

## הצעת החלטה לשימוע – עקרונות להליך תחרותי לקביעת תעריף לייצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית

בתוקף סמכותה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו – 1996 ויתר סמכויותיה על פי דין, מפרסמת בזאת רשות החשמל להתייחסות הציבור את עקרונות המתווה המוצע להסדרת הליך תחרותי לקביעת תעריף לייצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית.

המכסות הנוספות מפורסמות על מנת לעמוד ביעד הממשלה לאנרגיה מתחדשת בשנת 2020, בהתאם לתחזית העמידה ביעד אשר הצביעה על צורך ב MW 1300 נוספים.

הצעת החלטה זו מפרטת את העקרונות, הכמויות, ולוחות הזמנים לקביעת תעריפים. הרשות תפרסם אמות מידה מפורטות למימוש ההליך התחרותי על פי העקרונות המפורסמים לשימוע.

### א. כמויות ולוחות זמנים

1. למתקנים במתח עליון ולמתקנים במתח נמוך וגבוה יתקיימו הליכים תחרותיים נפרדים.
2. במהלך השנים 2017-2018 יקוימו מספר הליכים תחרותיים כמפורט בטבלה:

יולי 2018	ינואר 2018	יולי 2017	ינואר 2017	מתקנים המחוברים לרשת החלוקה (מתח נמוך ומתח גבוה)
150-300 MW	150-300 MW	150-300 MW	150-300 MW	
<b>ינואר 2018</b>		<b>אפריל 2017</b>		מתקנים המחוברים לרשת ההולכה (מתח עליון)
100-250 MW		100-250 MW		

הערות להקצאת הכמויות:

- (1) הכמות המרבית בשנת 2018 תקבע ע"י מליאת הרשות, בין השאר בהתאם לכמויות שיוקצו בפועל בשנת 2017.
- (2) הכמות המינימאלית בכל הליך תחרותי תוקצה בוודאות ללא תלות בכמות שתוקצה בפועל בהליכים קודמים.
- (3) הכמות שתוקצה להליכים התחרותיים ברשת ההולכה תלויה בכמות סקרי ההיתכנות החיוביים שיתקבלו (סעיף 20 להלך) ובהתאם להצעות המחיר שיתקבלו בהליך התחרותי (סעיף 6 וסעיף 21 להלך).

### 3. יהודה ושומרון

- א. מכסה נוספת בגובה 10% מההספק שיוקצה למתקנים ברשת החלוקה בכל מועד תוקצה להקמת מתקנים ביו"ש, כאשר התעריף למכסה זו יקבע על פי תוצאת ההליך התחרותי בישראל.
- ב. לא ניתן לממש את המכסות הזכות בהליך התחרותי בישראל באמצעות מתקנים שיוקמו ביהודה ושומרון.
- ג. קמ"ט חשמל יפרסם כללים מפורטים לאופן מימוש המכסה המוקצית לאיו"ש.

### 4. מונה נטו

- א. מכסת מונה נטו תגדל ב MW 300 והרשות תפרסם לשימוע תיקונים להסדרה באופן שיקל על החסמים המזוהים בתחום זה.

## ב. עקרונות לבחירת הזוכים ולקביעת התעריפים

### 5. השיטה: התעריפים ייקבעו בשיטת "מכרז מחיר שני אחיד" ("clearing price"):

- א. כלל ההצעות המתקבלות בכל הליך תחרותי ידורגו מן ההצעה בעלת המחיר הנמוך ביותר ל-KWh ועד להצעה בעלת המחיר הגבוה ביותר ל-KWh.
- ב. סך ההצעות עד לכמות המינימום המוגדרת בטבלה יהיו זכאיות להקים מתקנים (למעט במקרה של ביטול ההקצאה, במקרים חריגים כמפורט בסעיף 23א).
- ג. הרשות תשקול האם להגדיל את הכמות, עד לגובה הכמות המרבית שהוגדרה, בהתאם לגובה התעריף בהצעות אשר לא נכללו בכמות המינימאלית.

### 6. התעריף לזוכים

- א. התעריף המשולם לכל ההצעות הזוכות הוא התעריף של ההצעה הטובה ביותר האחרונה שלא נבחרה (כלומר הצעה אחת מעבר לכמות שנקבעה).
- ב. יובהר כי בשיטה זו כל ההצעות הזוכות מקבלות את אותו תעריף אחיד, גם אם הציעו הצעה נמוכה יותר מהתעריף האחיד. בנספח א' למסמך זה מודגמת אילוסטרציה לשיטה.

#### 7. תוקף התעריף

- א. התעריף שיקבע בעקבות ההליך התחרותי יהיה תקף לסה"כ האנרגיה המיוצרת במתקנים שיוקמו במסגרתו, לתקופה של 23 שנים למתקנים ברשת החלוקה ו-22 שנים למתקנים ברשת ההולכה.
- ב. תקופת התעריף מחושבת החל ממועד תחילת ההפעלה המסחרית או קבלת הרישיון הקבוע ותחילת ההפעלה המסחרית, בהתאם לחובת הרישוי שתחול על הזוכה לפי דין.

#### 8. מגנון ההצמדה

- א. התעריף האחיד שיקבע יוצמד למדד המחירים לצרכן בלבד עד לתום תקופת תוקף התעריף.
- ב. מדד הבסיס לצורך ההצמדה יהיה מדד המחירים לצרכן האחרון הידוע במועד האחרון להגשת ההצעות.
- ג. הרשות מבקשת את התייחסות הציבור לצורך בהצמדת התעריף למתח עליון, בפרט בחלוקה למדד בלומברג, למדד תשומות הבניה או למדדים אחרים.

#### 9. הגשת ההצעות

- א. המבקש לזכות בזכות למכירת חשמל ממתקן בטכנולוגיה פוטו-וולטאית יגיש לרשות מעטפה ובה הצעה אחת או יותר הכוללת תעריף (באג' לקוט"ש) עבור הספק מבוקש (ב-MW מותקן). יובהר כי ההצעה תתייחס לסך ההספק המוצע, ללא התחייבות לפרויקטים ספציפיים. ההצעות יוגשו באופן ובמועד אשר יפורסמו ע"י הרשות.
- ב. המציע רשאי לפצל את הצעותיו ולהגיש מספר הצעות בכמויות ובתעריפים שונים באותה מעטפה ובלבד שסך ההצעות לא יעלה על התקרה הכמותית הכוללת המותרת לזוכה בודד (ראה סעיף ריכוזיות בהמשך). הרשות מבהירה כי כל ההצעות במעטפה מחייבות את המציע, והמציע יידרש לממש את כל ההצעות הזוכות.
- ג. הרשות מתחייבת לכך שכל הצעה זוכה תמומש במלואה ולא תפוצל, גם אם מימוש ההצעה במלואה יביא לסטייה מעבר לכמות שהוגדרה.

### **10. ריכוזיות**

- א. סך ההצעות למציע, בכל מועד בנפרד, לא יעלה על MW 100 להצעות ברשת החלוקה ועל MW 70 להצעות ברשת ההולכה. יובהר כי מציע יוכל להציע הצעה גם לרשת ההולכה וגם לרשת החלוקה.
- ב. מציע מוגדר כמי שמחזיק, במישרין או בעקיפין, לפחות ב-10% מאמצעי השליטה במגיש הצעה.
- ג. הרשות תבחן את הצורך במגבלות ריכוזיות נוספות בתום הקצאת הכמויות לשנת 2017.

### **11. ערבויות**

- א. כתנאי סף להגשת הצעה, יפקיד המציע ערבות השתתפות בגובה של 20 דולר לכל KW מותקן בהצעתו (Bid Bond). ערבות זו תוחזר למציעים שלא זכו.
- ב. לאחר ההודעה על הזכייה יגדיל הזוכה את הערבות שהפקיד ל- 70 דולר לכל KW מותקן בהצעתו, בתוך פרק זמן שיקבע, כערבות להקמת המתקן (Performance Bond).

### **12. משך הזמן להפעלה מסחרית**

- א. ברשת החלוקה: מיום ההכרזה על הזוכים, מתחייבים הזוכים לחבר לרשת החשמל ולסיים את בדיקות הקבלה עבור הכמות בה זכו בתוך 18 חודשים.
- ב. ברשת ההולכה: מיום ההכרזה על הזוכים, מתחייבים הזוכים לחבר לרשת החשמל ולסיים את בדיקות הקבלה עבור הכמות בה זכו בתוך 36 חודשים.
- ג. יובהר, כי הזוכים אינם מחויבים לעמוד באבני דרך נוספות עד למועד ההפעלה המסחרית.

### **13. מימוש הכמויות הזוכות**

- א. הזוכים יממשו את הכמויות הזוכות בהתאם להיקף הזכייה ולמתח החיבור של ההליך התחרותי בו זכו. קרי, זכייה בתעריף למתח עליון תאפשר מימוש הכמות הזוכה באמצעות מתקנים במתח עליון בלבד וזכייה בהספק לתעריף למתח נמוך או גבוה תאפשר לממש את הכמות באמצעות מתקנים במתח נמוך או גבוה בלבד.
- ב. על זוכה לממש את כל הכמות בה זכה בין על ידי הקמת מתקן אחד ובין על ידי הקמת מספר מתקנים. יובהר שסך ההספק במתקנים אשר יוקמו לא יעלה על הכמות נשוא הזכייה.

ג. הזכייה אינה ניתנת להעברה עד להשלמת הקמת המתקנים. לאחר הקמת המתקנים ניתן יהיה להעביר את הבעלות עליהם לפי כללים שתקבע הרשות.

#### 14. דיווח ואבני דרך

א. הזוכים ידווחו לרשות החשמל על סטאטוס הפרויקטים המקודמים על ידם (היתרי בניה, תיאום טכני/סקרי חיבור, והקמה) מדי 6 חודשים מיום הזכייה.  
ב. כאמור, דיווח זה הינו לצורך יידוע בלבד ואינו מהווה אבן דרך מחייבת.

#### 15. חילוט ערבות

א. ערבות ההשתתפות תחולט אם הזוכה לא יעמיד את ערבות ההקמה בתוך פרק זמן שיקבע ממועד הזכייה במכרז.  
ב. לאחר העמדת ערבות ההקמה, לא תחולט הערבות בכל מקרה עד למועד ההפעלה המסחרית.  
ג. במקרה של איחור במועד ההפעלה המסחרית, תחולט הערבות באופן לינארי בהתאם לחלק היחסי של ההספק שלא הופעל במועד ובהתאם למשך האיחור, עד לחילוט מלא של הערבות לאחר 60 יום ממועד ההפעלה המסחרית שנקבע.  
ד. במקרה שבו האיחור בהפעלה המסחרית עולה על 60 יום, הזוכה יוכל לקבל תעריף אשר ייקבע בהקצאה עוקבת אם יקים את המתקן עד למועד ההפעלה המסחרית של ההקצאה העוקבת. תעריף זה לא יעלה בכל מקרה על התעריף שהזוכה היה זכאי לו במסגרת הזכייה המקורית. לשם כך, יהא על הזוכה לחדש את ערבות ההקמה בהתאם להספק שטרם הוקם, וזו תחולט לפי אותה השיטה היה ויתעכב בהקמה.  
ה. לא תתאפשר דחייה של מועד ההפעלה המסחרית של זוכה ספציפי מכל סיבה שהיא, למעט במקרה של החלטה רוחבית של המליאה להאריך את מועד ההפעלה לכלל הזוכים באותה הקצאה.

#### 16. רישיונות

א. הרשות תעניק רישיון ייצור קבוע לזוכה אשר יקים מתקן בהספק העולה על MW 5 אשר עמד בתנאים הקבועים בתקנות משק החשמל (תנאים ונהלים למתן רישיון וחובות בעל רישיון), תשנ"ח-1997, בשלב ההפעלה המסחרית בלבד.  
ב. יוער כי השתתפות בהליך התחרותי והקמת המתקנים לזוכים אינם מותנים בקבלת רישיון מותנה או בעמידה באבני דרך מלבד מועד תחילת ההפעלה המסחרית.

### 17. צריכה עצמית בחצר המתקן

- א. תינתן האפשרות למתקן הקס בחצרי צרכן להשתמש בחשמל המיוצר בו לצריכה עצמית, ולקבל תמורה בהתאם לתעריף הזוכה רק עבור החשמל שיוזרם לרשת. יובהר כי בהסדר זה צריכה עצמית תתאפשר רק בצורה ישירה, בשעות הייצור, ולא באמצעות קיזוז "קרדיט" (בשונה מהסדר "מונה נטו").
- ב. על החשמל הנצרך לצריכה עצמית מהמתקן הסולארי ישלם הצרכן עלויות מערכתיות ועלות קבועה לרשת ככל שתיקבע.

### 18. הרחבת מתקנים קיימים

- א. ניתן לממש את הכמות הזוכה באמצעות הרחבת מתקנים קיימים.
- ב. תקבע נקודת מניה נפרדת למתקן הקיים ולהספק הנוסף, כך שעבור תוספת ההספק ישולם התעריף המתאים.

### 19. תנאי סף להגשת הצעה לתעריף

- א. ברשת החלוקה: אין תנאי סף למעט הגשת ערבות השתתפות.
- ב. ברשת ההולכה: נוסף לערבות ההשתתפות נדרש גם סקר היתכנות חיובי.

### 20. תנאים מקדימים ופירוט אופן בחירת הזוכים בהליך התחרותי ברשת ההולכה

- א. יזם המעוניין להשתתף בהליך יגיש לחברת החשמל בקשה לביצוע סקר היתכנות עד ליום 30/11/16. ניתן להגיש בקשות לביצוע הסקרים טרם אישור שימוע זה.
- ב. חברת החשמל תבצע את הסקרים לפי סדר כניסתם ולא תידרש לפנות לראש אגף הנדסה לקבלת אישור לביצוע הסקר.
- ג. כל הסקרים שיוגשו עד למועד הקבוע בסעיף א' יושלמו ע"י החברה עד ליום 28/2/2017.
- ד. עם השלמת הסקר האחרון חברת החשמל תפרסם מטריצה בה יופיעו כל היזמים ומתחריהם הישירים והעקיפים (כמקובל בכל סקר היתכנות).
- ה. תנאי להגשת הצעה הוא סקר היתכנות חיובי ללא ערעורים.
- ו. הכמות שתוקצה להליך התחרותי למתקנים ברשת ההולכה תיקבע, בין השאר, בהתאם להיקף סקרי ההיתכנות החיוביים, לפי שיקול דעת הרשות.
- ז. קביעת הזוכים בהליך התחרותי ברשת ההולכה ושמירת מקום ברשת:
- 1) לזוכה שהגיש את ההצעה הזולה ביותר יובטח מקום ברשת מרגע הזכייה.

- 2) כל ההצעות שתוצאת סקר החיבור שלהן ברשת מותנית בהצעה הזוכה ייפסלו ותוחזר להן ערבות ההשתתפות.
- 3) הזוכה הבא יהיה מי שהגיש את ההצעה הנמוכה ביותר לאחר פסילת ההצעות כאמור.
- 4) שאר הזוכים ייבחרו בהתאם למנגנון הקבוע לעיל מתוך ההצעות הנותרות, עד להשלמת הכמות שנקבעה להליך התחרותי.
- 5) התעריף יקבע בהתאם להצעת המחיר של ההצעה הבאה מעבר לכמות שנקבעה בהתאם למנגנון זה.
- ח. הזוכה יידרש לבצע בהמשך השלמות לסקר היתכנות מול חברת החשמל, ובכלל זה בדיקת תוכניות ובדיקת יציבות המערכת. עם זאת, שמירת המקום ברשת לא תותנה בביצוע השלמות אלו.
- ט. יובהר כי האחריות לעמידה במועד ההפעלה המסחרית לרבות קבלת היתרים למתקן, בהתאם ללוחות הזמנים המפורטים לעיל, מוטלת בלעדית לפתחו של המציע, וחריגה ממנה תוביל לחילוט הערבויות כמפורט לעיל.

**21. סטטוס הרישיונות המותנים אשר לא קיבלו אישור תעריף במסגרת האסדרות הקודמות למתקנים בטכנולוגיה פוטו-וולטאית**

- א. למען הסר ספק הרשות מבהירה כי הרישיונות פקעו. בעלי רישיונות מותנים במתח עליון המחזיקים בסקר חיבור יוכלו להשתמש בסקר כתנאי סף להשתתפות בהליך התחרותי לקביעת תעריף למתח עליון במועד הראשון, כמפורט לעיל, על אף פקיעת הרישיונות. סקר החיבור של המחזיק בסקר חיבור שלא יוכרז כזוכה, או שלא יציע הצעה, יפקע.
- ב. יובהר כי הסקר החיובי אינו מבטיח זכיה בהליך התחרותי, והזכיה תיקבע בהתאם למנגנון המפורט במסמך זה.

**22. כללי**

- א. הרשות שומרת לעצמה את הזכות לבטל את ההקצאה בהתאם לשיקול דעתה, טרם או לאחר פתיחת ההצעות.
- ב. עם השלמת הקצאת הכמות הראשונה, תבחן הרשות את הצורך במתן פרמיות לגגות או למתקנים בעלי תועלות משקיות ושירותי מערכת (כגון יכולת אגירה).



**נספח א' - המחשה להליך תחרותי בשיטת "clearing price"**

1. להלן דוגמא להליך תחרותי בהספק כולל של MW 150 בשיטת "clearing price".  
המספרים בדוגמא זו מוצגים לצורך המחשה בלבד.
2. להליך ניגשו 4 מציעים שונים (א', ב', ג', ד'). בהתאם לכללי ההליך התחרותי, כל אחד מהמציעים בחר להציע יותר מהצעה אחת, אך ההספק המצטבר של כל מציע אינו עולה על MW 100.
3. ההצעות סודרו בסדר עולה בהתאם לתעריף המבוקש:

<u>מספר סידורי</u> <u>לפי תעריף</u> <u>מוצע</u>	<u>מציע</u>	<u>הספק</u>	<u>תעריף מוצע</u>
(1)	א'	MW 30	22
(2)	ב'	MW 10	23
(3)	ג'	MW 60	24
(4)	א'	MW 70	25
(5)	ד'	MW 50	26
(6)	ב'	MW 60	27
(7)	ג'	MW 30	28
(8)	ב'	MW 20	28

4. הספק מצטבר של MW 150 מתקבל על ידי בחירת ארבע ההצעות הראשונות (1-4) כזוכות. היקפן המצטבר עולה על MW 150 ( $MW 170 = 30+10+60+70$ ) אך לפי עקרונות ההליך התחרותי, אין פיצול הצעות - ועל כן כל ארבע ההצעות זוכות במלוא ההספק המבוקש.

5. התעריף הזוכה לכל ארבע ההצעות (הקלירינג פרייס) הוא התעריף של ההצעה הראשונה שלא זכתה (הצעה 5), כלומר 26 אגורות לקוט"ש. מתעריף זה ייהנו כל ההצעות הזוכות, גם אם הן נמוכות יותר.
6. לסיכום - טבלת הזוכים הינה:

<u>מציע</u>	<u>הספק</u>	<u>תעריף</u>
א'	MW 100	26 אג' לקוט"ש
ב'	MW 10	
ג'	MW 60	
סה"כ	MW 170	

7. עתה שוקל מנהל ההליך התחרותי להרחיב רטרואקטיבית את הכמות הזוכה ל-200 MW - במצב כזה תוכרז גם הצעה (5) כזוכה, הכמות שתאושר (לאור ההחלטה שלא לפצל הצעות) היא 220 MW, והתעריף יקבע לפי הצעה (6) - ההצעה הבאה שלא תזכה בהליך התחרותי, ויעמוד על 27 אגורות לקוט"ש לכל ההצעות שאושרו.
8. טבלת הזוכים במקרה זה הינה:

<u>מציע</u>	<u>הספק</u>	<u>תעריף</u>
א'	MW 100	27 אג' לקוט"ש
ב'	MW 10	
ג'	MW 60	
ד'	MW 50	
סה"כ	MW 220	