



י"ב אדר, תשפ"ו
01 מרץ 2026
0600-1099-2026-0000022

לכבוד,
ראש רשויות מקומיות
מנכ"ל רשויות מקומיות
גזברי הרשויות המקומיות
מנהלי יחידות משאבי אנוש

שלום רב,

הנדון: "שאגת הארי" – הקלות רגולטוריות בחירום לגופי השלטון המקומי

עם פתיחת מבצע "שאגת הארי" ביום שבת, ה-28.02.2026, ובהמשך להערכות המצב שנערכו במשרד הפנים, אנו פועלים במתכונת חירום מתוגברת.

משרד הפנים רואה לנגד עיניו את חשיבות השמירה על הרציפות התפקודית של הרשויות המקומיות, המהוות את עמוד השדרה של העורף האזרחי.

מתוך הבנת האתגרים המבצעיים המורכבים והצורך במתן מענה מהיר וגמיש בשטח, גובשו שורה של הקלות רגולטוריות במינהל לשלטון נקומי בהתבסס על הוראות ולקחים ממצבי חירום קודמים.

הקלות אלו נועדו להעניק לרשויות את הכלים הנדרשים להתמודדות יעילה עם צרכי השעה, ולאפשר המשך פעילות מיטבית תחת מגבלות מצב החירום.

להלן ריכוז הקלות הרגולטוריות בשעת חירום:

1. תחום הון אנושי:

1.1. העסקה במילוי מקום לתקופה קצובה – אנו מודעים לאתגרי התקופה, ובכללם הקושי בגיוס עובדים למשרות פנויות בעת הזו. לנוכח המצב, חשוב להזכיר כי עומדת לרשותכם האפשרות להעסיק עובדים במילוי מקום לתקופה קצובה, בהתאם להוראות תקנות העיריות (מכרזים לקבלת עובדים ברשויות המקומיות) התש"ס-1979. העסקה זו נועדה לספק מענה זמני אך חיוני, וזאת על מנת לאפשר שמירה על רציפות תפקודית עד להשלמת ההליך המכרזי כדין.

1.2. הארכת העסקת עובד מעבר לגיל 70 ללא צורך באישור מליאת מועצת הרשות – במסגרת הכללים שנקבעו בחוזר מנכ"ל 4/2014 על כל עדכוניו, הנוגעים להארכת שירותם של עובדים בשלטון המקומי בהם נקבע כי במקרה של הארכת שירות מעבר לגיל 70 נדרש אישור של מועצת הרשות. הוראת שעה זו במכתבי זה מחריגה את הצורך באישור מליאת מועצת הרשות ככל ומדובר בעובד אשר איננו נמנה מבין העובדים הבכירים (כהגדרתם בחוזר) ברשות המקומית. **הוראה זו תוקפה עד ליום 31/5/2026 או עד לסיום הגדרת מצב החירום – המוקדם מביניהם.**

1.3. התכנסות ועדת בחינה באופן מקוון – אין מניעה לקיים את ועדת הבחינה (כח אדם) באמצעות היוועדות חזותית. ההחלטה על התכנסות ועדת הבחינות בעת הזו נתונה לשיקול

דעתה של הרשות המקומית, תוך חובה לבחון את מכלול הנסיבות, ובכלל זה את היתכנות התכנסות הוועדה ואת הצורך בשמירה על זכויותיהם של מועמדים המשרתים במילואים או המצויים במצבי חירום אחרים.

1.4. הסתייעות בכח אדם מהתאגיד העירוני – במקרה והרשות המקומית נדרשת להפעיל את עובדי התאגיד העירוני לצורך מתן שירותי חירום לתושבים, אין מניעה בכפוף לקבלת הנחיות מיועמ"ש הרשות.

2. תחום ניהול תקציב רגיל ובלתי רגיל:

2.1 שימוש בעודפי מזומנים – בהתאם [להוראת שעה מיום 16.06.2025](#) ניתנת אפשרות לרשויות המקומיות ליטול הלוואה לתקופה של עד 5 שנים מעודפי מזומנים בקרנות הפיתוח או בקרנות בלתי מיועדות לטובת מימון צרכי חירום בתקציב הרגיל או בתב"ר, באישור המשרד ובכפוף לאמור להלן -

- מאחר שהשימוש בעודפי המזומנים מהווה למעשה אשראי למטרת איזון תקציבי שבהתאם לנוהל היתרי האשראי הוא בסמכות המלצה למנכ"ל של אגף בכיר בקרה וכלכלה במינהל לשלטון מקומי, ולצורך חיזוק היכולת לגבש בעת חירום תמונת מצב ארצית בדבר השימוש בכלי זה בפרט ובדבר מצב הרשויות המקומיות בכלל, כל בקשה לעשיית שימוש בעודפי מזומנים למימון צרכי חירום בתקציב הרגיל תטופל באגף בכיר בקרה וכלכלה.

- יובהר כי 'צרכי חירום' משמעם אך ורק הוצאות ונזקים הנובעים ממצב החירום באופן ישיר, לרבות טיפול באוכלוסייה שנפגעה, הגברת מוכנות וכשירות, קידום צוותים לחיזוק וטיפול בחוסן החברתי, תחזוקת תשתיות דחופות, שמירה על הסדר הציבורי, קליטת אוכלוסייה במתקני הרשות וטיפול במפגעים, אך למעט אובדן הכנסות עצמיות.

2.2 שימוש בתשואה של קרנות – ניתן לייחס את התשואה הנובעת מהשקעת עודפי המזומנים כמקור לתקציב הרגיל, באישור המחוז לתקציב.

2.3 אישור עקרוני לנטילת הלוואה – בהתאם [להוראת שעה מיום 16.06.2025](#) ניתנת אפשרות לרשויות המקומיות לממן צרכי חירום בתב"ר בגובה אומדן הרשות להוצאות החירום להן היא נדרשת, באמצעות מתן אישור עקרוני להלוואה לזמן ארוך. לצורך חיזוק היכולת לגבש בעת חירום תמונת מצב ארצית בדבר השימוש בכלי זה בפרט ובדבר מצב הרשויות המקומיות בכלל, כל בקשה לאישור עקרוני כאמור לעיל תטופל באגף בכיר בקרה וכלכלה.

2.4 דחיית פרעון הלוואות – מתן אפשרות לרשויות המקומיות לדחות ב-3 חודשים את התשלומים בגין קרן ההלוואות שנטלו מנותני אשראי, כך שתשלומי הקרן שיידחו ייפרסו על פני יתרת ההלוואות - בכפוף להסכמת נותני האשראי והמשך תשלום הריבית כסדרה. היות והאשראי אושר מחודש של מליאת הרשות המקומיות, לא נדרש אישור מחודש של מליאת מועצת הרשות לביצוע הדחיה כאמור.

2.5 הקלה בביצוע בקרה הנדסית – ככל שהדבר מתאפשר לאור מאפייני הפרויקט, בקרה הנדסית מטעם המשרד תוכל להתבצע בדרך של סיורים ובדיקות בשיחה מקוונת, ובלבד שהתיעוד יישמר במשרדי חברת הבקרה ההנדסית ויכלול את התשתית המקצועית הנדרשת לטובת הבדיקה. הנ"ל בכפוף לכך כי לא מדובר בחשבון סופי וכי קיים תיעוד על ביצוע הבקרה במסגרת היוועדות חזותית או שיחת וידאו ובנוסף צילומי סטילס לשביעות רצון המבקר.

הנחיות אלו יכנס לתוקף מיום הפצתן ועד ליום 31.05.2026, למעט במקרים בהם צוין בגוף ההנחיה תוקף ספציפי אחר.

בברכה,

ישראל אוזן
המנהל הכללי

העתקים:

ענת-חנה לנקסנר, מנהלת המינהל לשלטון מקומי
אורלית שאוליאן, חשבת משרד הפנים
יוסי בנישתי, מנהל אגף בכיר בקרה וכלכלה ברשויות מקומיות
חיים יפרח, מנהל אגף בכיר ניהול ההון אנושי ברשויות המקומיות
אבי אגניהו, מנהל אגף בכיר ביקורת ברשויות המקומיות
דודי ספיר, מנהל אגף בכיר תאגידיים עירוניים
פזית יצחק, מנהלת אגף טיוב רגולציה בשלטון המקומי
הממונים על המחוזות
סגני הממונים, מנהלי תחום רשויות מקומיות במחוזות
חשבים מלווים ברשויות המקומיות