



הצעת חוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה - חרבות ברזל) (אישורים רגולטוריים, עיצומים כספיים ובדיקות מתקני גז), התשפ"ו-2026

לקוחות יקרים,

שבועות ספורים לאחר פרוץ מלחמת חרבות ברזל, חוקקה הכנסת את חוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה - חרבות ברזל) (אישורים רגולטוריים, עיצומים כספיים ובדיקות מתקני גז), תשפ"ד-2023 (להלן: "החוק"). החוק קבע הסדרים לצורך הקלה על המשק והבטחת רציפות תפקודית תקינה של אספקת שירותים, ובין היתר קבע הסדר להארכת תוקפם של אישורים רגולטוריים והסדר לדחיית מועדים שונים במסגרת הליך להטלת עיצום כספי.

נבקש לעדכנכם, כי על רקע המצב הביטחוני השורר במדינה וההכרזה על מצב מיוחד בעורף החל מיום 28.2.2026, פרסמה הממשלה את הצעת חוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה - חרבות ברזל) (אישורים רגולטוריים, עיצומים כספיים ובדיקות מיתקני גז) (תיקון), התשפ"ו-2026 (להלן: "הצעת החוק").

במסגרת הצעת החוק מוצע לקבוע הסדרים זמניים להארכה רוחבית של תוקפם של אישורים רגולטוריים ולדחיית מועדים שונים הקשורים לעיצומים כספיים וקנסות אזרחיים בתקופת המערכה עם איראן (מבצע 'שאגת הארי'), וזאת לגבי התקופה שבין 28.2.2026 ועד ליום 31.5.2026 (להלן: "התקופה הקובעת").

יצוין, כי הצעת החוק מבוססת על המנגנונים וההסדרים הקבועים בחוק; עם זאת, חלק מההסדרים שבהצעת החוק שונים מעט, וזאת נוכח הניסיון שנצבר מהפעלתם של מנגנונים אלו בעבר.

ביחס להארכת תוקפם של אישורים רגולטוריים מוצע לקבוע כדלקמן:

- ככלל, תקופת תוקפו של אישור רגולטורי שמועד פקיעתו המקורי חל בתקופה הקובעת - תוארך אוטומטית בשלושה חודשים.
- תקופת תוקפו של אישור רגולטורי המנוי בתוספת הראשונה לחוק (בין היתר, אישורים רגולטוריים מסוימים בענייני בטיחות בעבודה ובעניינים הקשורים לתכנון ובניה) - תוארך בארבעה חודשים.
- ההארכה תיעשה באופן אוטומטי, ומבלי שבעל האישור יידרש להגיש בקשה להארכה.
- התקופה המוארכת תימנה מהיום שקדם למועד הפקיעה המקורי של האישור הרגולטורי, והאישור ייחשב ככזה שעמד בתוקפו גם בתקופת ההארכה; וזאת אלא אם כן האישור האמור הותלה, בוטל, או שהתקיים תנאי המפקיע את תוקפו, או שהרשות הציבורית החליטה שלא

לחדשו, לפי כל דין.

- רשות ציבורית המוסמכת לתת אישור רגולטורי תהיה רשאית להחליט, ביוזמתה או לבקשת בעל אישור, שלא להאריך את תקופת תוקפו של האישור הרגולטורי או שתקופת תוקפו תוארך למשך תקופה קצרה יותר, ובלבד ששקלה לעניין זה את יכולתו של בעל האישור לעמוד בתנאים לחידוש האישור הרגולטורי ואת הנטל המוטל עליו בהקשר זה נוכח השפעות המצב הביטחוני המיוחד; הודעה על החלטה כאמור תימסר לבעל האישור מראש ובכתב, ובצירוף נימוקים.

יצוין כי לפי החוק, **אישור רגולטורי** הוא אחד מאלה: (1) אישור או רישיון הנדרש לפי חוק לצורך פעילות או פעולה בידי אדם, לרבות אישור או רישיון הניתן לגבי מכשיר, שנתנה רשות ציבורית, ובלבד שהאישור או הרישיון ניתנו מלכתחילה לתקופה העולה על חודש; (2) אישור בכתב בדבר פטור מביצוע פעילות או פעולה שנתנה רשות ציבורית לפי דין לאדם, ובלבד שהפטור ניתן מלכתחילה לתקופה העולה על חודש; (3) אישור, לרבות מסמך הנדרש למתן אישור, מסמך נלווה להחלטה על מתן אישור, או החלטה שהיא תנאי למתן אישור - כמפורט בתוספת הראשונה לחוק.

על פי ההסדר המוצע, ראש הממשלה יהיה רשאי להאריך בצו את התקופה הקובעת לעניין הארכת תוקפם של אישורים רגולטוריים בתקופות נוספות שלא יעלו על שלושה חודשים כל אחת, וזאת אם נוכח כי מתקיימות נסיבות משקיות חריגות או נסיבות מיוחדות אחרות המצדיקות זאת בשל המצב הביטחוני המיוחד, ובלבד שמשך ההארכה הכולל של התקופה הקובעת לא יעלה על תשעה חודשים. הארכה של התקופה הקובעת טעונה אישור של הממשלה, והארכה של התקופה הקובעת מעבר להארכה הראשונה - טעונה גם אישור של הוועדה הרלוונטית בכנסת. ראש הממשלה אף יהיה רשאי, באישור הממשלה, להאריך את תקופת ההארכה של האישור הרגולטורי, וזאת ביחס לאישורים רגולטוריים שניתנו מלכתחילה לתקופה העולה על שנה, בתקופה אחת נוספת שלא תעלה על שלושה חודשים, אם נוכח כי מתקיימות נסיבות כאמור.

לצד האמור, מוצע לקבוע כי ההסדר להארכת תקפם של אישורים רגולטוריים **לא יחול** על האישורים המנויים בתוספת השנייה לחוק, ובכללם, בין היתר: (1) רישיון יבוא, אישור או היתר כמשמעם בצו יבוא חופשי, תשע"ד-2014, או רישיון יבוא לפי סעיף 2(א) לצו יבוא אישי, תשע"ט-2019 לטובין המסווגים בפרטי המכס המפורטים בתוספת; (2) רישיון יבוא בפטור ממכס לפי סעיף 2(ד) לצו יבוא חופשי; (3) רישיון יבוא טובין שניתן בידי רשות מוסמכת במשרד החקלאות ופיתוח הכפר לפי צו יבוא חופשי; (4) רישיון לפי חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים), תשע"ו-2016; (5) היתר לפרסום תשקיף לפי סעיף 21 לחוק ניירות ערך, תשכ"ח-1968, למעט תשקיף מדף כהגדרתו בסעיף 23 לחוק ניירות ערך, או היתר לפרסום תשקיף לפי סעיף 29 לחוק השקעות משותפות בנאמנות, תשנ"ד-1994.

בהקשר זה יצוין, כי במסגרת הצעת החוק מוצע לתקן את התוספת השנייה, ובכלל זאת (א) למחוק מן התוספת השנייה אישורים רגולטוריים מסוימים, לרבות בתחומי השיט והתעבורה, באופן שיחול עליהם מנגנון ההארכה האוטומטי; (ב) להוסיף לתוספת השנייה אישורים רגולטוריים מסוימים - שלא יוארכו באופן אוטומטי - ובכלל זאת תעודות הכשר לפי חוק איסור הונאה בכשרות והיתרים מסוימים בתחומי שמורות הטבע והגנה על חיות הבר.

ביחס **להליך להטלת עיצום כספי**, מוצע לקבוע כי מועדים שונים בהליך זה, החלים במהלך התקופה הקובעת, **יידחו לתקופה בת חודש אחד**, ובהם: (1) המועד האחרון למסירת הודעה למפר על הכוונה להטיל

עליו עיצום כספי ; (2) המועד האחרון שבו רשאי מפר לטעון את טענותיו לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו ; (3) המועד האחרון למתן החלטה בדבר הטלת עיצום כספי או למסירת דרישת תשלום ; (4) המועד האחרון שבו רשאי המפר לפנות לגורם המוסמך בבקשה לביטול התראה מינהלית, או למסור לו כתב התחייבות ועירבון ; (5) המועד האחרון שבו רשאי המפר לטעון את טענותיו לעניין חילוט עירבון ; (6) המועד האחרון לתשלום העיצום הכספי.

בנוסף, מוצע לקבוע כי הגורם המוסמך לפי דין להטיל את העיצום הכספי רשאי להחליט, לעניין הפרה מסוימת, על דחייה קצרה יותר, וזאת בהודעה שתימסר למפר מראש ובכתב, בצירוף נימוקים.

עוד מוצע לקבוע כי שר המשפטים יהיה רשאי להאריך את התקופה הקובעת לעניין הליך להטלת עיצום כספי בתקופות נוספות, שלא יעלו על שלושה חודשים כל אחת, אם נוכח כי מתקיימות נסיבות המצדיקות זאת עקב המצב הביטחוני המיוחד, ובלבד שמשך ההארכה הכולל של התקופה הקובעת לא יעלה על תשעה חודשים. הארכתה של התקופה הקובעת טעונה אישור של הממשלה ; והארכות של התקופה הקובעת מעבר להארכה הראשונה - טעונות גם אישור של הוועדה הרלוונטית בכנסת.

לסיום יודגש, כי בשלב זה מדובר בהצעת חוק, וכי הנוסח המוצע עשוי להשתנות במסגרת הליך החקיקה בכנסת. נמשיך לעקוב אחר ההתפתחויות ולעדכןכם לפי הצורך.

בברכת ימים שקטים יותר,

פישר (FBC & Co.)

אנו עומדים לרשותכם בכל שאלה או הבהרה ונשמח לסייע ככל הנדרש.

03-6944131

ybonen@fbclawyers.com

עו"ד יורם בונן

03-6944131

gbenshachar@fbclawyers.com

עו"ד גילת בן שחר

הכלול באגרת מידע זו הוא מידע כללי בלבד, הוא אינו חוות דעת משפטית או ייעוץ משפטי ואין להסתמך עליו. כל הזכויות שמורות לפישר (FBC & Co.).
להירשם למייל זה או להסרה מרשימת התפוצה: news@fbclawyers.com