את כל האמור בקול קורא, וכי התנאים המפורטים בו מקובלים עליי
ללא כל הסתייגות.

כמו כן, אני מצהיר כי אני עומד בכל תנאי הסף כנדרש בקול קורא.

שם המציע: _____

מספר תעודת זהות: _____

כתובת: _____

טל: _____; פקס: _____; נייד: _____.

דואר אלקטרוני אישי (פרטי): _____

נציג / איש קשר: _____

חתימה וחותמת (אם יש)

תאריך