

**טיוטת תקנות הגנת הפרטיות****לשם שמירת מעמד התאימות (Adequacy) של ישראל כמדינה המספקת הגנה נאותה על****מידע אישי****לקוחות יקרים,**

ביום 29 בנובמבר 2022 פרסם משרד המשפטים להערות הציבור טיוטת תקנות הקובעות הוראות ביחס למידע שהועבר לישראל מהאזור הכלכלי האירופי.¹ תקנות אלה מוצעות על רקע תהליך לבחינת חידוש מעמד התאימות (Adequacy) של ישראל כמדינה המספקת רמה נאותה של הגנה על מידע אישי באופן התואם את רמת ההגנה הנוהגת במדינות האזור הכלכלי האירופי ומאפשרת העברת מידע חופשית מהאיחוד האירופי לישראל. משרד המשפטים יקבל הערות לטיוטת התקנות עד לתאריך 20/12/2022.

רקע

מעמד התאימות האמור ניתן לישראל על ידי האיחוד האירופי בשנת 2011, ובזכותו ניתן להעביר לישראל מידע אישי ממדינות האיחוד גם לאחר כניסתן לתוקף בשנת 2018 של חקיקת הגנת המידע של האיחוד האירופי (ה-GDPR) ללא צורך במילוי חובות נוספות מצד מעביר המידע או מצד הגורם בישראל המקבל את המידע. למעמד התאימות אשר ישראל נהנית ממנו קיימת משמעות כלכלית רבה, שכן הוא מסיר חסמים בביצוע עסקים אשר במסגרתם מועבר לישראל מידע מהאיחוד האירופי. יצוין כי מעמד זה ניתן לקבוצה מצומצמת בלבד של מדינות מחוץ לאזור הכלכלי האירופי.

ה-GDPR קובעת כי מעמד התאימות של מדינות ייבחן מחדש אחת לארבע שנים. במסגרת זאת, עלול מעמד התאימות להישלל ממדינה אשר ימצא כי רמת ההגנה ביחס למידע אישי אותה היא מספקת אינה עומדת עוד בקנה אחד עם ה-GDPR. תהליך בחינתו מחדש של מעמד התאימות של ישראל מתנהל מזה מספר שנים וצפוי להסתיים בקרוב. העובדה כי דיני הגנת הפרטיות בישראל מבוססים על חוק הגנת הפרטיות שנחקק בשנת 1981, הנחשב מיושן ואשר חסרים בו רכיבים רבים הנדרשים על ידי ה-GDPR, מעוררת את החשש כי מעמד התאימות עלול להישלל מישראל. זאת, על אף מספר תיקונים שבוצעו בחוק לאורך השנים ועל אף התקנות שהותקנו מכוחו לאחר חקיקת ה-GDPR.

¹ [טיוטת תקנות הגנת הפרטיות \(הוראות לעניין מידע שהועבר לישראל מהאזור הכלכלי האירופי\), התשפ"ג-2022.](#)

במסגרת הניסיון לשמור על מעמד התאימות ממנו נהנית ישראל, ועל רקע עיכוב בחקיקת תיקונים נוספים לחוק הגנת הפרטיות,² מציעה הרשות להגנת הפרטיות במשרד המשפטים להכניס לדיני הפרטיות של ישראל מספר הוראות אשר ימלאו חוסרים הקיימים כיום בדיני הפרטיות הישראלים ביחס לדרישות ה-GDPR. זאת, באמצעות תקנות אשר יחולו אך ורק על מידע על אנשים המצויים באזור הכלכלי האירופי ואשר הועבר לישראל מהאזור הכלכלי האירופי (למעט מידע כאמור אשר העביר אדם במישרין על אודות עצמו).

עיקרי התקנות המוצעות

חובת מחיקת מידע - על פי התקנות המוצעות, תוטל על בעל מאגר מידע החובה למחוק מידע בהתאם לבקשת נושאי המידע אם המידע התקבל באופן בלתי חוקי או כשהשימוש בו אינו חוקי, או כאשר אין עוד צורך במידע זה לשם המטרות עבורן הושג. הוראה זו קובעת למעשה את "הזכות להימחק", ומקבילה להוראות סעיף 17 לתקנות ה-GDPR. על פי המוצע, על חובה זו יחולו סייגים כאשר קיימת התנגשות בין בקשת המחיקה לבין שמירה על חופש הביטוי, מילוי חובה חוקית וקיום אינטרסים ציבוריים שונים.

הגבלת החזקת מידע שאינו נחוץ - מוצע, כי על בעל מאגר מידע תוטל חובה להפעיל מנגנון (ארגוני, טכנולוגי או אחר) שיבטיח כי המידע במאגר לא יישמר מעבר לתקופה הנדרשת עבור המטרות שלשמן הושג או לטובת מטרה אחרת המותרת על-פי דין. כלומר, מידע שאינו נחוץ - יימחק. זאת, למעט אם המידע עבר אנונימיזציה באופן שאינו מאפשר לזהות באמצעים סבירים את נושא המידע. הוראה זו שואבת השראתה מעקרון צמצום המידע הקבוע בסעיף 5(e) ל-GDPR, וחלים עליה סייגים הדומים לסייגים המתוארים לעיל ביחס לחובת מחיקת המידע המוצעת.

חובת דיוק מידע - מוצע לחייב את בעל מאגר המידע להפעיל מנגנון (ארגוני, טכנולוגי או אחר), לשם הבטחת נכונותו, שלמותו ועדכניותו של המידע במאגר, ובמידת הצורך – לנקוט באמצעים סבירים לצורך תיקון המידע או מחיקתו. הוראה זה מתבססת על עקרון דיוק המידע הקבוע בסעיף 5(d) ל-GDPR.

חובת יידוע - על פי התקנות המוצעות, תוטל על בעל מאגר מידע החובה להזדהות בפני נושאי המידע, להודיע להם כי קיבל מידע על אודותיהם, ולפרט בפניהם את סוגי המידע אודותיהם שהועבר אליו ואת מטרת ההעברה. כמו כן, על בעל המאגר ליידע את נושאי המידע בדבר זכויותיהם לעיין במידע, לתקנו ולמחקו. בנוסף, טרם העברת המידע לידי צד שלישי – בישראל או מחוצה לה - על בעל המאגר להודיע על כך לנושא המידע ולמסור לו את פרטיו. סייגים לחובה זו הם מצבים בהם קיים יסוד סביר להניח כי נושא המידע כבר קיבל יידוע מספק כאמור, או במצבים בהם קיימים אינטרסים מתחרים המנויים בתקנות: נטל בלתי-סביר, חובת סודיות, חובה חוקית, או חשש לפגיעה בשלומו או בזכויותיו של אדם אחר. התקנה המוצעת שואבת השראה מסעיפים 13 ו-14 ל-GDPR, ואף מוסיפה עליהם.

מידע רגיש - לבסוף, מגדירות התקנות המוצעות כי מידע על מוצאו של אדם וכן מידע על השתייכותו לארגון עובדים ייכנסו בגדר המונח "מידע רגיש" כהגדרתו בחוק. סוגי מידע אלה נכללים ב"קטגוריות המיוחדות" (Special Categories) של מידע אישי בהתאם לס' 9 ל-GDPR.

² [הצעת חוק הגנת הפרטיות \(תיקון מס' 14\), התשפ"ב-2022](#), הונחה על שולחן הכנסת ה-24 כהצעת חוק ממשלתית; בנוסף, הונחה על שולחן הכנסת ה-24 [הצעת חוק הגנת הפרטיות \(תיקון – חיזוק הזכות לפרטיות וההגנה עליה\), התשפ"ב-2022](#) כהצעת חוק פרטית.

הביקורת על התקנות המוצעות

כבר במהלך הכנתן, **ספגו התקנות המוצעות ביקורת ציבורית רבה**. במישור הסמכות המשפטית, קיים סימן שאלה ביחס לאפשרות לחוקק את ההוראות האמורות באמצעות תקנות ולא בחקיקה ראשית. במישור הסבירות והשוויון הביקורת מתמקדת בתחולתן המצומצמת של התקנות ביחס למידע המועבר לישראל מהאזור הכלכלי האירופי בלבד וביחס לאנשים המצויים שם בלבד, ובכך שהן **מעניקות זכויות עודפות אך ורק לתושבי האיחוד האירופי**. הענקת זכויות סלקטיבית זו, על פי מקום הימצאם של נושאי המידע, עלולה להוות אפלייה של אזרחים ותושבים ישראלים, אשר אינם זכאים לזכויות המוענקות על ידי התקנות. משכך, טוענים המבקרים, יש להחיל את התקנות המוצעות באופן כללי, ולא רק על מידע המועבר לישראל מהאזור הכלכלי האירופי.

סיכום

ככל שהתקנות תאושרנה ותיכנסנה לתוקף, יהיה בכך כדי לייצר סטנדרט חדש ומחמיר יותר של הגנת מידע וזכויות נושאי מידע ביחס למידע המגיע לישראל מהאזור הכלכלי האירופי. בצד היתרון שבשמירה על מעמד הנאותות של מדינת ישראל ביחס למידע המגיע מהאזור הכלכלי האירופי, אנו צופים שארגונים ישראליים רבים המחזיקים במידע כזה יידרשו לביצוע התאמות ארגוניות וטכנולוגיות שונות כדי לציית להוראות התקנות, ומציעים להיערך לכך מבעוד מועד.

מחלקת הסייבר וטכנולוגיות המידע במשרדנו עומדת לרשותכם בכל שאלה בנושא זה ותשמח לסייע בהכנת הערות והתייחסויות כתובות לטיטת התקנות ובהיערכות לכניסתן לתוקף.

עדכון זה נכתב על ידי רונן פלד.

למידע נוסף ניתן לפנות אל:

03-6941320	adat@fbclawyers.com	עו"ד עמית דת
03-6941320	orachum@fbclawyers.com	עו"ד עמרי רחום-טוויג

.....
הכלול באגרת מידע זו הוא מידע כללי בלבד, הוא אינו חוות דעת משפטית או ייעוץ משפטי ואין להסתמך עליו. כל הזכויות שמורות לפישר (FBC & Co.).

להירשם למייל זה או להסרה מרשימת התפוצה: news@fbclawyers.com